

中国共产党百年生态文明建设 建设思想的演进历程

秦书生 王新钰

摘要 中国共产党百年生态文明建设思想的演进经历了萌芽探索、初步形成、丰富发展和系统完善四个阶段。建党初期到改革开放前的萌芽探索阶段，中国共产党初步认识到要搞好环境保护并制定了工作方针；改革开放后至20世纪90年代初期的初步形成阶段，环境保护上升为基本国策，环境法律建设和环境管理开始受到重视；20世纪90年代初至党的十八大召开前夕的丰富发展阶段，我们党深刻认识到实施可持续发展战略的必要性和重要意义，首次提出生态文明建设目标，提出要构建促进生态文明建设的法律政策体系；党的十八大以来的系统完善阶段，我们党将生态文明建设上升到国家战略的高度，提出绿色发展理念、坚持人与自然和谐共生方略，提出要以系统工程的思路推进生态文明建设，加强生态民生建设，建立和完善生态文明制度体系。生态文明建设重视程度和建设力度之大前所未有的。

关键词 中国共产党 习近平生态文明思想 生态文明建设 环境保护
[中图分类号] D61; X321 [文献标识码] A [文章编号] 2095-851X (2021) 02-0033-14

伴随100年来的奋斗历程，中国共产党逐步认识到生态文明建设的重要性，不断提升生态文明建设认识水平。中国共产党百年生态文明建设思想是一个不断提高理论认识、循序渐进发展的演进过程。从植树造林、综合利用资源，到确立可持续发展战略，再到提出节约资源和保护环境的基本国策、提出建立生态文明建设战略、确立绿色发展理念和提出美丽中国建设目标，中国共产党百年生态文明建设思想经历了萌芽探索阶段、初步形成阶段、丰富发展阶段和系统完善阶段。

【基金项目】国家社会科学基金后期资助重点项目“改革开放以来中国生态文明制度建设发展历程研究”（批准号：20FKSA003）。

【作者简介】秦书生（1963-），东北大学马克思主义学院教授、博士生导师，邮政编码：110169；王新钰（1997-），东北大学马克思主义学院硕士研究生，邮政编码：110169。

致谢：感谢审稿专家匿名评审，当然文责自负。

一、萌芽探索阶段（建党初期至改革开放前）

中国共产党百年生态文明建设思想的萌芽探索阶段大体包括从建党初始到改革开放前这段时期。这一历史时期是以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体对生态文明建设的萌芽探索。毛泽东同志虽然没有提出系统的生态文明理论，但是他注意到了生态文明建设的重要性，相继提出了一系列有益于生态环保的重要措施。第一次全国环境保护会议成为新中国环境保护工作进程中的一个重要里程碑。我国生态文明建设起步较晚，实践水平不高。这一时期党的生态文明建设思想仍处于萌芽探索阶段。

（一）重视植树造林，发展林业

植树造林，绿化祖国，建设美好家园是毛泽东青年时期就有的理想。无论是战争岁月还是和平时期，毛泽东都十分重视林业发展，作出了许多重要指示，谈到林业问题有近百次。1928年毛泽东于江西永新倡导百姓造林；1932年，毛泽东等签署了《中华苏维埃共和国临时中央政府人民委员会对于植树运动的决议案》；1938—1942年，在毛泽东的倡议下，陕甘宁边区政府发动群众植树260万株；1943—1946年，在陕北张家畔荒滩植树500余万株（刘增惠，2010）。1944年，毛泽东在延安大学开学典礼上说：“陕北的山头都是光的，像个和尚头，我们要种树，使它长上头发。种树要订一个计划，如果每家种一百棵树，三十五万家就种三千五百万棵树。搞他个十年八年，‘十年树木，百年树人’。”^①新中国成立初期，毛泽东同志向全国发出了“绿化祖国”和“实行大地园林化”的伟大号召^②，得到了全国人民的广泛响应，极大地推动了林业发展。1958年毛泽东在中央政治局扩大会议上提出“要使我们祖国的河山全部绿化起来，要达到园林化，到处都很美丽，自然面貌要改变过来”^③，1966年又要求“一切能够植树造林的地方都要努力植树造林，逐步绿化我们的国家，美化我国人民劳动、工作、学习和生活的环境”^④。

党和国家也相应制定了一系列规定和方针政策，对保护森林资源、发展林业发挥了重要作用。例如，1956年，林业部提出了12年绿化全国的初步规划；1958年，中共中央、国务院发出《关于在全国大规模造林的指示》；1963年，国务院发布了《森

