

站在人与自然和谐 共生的高度谋划发展

编者按：党的二十大是在全党全国各族人民迈上全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的关键时刻召开的一次十分重要的大会。大会全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，回顾总结了过去5年的工作和新时代10年的伟大变革，提出了党的二十大主题，对全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴进行了战略谋划。指出从现在起，中国共产党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。

就生态文明建设，党的二十大在指出过去十年我国生态环境保护发生历史性、转折性、全局性变化，祖国天更蓝、山更绿、水更清的基础上，着眼到本世纪中叶把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国总目标、总的战略安排，首次从战略高度明确了生态文明建设对于“以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴”而言的新的使命任务，明确了生态文明建设对于“全面建设社会主义现代化国家内在要求”而言的新的时代意义，即人与自然和谐共生的现代化是中国式现代化的重要特征，促进人与自然和谐共生是中国式现代化的本质要求。

为认真学习宣传贯彻党的二十大精神，特别是学习阐释好党的二十大关于生态文明建设的战略安排和战略部署，本刊推出“学习贯彻二十大精神笔谈”，本期特邀杨开忠、高世楫、袁红英等资深权威专家供稿，以飨读者。

中国式生态文明建设道路

杨开忠

党的二十大提出，坚持胸怀天下、拓展世界眼光，深刻洞察人类发展进步潮流，

【作者简介】杨开忠，国际欧亚科学院院士，中国社会科学院生态文明研究所党委书记，中国社会科学院大学应用经济学院院长，邮政编码：100710。

积极回应各国人民普遍关切^①。“生态兴则文明兴”^②。从工业文明迈向生态文明是人类发展进步潮流，是世界各国人民的普遍关切，涌现出了中国式、西方式等不同生态文明建设道路。西方式生态文明建设道路以生态现代化为特征。与此不同，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央领导中国人民开创的中国式生态文明建设道路则以习近平生态文明思想为灵魂和遵循。有比较才有鉴别。中国式和西方式生态文明建设道路对什么是生态文明建设、为谁建设生态文明、建设怎样的生态文明、怎样建设生态文明、在何处建设生态文明、谁来建设生态文明等基本问题的回答不尽相同。深刻领会习近平生态文明思想核心要义，系统把握中国式生态文明建设道路，应当弄清楚中国式和西方式生态文明建设道路的区别。下面从这六个基本问题出发，分别谈谈中国式和西方式生态文明建设道路的不同。

第一，什么是生态文明建设？党的二十大报告字面上只在第一部分出现两处“生态文明”。据此，有人提出疑问：未来五年乃至更长一段时间内生态文明建设会不会不那么重要了？另外，我有一个同事在给非洲发展中国家的学员讲解生态文明建设时，有学员提出疑问：他们国家的生态环境本来就很好，是不是就不用搞生态文明建设了？从这两个疑问来看，很多人对什么是生态文明建设似乎还没有很好把握。

生态文明是人与自然和谐共生的先进文明，其中“先进文明”是生态文明本身，人与自然和谐共生是生态文明的性质。因此，习近平总书记指出：生态文明是工业文明发展到一定阶段的产物，是实现人与自然和谐发展的新要求^③。大家知道，现代化是社会从不发达向发达的转变。因此，从现代化视角来看，生态文明就是人与自然和谐共生的现代化，建设生态文明就是建设人与自然和谐共生的现代化。这些意味着：（1）生态环境保护是生态文明建设必要过程但生态文明超越生态环境保护，良好的生态环境是生态文明应有之义但生态文明超越良好的生态环境，生态环境良好并不总是意味着生态文明^④，例如美国是生态环境良好的发达国家，但无论是从人均二氧化碳排放量还是从人均生态足迹来看，美国的生态文明水平都是极为落后的；（2）人与自然和谐共生是生态文明的必要性质但不是充分条件，原始文明、农业文明也许人与自然和谐共生，但因缺乏先进性、现代性而非生态文明。

不同国家的生态文明建设具有不尽相同的道路。中国式和西方式生态文明建设是其中最具影响力的两条道路，二者各具自身特征。中国式生态文明建设是习近平生态

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第21页。

② 中共中央文献研究室编：《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，2017年，第6页。

③ 中共中央宣传部编：《习近平总书记系列重要讲话读本》，北京：学习出版社、人民出版社，2014年，第121页。

④ 杨开忠：《哪个省的生态更文明？——中国各省区市生态文明水平大排名》，《中国经济周刊》2011年第12期，第34—39页。

文明思想理论和实践。西方式生态文明建设道路虽有生态现代化、生态政治经济学、新人类生态学等不同主张，但真正得到系统践行的是生态现代化。因此，可以说，西方式生态文明建设道路实际上就是生态现代化。从社会性质看，中国式生态文明建设是社会主义的，西方式生态文明建设是资本主义的；从历程看，中国式生态文明建设是从不发达工业文明向生态文明转型的过程，而西方式生态文明建设是从发达工业文明向生态文明转型的过程，是现代工业化社会的生态转型。