① 《在延安大学开学典礼上的讲话》（一九四四年五月二十四日），中共中央文献研究室编：《毛泽东文集》（第三卷），北京：人民出版社，1996，第153页。

② 中共中央文献研究室、国家林业局（2003）：《毛泽东论林业》（新编本），北京：中央文献出版社，第40、67页。

③ 中共中央文献研究室、国家林业局（2003）：《毛泽东论林业》（新编本），北京：中央文献出版社，第51页。

④ 中共中央文献研究室、国家林业局（2003）：《毛泽东论林业》（新编本），北京：中央文献出版社，第77页。

林保护条例》；1967年，毛泽东签发了《关于加强山林保护管理、制止破坏山林、树木的通知》；1973年，国务院发布了《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》；等等。

（二）重视资源节约，综合利用资源

以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体坚持勤俭节约、艰苦奋斗的优良传统和作风，十分重视资源节约，尤其是生产资料的节约。毛泽东在我国社会主义建设过程中始终把勤俭节约作为基本遵循，号召全党和全国人民要自力更生、艰苦奋斗，提倡厉行节约，反对铺张浪费。毛泽东动员全国各领域、各战线开展增产节约运动，指出“必须反对铺张浪费，提倡艰苦朴素作风，厉行节约”^①，“要使我国富强起来，需要几十年艰苦奋斗的时间，其中包括执行厉行节约、反对浪费这样一个勤俭建国的方针”^②。在当时国家百废待兴、资源严重匮乏的状况下，毛泽东高度重视资源节约，把国家富强和厉行节约、反对浪费有机联系起来，并将其作为建设强大国家的方针，蕴含着以最少的资源投入获取最大的经济和社会效益的理念。这一时期虽然尚未形成比较系统的资源节约思想，但传承了在艰苦的革命战争时期形成的勤俭节约、艰苦奋斗的理念，为党的资源节约思想的进一步发展奠定了基础。

1960年4月13日，毛泽东在谈话中指出“要充分利用各种废物，如废水、废液、废气。实际都不废，好像打麻将，上家不要，下家就要”^③。1970年，周恩来也提出，“要综合利用，把废水、废气都回收利用”“消灭废水、废气对城市的危害，并使其变为有利的东西”“综合利用就变害为利。没有不可利用的东西”^④。废弃物综合利用的思想是马克思恩格斯物质循环利用思想在中国社会主义经济建设中的具体实践和发展，也是毛泽东思想的重要组成部分。

（三）重视兴修水利，狠抓水土保持工作

在党成立初期，毛泽东就多次提及水利建设的重要性。早在1934年初，毛泽东就曾鲜明地指出：“在目前的条件之下，农业生产是我们经济建设工作的第一位……水利是农业的命脉，我们也应予以极大的注意”^⑤。新中国成立后，我国先后发生了多次较大的洪涝灾害，造成了巨大的人员伤亡和财产损失。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体对这些灾害的发生与危害触动很大，并坚定了治理水患和振兴

① 《国家预算要保证重点建设又要照顾人民生活》（一九五六年十一月十三日），中共中央文献研究室编：《毛泽东文集》（第七卷），北京：人民出版社，1999，第160页。

② 《关于正确处理人民内部矛盾的问题》（一九五七年二月二十七日），中共中央文献研究室编：《毛泽东文集》（第七卷），北京：人民出版社，1999，第240页。

③ 中共中央文献研究室（2013）：《毛泽东年谱（一九四九—一九七六）》（第四卷），北京：中央文献出版社，第373页。

④ 《周恩来总理有关环境保护的谈话和讲话》，曲格平、彭近新主编：《环境觉醒：人类环境会议和中国第一次环境保护会议》，北京：中国环境科学出版社，2010，第464页。

⑤ 《我们的经济政策》（一九三四年一月），毛泽东：《毛泽东选集》（第一卷），北京：人民出版社，1991，第131、132页。

农业的决心和信念，从流域治理、水利工程规划建设入手，动员全民大兴水利。例如，1958—1960年，中央先后四次召开有关南水北调规划的会议，制订了南水北调工作计划；20世纪60年代初，毛泽东发出了“一定要根治海河”的号召；1974年，国务院批转了《关于黄河下游治理工作会议的报告》；20世纪70年代，葛洲坝水利枢纽工程开工建设；等等。

毛泽东坚持治水与改土相结合，狠抓水土保持工作，1956年在修改《一九五六年到一九六七年全国农业发展纲要（草案）》时提出“兴修水利，保持水土”，指出“在垦荒的时候，必须同保持水土的规划相结合，避免水土流失的危险”^①。1957年，国务院第四十九次全体会议通过《水土保持暂行纲要》，并成立全国水土保持委员会。

（四）初步认识到要搞好环境保护并制定了工作方针

1972年，联合国在瑞典斯德哥尔摩召开了首次全球性的环境会议，引起了世界各国政府对环境保护的重视，我国也看到了环境问题的严重性，意识到了环境保护对国家发展的影响。1973年8月，第一次全国环境保护会议在北京召开，提出了“全面规划、合理布局、综合利用、化害为利、依靠群众、大家动手、保护环境、造福人民”的32字环境保护工作方针。本次会议的另一个重要贡献是制定了中国环境保护史上第一部综合性法规《关于保护和改善环境的若干规定（试行草案）》，这也是新中国环境保护立法的起点。其进一步明确提出的“一切新建、扩建和改建的企业，防治污染项目，必须和主体工程同时设计，同时施工，同时投产”的“三同时”原则成为我国环境管理的重要原则，此后被写入《中华人民共和国环境保护法》。同年11月，国家计委、国家建委、卫生部联合颁布了我国历史上第一个环境保护标准《工业“三废”排放试行标准》。至此，环境保护在全国范围内发展起来。

第一次全国环境保护会议详细部署了环境保护工作，使人们开始意识到环境问题的严重性，并制定了第一部环境保护法律文件，揭开了中国环境保护事业的序幕，成为新中国环境保护进程中的一个重要里程碑。

二、初步形成阶段（改革开放后至20世纪90年代初期）

改革开放后至20世纪90年代初期是中国共产党百年生态文明建设思想的初步形成阶段。这一时期，我国的经济社会发展迅速，而经济活动对生态环境造成的影响也越来越大，生态破坏与环境污染的问题有增无减。以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体积极应对，强调人与自然协调发展，将环境保护上升为基本国策，重视环境法律建设和环境管理，采取有效措施加强环境保护工作。

^① 中共中央文献研究室（2013）：《毛泽东年谱（一九四九—一九七六）》（第二卷），北京：中央文献出版社，第507页。

（一）强调人与自然协调发展

改革开放初期，党和国家领导人已经认识到长期以来生态环境保护工作存在不足。1978年9月，邓小平在听取开荒问题的汇报时指出，“搞大面积开荒得不偿失，很危险……开荒要非常慎重”^①，体现了他坚持经济发展不能破坏环境的思想。1981年2月下发的《国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》指出“开发利用自然资源，一定要按照自然界的客观规律办事”^②。1984年5月下发的《国务院关于环境保护工作的决定》指出要“保障环境保护和经济建设协调发展，使我们的环境状况同国民经济发展以及人民物质文化生活水平的提高相适应”^③。为进一步规范和引导人们尊重自然规律、防止生态环境的进一步破坏，1986年11月，国务院环境保护委员会发布了《中国自然保护纲要》，指出“在开发自然资源时，要在调查研究的基础上，按照不同的类型、区域和特点，制定符合实际的保护和开发规划，坚持因地制宜”^④。可见，党中央已经意识到发展经济的同时，也要注意尊重自然规律，实现人与自然的协调发展。

（二）环境保护上升为基本国策

1978年12月18日至22日，党的十一届三中全会在北京召开，推动我国走向了改革开放和社会主义现代化建设新的历史时期。1978年12月31日，中共中央批转了国务院环境保护领导小组第四次会议讨论通过的《环境保护工作汇报要点》，指出要把环境保护工作搞上去，并提出了具体意见。这是我们党第一次明确以党中央的名义对生态环境保护工作作出重要指示。1981年2月24日下发的《国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》指出要抓紧解决突出的污染问题，加强对环境保护工作的领导。1983年2月下发的《国务院关于结合技术改造防治工业污染的几项规定》指出，各工业企业应通过技术改造实现废弃物综合利用，以进一步消除污染，保护环境，促进生产，提高经济效益。

1983年12月31日至1984年1月7日，第二次全国环境保护会议在北京召开，环境保护被上升为我国的一项基本国策，极大地推进了我国环境保护事业的发展。此后，国务院陆续下发了《国务院关于环境保护工作的决定》《国务院环境保护委员会关于发布〈中国自然保护纲要〉的通知》《国务院关于进一步加强环境保护工作的决

① 中共中央文献研究室编：《邓小平年谱（1975—1997）》（上卷），北京：中央文献出版社，2004，第375页。

② 《国务院关于在国民经济调整时期加强环境保护工作的决定》（一九八一年二月二十四日），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第22—23页。

③ 《国务院关于环境保护工作的决定》（一九八四年五月八日），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第44页。

④ 《国务院环境保护委员会关于发布〈中国自然保护纲要〉的通知》（一九八七年五月二十二日），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第93页。

定》《国务院关于开展加强环境保护执法检查严厉打击违法活动的通知》等多份重要文件来贯彻落实环境保护的基本国策。为了做好生态环境保护工作,1984年5月国务院下发了《国务院关于环境保护工作的决定》,对环境保护工作做了一些安排部署,决定成立国务院环境保护委员会,并要求国家计委、国家经委、国家科委等职能部门都应有一名负责同志分管环境保护工作。1984年7月和11月国务院环境保护委员会分别召开第一次和第二次会议,总结环境保护工作的进展和经验,强调要切实贯彻第二次全国环境保护会议决定的大政方针。1987年5月,国务院环境保护委员会发布的《中国自然保护纲要》,充分肯定了保护自然环境和资源在我国社会主义现代化建设中的重要作用。1989年4月,第三次全国环境保护会议召开,提出了“向环境污染宣战”的口号,通过了《1989—1992年环境保护目标和任务》和《全国2000年环境保护规划纲要》,为我国展开中长期环境保护规划了蓝图。

(三) 重视环境法律建设

这一时期,党中央认识到环境法律建设对加强环境保护工作的重要性。李鹏总理在第三次全国环境保护会议上指出,“要依法治理环境,不断完善环境保护的法规,把环境保护工作秩序建立在法制的基础之上”,并强调环境立法要符合我国的实际国情,使“各级政府领导在进行决策和安排生产计划时,各企业在生产活动和经营管理中,凡是涉及环境问题,都要依照环保法规办事”^①。

党中央重视环境法律建设,不断推进我国生态环境法制建设。1978年,环境保护写入宪法,为我国加强环境保护制度建设奠定了根本法基础。1979年9月13日,第五届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议审议通过《中华人民共和国环境保护法(试行)》,该法作为我国第一部环境基本法,揭开了我国环境保护法律建设的序幕。此后,《中华人民共和国海洋环境保护法》《中华人民共和国水污染防治法》《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国草原法》《中华人民共和国大气污染防治法》《中华人民共和国土地管理法》《中华人民共和国野生动物保护法》等环境和资源保护的法律法规陆续制定。1989年12月,我国重新修订并正式颁布了《中华人民共和国环境保护法》,对环境保护的基本原则、基本制度、法律责任等作出了指导性规定,为我国环境法律体系的建立奠定了重要基础(秦书生、王曦晨,2020)。到1992年,国家规定的各项环境标准共300多项,确立了一整套环境保护的方针、政策和制度,基本形成了我国环境保护的法律体系,为生态环境保护提供了法制保障,确保了我国生态文明建设有法可依,为生态文明制度建设奠定了基础。除环境立法外,党中央还将加强监督、强化环境执法和司法与环境立法工作并重,全面加强环境法律制度建设。

^① 《建立环境保护工作新秩序》(一九八九年五月一日),国家环境保护总局、中共中央文献研究室编:《新时期环境保护重要文献选编》,北京:中央文献出版社、中国环境科学出版社,2001,第135—136页。

（四）重视环境管理

第二次全国环境保护大会总结了自第一次全国环境保护会议十年来我国生态环境保护工作的基本经验，制定了“三同步”（经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展）与“三统一”（实现经济效益、社会效益、环境效益相统一）的指导方针，并且结合当时我国经济基础条件较差、科学技术水平落后的现实情况，提出了“预防为主，防治结合”、“谁污染，谁治理”和“强化环境管理”三项环境保护政策，尤其强调要以强化环境管理作为环境保护的中心环节，实施以合理开发利用自然资源为核心的生态保护战略，并根据实际情况建立健全生态环境法律法规、加强相关的生态环境科学研究。

以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体重视科学技术在解决环境污染与生态破坏问题中的重要作用，在阐发关于环境保护、污染防治、资源开发与利用、城市管理等方面的内容时都会提及科学技术、科学管理、科学知识的重要作用。1983年12月，万里同志在第二次全国环境保护会议开幕式上指出“对大自然的保护，对各类资源的开发和利用，对各种环境污染的防治，都要实行科学管理，既要有科学的态度，又要有科学的方法”^①；1985年10月，李鹏同志在全国城市环境保护工作会议上指出“环境管理要进行科学的管理，就不能只凭印象、凭突击性检查，要建立科研和监测机构，要用科学的管理方法和技术政策、科学的监测数据来说话”^②；1987年8月，朱镕基同志在全国大气污染防治工作会议上发表讲话，提倡依靠科学技术来做好大气管理工作，指出“环境科研工作要和环境管理和环境建设服务”^③。1989年颁布的《中华人民共和国环境保护法》指出，“国家鼓励环境保护科学教育事业的发展，加强环境保护科学技术的研究和开发，提高环境保护科学技术水平，普及环境保护的科学知识”^④。

三、丰富发展阶段（20世纪90年代初至党的十八大召开前夕）

20世纪90年代初至党的十八大召开前夕是中国共产党百年生态文明建设思想的丰富发展阶段。这一阶段，面对愈发严峻的资源环境形势，党和国家相继提出可持续

① 《环境保护是我国的一项基本国策》（一九八三年十二月三十一日），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第41页。

② 《城市环境保护要突出综合整治》（一九八五年十月十三日），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第73页。

③ 《为保护和改善我国大气环境质量而奋斗》（一九八七年八月十九日），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第114页。

④ 《中华人民共和国环境保护法》（一九八九年十二月二十六日第七届全国人民代表大会常务委员会第十一次会议通过），国家环境保护总局、中共中央文献研究室编：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，2001，第138页。

发展战略、两型社会建设等重大战略理念,不断加大环境保护工作力度,我国生态文明建设步伐加快,生态文明建设的整体水平有了很大的提升。

(一) 深刻认识到加强环境保护工作的重要性和紧迫性

中国共产党在这一阶段充分认识到中国环境形势的严峻性,深刻认识到加强环境保护工作的重要性和紧迫性,把环境保护工作提到了一个新高度,明确指出“生态环境保护是功在当代、惠及子孙的伟大事业和宏伟工程。坚持不懈地搞好生态环境保护是保证经济社会健康发展,实现中华民族伟大复兴的需要”^①。

1996年7月,江泽民同志在第四次全国环境保护大会上指出:“环境保护很重要,是关系我国长远发展的全局性战略问题”^②。1996年8月3日颁布的《国务院关于环境保护若干问题的决定》就解决环境污染、保护环境等问题作出了具体规定。江泽民同志还提出了“破坏资源环境就是破坏生产力,保护资源环境就是保护生产力,改善资源环境就是发展生产力”^③,指出保护生态环境与经济社会发展之间的辩证关系,从根本上扭转了人们对传统生产力发展观的片面认识,其实质就是要引起人们对环境保护工作的重视。2000年11月,国务院印发《全国生态环境保护纲要》,阐明了全国生态环境保护的指导思想、基本原则与目标,提出了全国生态环境保护的主要内容与要求以及对策与措施。

党的十六大以来,以胡锦涛同志为总书记的党中央以特有的政治远见和历史责任感高度重视环境保护工作。2004年5月,胡锦涛在江苏省考察工作时指出“要加大对源头上控制污染力度,严格控制高污染项目,淘汰高污染行业,彻底改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式,决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长”^④。2006年4月,温家宝在第六次全国环境保护大会上发表重要讲话,强调要充分认识加强环境保护工作的重要性和紧迫性,把环境保护摆在更加重要的战略位置,以对国家、对民族、对子孙后代高度负责的精神,切实做好环境保护工作。^⑤

(二) 深刻认识到实施可持续发展战略的必要性和重要意义

20世纪90年代以来,虽然我国改革开放取得丰硕成果,但经济发展与生态环境保护的矛盾并未得到缓解,环境污染和生态破坏仍然十分严峻。以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,放眼经济与人类发展的长远考虑,以战略家的眼光审视

① 《国务院关于印发全国生态环境保护纲要的通知》(二〇〇〇年十一月二十六日),中共中央文献研究室编:《十五大以来重要文献选编(中)》,北京:中央文献出版社,2001,第1447页。

② 《保护环境,实施可持续发展战略》(一九九六年七月十六日),江泽民:《江泽民文选》(第一卷),北京:人民出版社,2006,第532页。

③ 中共中央文献研究室(2002):《江泽民论有中国特色社会主义(专题摘编)》,北京:中央文献出版社,第282页。

④ 《把科学发展观贯穿于发展的整个过程和各个方面》(二〇〇四年五月五日),胡锦涛:《胡锦涛文选》(第二卷),北京:人民出版社,2016,第184页。

⑤ 《温家宝在第六次全国环境保护大会上强调 全面落实科学发展观 加快建设环境友好型社会》,《人民日报》2006年4月19日,第1版。

生态保护问题，以我国经济社会建设与发展的实际情况为基本出发点，充分借鉴和吸收国际经验，坚持在发展中解决环境问题，积极探索可持续发展道路。

1995年，在党的十四届五中全会上，江泽民指出：“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略”^①。1996年7月，江泽民在第四次全国环境保护会议上作了题为《保护环境，实施可持续发展战略》的讲话。这次会议进一步强调了落实环境保护基本国策、实施可持续发展战略的重要性，可持续发展上升为国家战略，环境保护事业进入了一个全新的发展时期。实施可持续发展战略要求我国在经济社会发展过程中坚持可持续发展道路，在开发与保护并举、提高资源利用率的前提下，实现对自然资源的合理利用，坚决抵制资源浪费和走“先污染、后治理”的老路。同时，要从长远的角度看待生态环境保护，正确处理眼前利益与长远利益的关系。可持续发展理念既考虑当代人需求又考虑后代人需求，是以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体在探索和推进生态文明建设进程中取得的重要理论成果，体现了中国共产党对生态文明建设规律的更深层次的认识。党的十六大报告提出小康社会建设的目标之一是“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”^②。朱镕基在政府工作报告中指出，“绝不能以牺牲环境和浪费资源为代价求得一时的经济发展”^③。

2003年党的十六届三中全会提出了科学发展观，科学发展观强调全面、协调、可持续发展，要求统筹人与自然关系，是对可持续发展观的继承与创新。胡锦涛同志强调“树立和落实全面发展、协调发展和可持续发展的科学发展观，对于我们更好地坚持发展才是硬道理的战略思想具有重大意义……各级党委和政府一定要坚持科学发展观，不断探索促进全面发展、协调发展和可持续发展的新思路新途径”^④。

（三）首次提出生态文明建设目标

这一时期，党中央深刻认识到以牺牲生态环境为代价发展经济是不可取的。1993年，朱镕基同志在全国科技工作会议上指出，“从当前的国际环境和国内条件看，靠大量投资和消耗自然资源带动经济增长，盲目地追求数量和速度，不仅会使我们丧失机遇，而且会使我们付出沉重的代价”^⑤。1995年，江泽民同志在中共十四届五中全

① 《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》（一九九五年九月二十八日），江泽民：《江泽民文选》（第一卷），北京：人民出版社，2006，第463页。

② 《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面》（二〇〇二年十一月八日），中共中央文献研究室编：《十六大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，2005，第15页。

③ 《政府工作报告》（二〇〇三年三月五日），中共中央文献研究室编：《十六大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，2005，第175页。

④ 《树立和落实科学发展观》（二〇〇三年十月十四日），中共中央文献研究室编：《十六大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，2005，第483、484页。

⑤ 《加快经济发展关键要靠科技进步》（一九九三年五月十二日），中共中央文献研究室编：《十四大以来重要文献选编（上）》，北京：人民出版社，1996，第269页。

会上指出,“要根据我国国情,选择有利于节约资源和保护环境的产业结构和消费方式”^①。

2005年12月出台的《国务院关于落实科学发展观加强环境保护的规定》首次在政府文件中提及“倡导生态文明”。2007年,党的十七大报告明确提出“建设生态文明,基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。循环经济形成较大规模,可再生能源比重显著上升。主要污染物排放得到有效控制,生态环境质量明显改善。生态文明观念在全社会牢固树立”^②。这表明,党中央深刻认识到建设生态文明的重要意义,生态文明建设问题已经成为党中央的关切重点。2007年12月,胡锦涛同志在中央经济工作会议上强调,“我们必须把推进现代化与建设生态文明有机统一起来,把建设资源节约型、环境友好型社会放在工业化、现代化发展战略的突出位置”^③。建设资源节约型、环境友好型社会已经成为影响一国经济未来发展潜力的重要因素,走循环经济之路已经成为综合国力竞争和争夺国际发展制高点的一场新竞赛。提出建设资源节约型、环境友好型社会是以胡锦涛为总书记的党中央对中国特色社会主义生态文明理论的重要贡献。

(四) 构建促进生态文明建设的法律政策体系

这一阶段,党中央深刻认识到完善促进生态文明建设的法律和政策体系的重要意义。江泽民同志曾多次强调环境保护法制化的重要性,提出“要把环境保护工作纳入制度化、法制化的轨道……要抓紧制定和完善环境保护所需要的法律法规,同时严格执法,坚决打击破坏环境的犯罪行为”^④。在环境保护工作制度化、法制化思想指引下,我国颁布了多部与环境保护相关的法律,环境保护法律法规体系日益完善。1997年修订的《中华人民共和国刑法》增加了“破坏环境和资源保护罪”,坚决严格惩处破坏资源环境的行为。党的十六大以后,党中央进一步强调要建立完备的资源环境法律和政策体系。党的十七大报告指出,“要完善有利于节约能源资源和保护生态环境的法律和政策”^⑤。以胡锦涛同志为总书记的党中央已经充分认识到保护和能源的紧迫性和重要性,多次强调通过制定与生态文明建设相关的法律法规,形成切实有效的约束机制,引导企业注重提高资源利用效率和保护生态环境。同时,还注

① 《正确处理社会主义现代化建设中的若干重大关系》(一九九五年九月二十八日),江泽民:《江泽民文选》(第一卷),北京:人民出版社,2006,第464页。

② 胡锦涛(2007):《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,《人民日报》10月25日,第1—4版。

③ 《加快转变经济发展方式,走中国特色新型工业化道路》(二〇〇七年十二月三日),中共中央文献研究室编:《十七大以来重要文献选编(上)》,北京:中央文献出版社,2009,第78页。

④ 《继续努力防治污染,切实保护生态环境》(一九九八年三月十五日),国家环境保护总局、中共中央文献研究室编:《新时期环境保护重要文献选编》,北京:中央文献出版社、中国环境科学出版社,2001,第492、493页。

⑤ 胡锦涛(2007):《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗——在中国共产党第十七次全国代表大会上的报告》,《人民日报》10月25日,第1—4版。

重健全执法程序，规范执法行为，建立执法责任制，提高全社会人员的环境保护意识和素质，杜绝环境恶化现象滋生的土壤。

这一时期，党中央意识到资源环境保护是一项系统工程，必须有效整合各个机构的治理资源，建立资源环境保护协调管理机制，开始从多个方面着手加强环境保护制度建设。针对一些地方领导干部枉顾资源环境承载力、片面追究经济增长的短视行为，党中央深刻认识到只有建立资源节约和环境保护工作问责制，才能有效地制止以牺牲环境求“发展”的短期行为，实现生态文明建设的目标。

四、系统完善阶段（党的十八大以来）

党的十八大以来，中国共产党提出了一系列生态文明建设战略部署，我国的生态文明建设进入快速发展阶段。特别是全国生态环境保护大会的召开，正式确立了习近平生态文明思想。这一阶段，中国共产党生态文明建设思想不断丰富完善，逐步形成了相对完整的理论体系。

（一）生态文明建设上升到国家战略的高度

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央深刻回答了为什么要建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大问题，形成了习近平生态文明思想，为我国生态文明建设指明了方向。2018年，十三届全国人大一次会议审议通过《中华人民共和国宪法修正案》，将“生态文明”写入宪法，生态文明建设上升为国家意志。我们党将生态文明建设上升到国家战略的高度并视为实现中华民族伟大复兴中国梦的重要内容，彰显出中国共产党对生态文明的高度重视。习近平总书记指出，“走向生态文明新时代，建设美丽中国，是实现中华民族伟大复兴的中国梦的重要内容”^①。生态文明建设是美丽中国的内在要求，美丽中国是生态文明建设的目标体现，是中国共产党对生态文明建设的图景勾画。

（二）提出绿色发展理念

党的十八届五中全会将绿色发展作为“五大发展理念”之一正式提出，标志着绿色发展理念的正式确立。绿色发展理念是我国经济社会发展的行动指南之一，为决胜全面建成小康社会提供了理论指导。绿色发展理念的核心是正确处理经济发展与环境保护之间的关系。传统的高投入、高消耗、高污染、低效益的经济发展方式已成为我国经济社会发展的制约性因素。绿色发展理念要求转变发展方式，在发展的各方面和全过程遵循生态经济规律，要以人与自然和谐共生为价值取向，以对自然资源和生态环境最小化损害而取得最大化受益为目标，在保护中发展，在发展中保护，实现经济发展和环境保护“共赢”。推动绿色发展要求树立和践行“绿水青山就是金山银

^① 中共中央文献研究室（2017）：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，第20页。

山”理念，正确处理好经济发展与环境保护的关系，促进人与自然和谐共生，这是绿色发展理念的中心和主旨，彰显了中国共产党生态执政理念和保护生态环境责任担当。

（三）提出坚持人与自然和谐共生基本方略

党的十九大报告把“坚持人与自然和谐共生”作为新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略之一。党的十九届五中全会提出，“推动绿色发展，促进人与自然和谐共生”^①。人与自然和谐共生是将人与自然视为相互依存、共生共荣的统一体和生命共同体，以此实现人与自然的共同发展。坚持人与自然和谐共生是对协调人与自然关系、经济发展与环境保护关系的科学总结，是党关于处理人与自然关系的最新理论成果。党的十九大报告指出，“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”^②。人与自然和谐共生的现代化包括生产方式的绿色化、生活方式的绿色化与自然环境的优质化，是中国式现代化道路的重要内涵，是贯彻新发展理念、推动经济社会高质量发展的必然要求。坚持人与自然和谐共生基本方略是中国共产党集体智慧的结晶，是对党领导生态文明建设实践的经验总结。

（四）强调以系统工程的思路推进生态文明建设

以习近平同志为核心的党中央强调运用系统思维方法推进生态文明建设，为生态文明建设提供了方法论的指导。习近平强调“环境治理是一个系统工程”“在生态环境保护建设上，一定要树立大局观、长远观、整体观”，要从“完善生态文明制度体系等方面采取超常举措，全方位、全地域、全过程开展生态环境保护”^③；要“统筹山水林田湖草系统治理”^④。生态环境问题的系统性和复杂性决定了其解决不是单个部门的事，需要各个部门共同发力，应该按照系统工程的思路综合考虑经济效益、社会效益、环境效益，做好顶层战略谋划、凝聚各方力量、统筹各项举措，加强各部门之间的合作（秦书生、吕锦芳，2018）。人类共处于一个地球家园之中，保护地球家园需要各个国家共同参与生态文明建设。习近平指出，“面对生态环境挑战，人类是一荣俱荣、一损俱损的命运共同体，没有哪个国家能独善其身”，呼吁世界各国“同筑生态文明之基，同走绿色发展之路”^⑤。

（五）大力推进生态民生建设

伴随着生活水平的不断提高，人民群众对于生态环境质量的关注和要求也不断提

① 《中共十九届五中全会在京举行》，《人民日报》2020年10月30日，第1版。

② 习近平（2017）：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》10月28日，第1—5版。

③ 中共中央文献研究室（2017）：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，第33、39、51页。

④ 习近平（2017）：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》，《人民日报》10月28日，第1—5版。

⑤ 习近平（2019）：《共谋绿色生活，共建美丽家园》，《人民日报》4月29日，第2版。

高。良好的生态环境与人民群众的身心健康直接相关，是人民群众生活质量和生活幸福感的重要衡量指标。习近平总书记高度关注广大人民群众日益增长的优美生态环境需要，强调“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”^①，明确指出良好的生态环境是民生福祉的重要组成部分。他强调，环境治理“必须作为重大民生实事紧紧抓在手上”，“要以解决损害群众健康突出环境问题为重点”^②。以习近平同志为核心的党中央从人民群众对良好生产生活环境的需要出发，提出了一系列生态民生策略，把改善生态环境作为生态文明建设的重点，强调要有效控制环境污染，为人民群众提供清洁美丽的生态环境。

（六）建立和完善生态文明制度体系

党的十八大以来，党中央深刻地认识到我国生态环境恶化的原因之一就是保护生态环境的制度体系不健全，生态制度法规执行不严格。生态文明制度建设成为中国共产党生态文明建设的重要着力点，生态文明制度建设力度之大前所未有的，开创了系统构建生态文明制度体系的新阶段。中共中央、国务院印发了《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》等多个纲领性文件，形成了中央关于深化生态文明体制改革的战略部署和制度构架，提出要健全生态环境保护法治体系，构建生态环境监测体系，构建多元共同参与的环境治理体系，完善领导干部考核评价机制，为生态文明建设提供了切实的制度保障和体制支撑。党的十九届四中全会要求坚持和完善生态文明制度体系，并提出实行最严格的生态环境保护制度，全面建立资源高效利用制度，健全生态保护和修复制度，严明生态环境保护责任制度等四个方面的环环相扣的制度体系。此外，我国还加快了生态环境领域的法律法规体系建设，着力建立和完善生态环境保护制度，构建了源头严防、过程严管、损害赔偿、责任追究的生态环境保护体系，不仅在生态文明制度创新方面取得重要突破，而且调整了若干与生态文明建设和经济社会转向高质量发展不相适应的政策措施和管理体制，推动我国生态文明建设纵深发展。

参考文献

刘增惠（2010）：《马克思主义生态思想及实践研究》，北京：北京师范大学出版社，第136页。

秦书生、吕锦芳（2018）：《习近平新时代中国特色社会主义思想的逻辑阐释》，《理论学刊》第3期，第11—17页。

秦书生、王曦晨（2020）：《改革开放以来中国共产党生态文明制度建设思想的历史演进》，《东北大学学报（社会科学版）》第3期，第100—106页。

① 中共中央文献研究室（2017）：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，第8页。

② 中共中央文献研究室（2017）：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，第51、84页。

The Evolution of Thought of Ecological Civilization Construction of the Communist Party of China in the Past 100 Years

QIN Shu-sheng, WANG Xin-yu

(School of Marxism, Northeastern University, Shenyang 110169, China)

Abstract: The evolution of ecological civilization construction thought of the Communist Party of China (CPC) in the past 100 years has gone through four stages: Germination exploration, preliminary development, rich development and vigorous promotion. From the founding of the Party to before the reform and opening up was the stage of germination exploration. The CPC initially realized that environmental protection must be done well and formulated work policies. After the reform and opening up to the early 1990s was the preliminary development period. Environmental protection has become a basic national policy, and the construction of environmental laws and environmental management has begun to be emphasized. From the early 1990s to the eve of the 18th National Congress of the CPC was rich development period. The CPC deeply realized the necessity and significance of implementing the strategy of sustainable development, put forward the goal of ecological civilization construction for the first time, and proposed to build a legal and policy system to promote the construction of ecological civilization. In the period of vigorous promotion since the 18th National Congress of the CPC, The CPC raised the construction of ecological civilization to the height of national strategy, put forward the concept of green development, adhered to the strategy of harmonious coexistence between man and nature, proposed to promote the construction of ecological civilization with the idea of system engineering, strengthen the construction of ecological people's livelihood, and establish and improve the system of ecological civilization. The importance and intensity of ecological civilization construction have never been greater.

Key Words: the Communist Party of China; Xi Jinping Thought on Ecological Civilization; construction of ecological civilization; environmental protection

责任编辑: 庄立