第二，为谁建设生态文明？广义来讲，中国式生态文明建设和西方生态现代化可以说都是“人类中心主义”，但二者显然根本不同。西方生态现代化秉承的人类中心主义本质上是以资本为中心，强调资本能够超脱于自然限制因素，不存在限制人类发展的自然极限。与此不同，一方面，中国式生态文明建设强调以人民为中心，最终目的是为了人类自身的生存与发展，满足人的自由全面发展的需要。正如习近平总书记所指出的，“绿水青山就是金山银山”“保护生态环境就是保护生产力”^①。另一方面，中国式生态文明建设强调人因自然而生，人法地、地法天，人类活动应保持在自然容许的限度内，“既要金山银山，也要绿水青山”，也就是“既要创造更多物质财富和精神财富以满足人民日益增长的美好生活需要，也要提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要”；在自然容许的限度外，“宁要绿水青山，不要金山银山”^②。

第三，建设怎样的生态文明？一是人口规模巨大的生态文明。美国是西方国家中人口规模最大的国家，但其人口规模不到中国人口规模的四分之一。因此，与西方生态现代化不同，中国式生态文明建设既要充分利用巨大人口规模和高密度带来的优势和机遇，又要积极应对巨大人口规模和高密度可能带来的风险和挑战，形成适合巨大人口规模的生态文明。二是全体人民共同富裕的生态文明。生态惠益以及环境风险在社会成员之间的分配应该平等。西方生态现代化以资本为中心，造成生态惠益和环境风险分配的两极化，受到环境正义论激烈批评。中国式生态文明建设以人民为中心，强调良好生态环境是最普惠的民生福祉，把环境服务纳入基本公共服务均等化目标，追求全体人民共同富裕。三是物质文明和精神文明相协调的生态文明。西方生态现代化以物为本，只是经济发展和环境保护协调的生态文明。与此不同，中国式生态文明建设要求把生态文明建设融入经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、国土开发与环境保护各方面和全过程，构建全方位、全地域、全过程的生态文明。2018年，习近平总书记在全国生态环境保护大会上提出构建生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系^③。因此，中国式生态文明是物质文

① 习近平：《共同构建人与自然生命共同体——在“领导人气候峰会”上的讲话》，《人民日报》2021年4月23日，第2版。

② 习近平：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，2022年，第40、187页。

③ 习近平：《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，《求是》2019年第3期，第4—19页。

明、政治文明、精神文明、社会文明相协调的生态文明。四是走和平发展道路的生态文明。西方生态现代化从边缘国家掠夺自然资源,向边缘国家转移污染物,是冲突和战争的重要根源。中国式生态文明建设秉持同世界各国互利共赢的理念,推动构建人类命运共同体,努力为人类和平与发展作出贡献。

第四,怎样建设生态文明?中国式生态文明建设和西方生态现代化都把资源节约、预防为主的环境政策作为一条途径,但二者显著不同。西方生态现代化是发达工业文明的生态转向,在目标上相对强调环境,在路径上聚焦科技创新和社会经济结构调整。与此不同,中国式生态文明建设是不发达工业文明向生态文明转型,既要改善环境,又要发展经济、促进社会进步。因此,我国一直强调走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展之路。这条道路的关键特色,一是坚持全面创新,促进经济社会发展全面绿色转型;二是把碳达峰碳中和作为重点战略方向,协同推进降碳、减污、扩绿、增长;三是深入推动能源生产和消费革命,建设新型能源体系;四是坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境。

第五,在哪里建设生态文明?空间是生态文明建设的载体。中国幅员辽阔、人口众多、空间差异显著,中国式生态文明建设道路高度重视空间布局问题。具体体现在:一是坚持空间均衡理念,2015年中共中央、国务院印发的《生态文明体制改革总体方案》明确要求“树立空间均衡的理念,把握人口、经济、资源环境的平衡点推动发展,人口规模、产业结构、增长速度不能超出当地水土资源承载能力和环境容量”^①;二是推进空间治理现代化,建立主体功能区制度和全国统一、相互衔接、分级管理的空间规划体系,构建以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度,推进空间治理现代化;三是构建国土空间开发保护新格局,规划建设主体功能区,推动人口向城市化地区集聚、农业生产和农产品加工向农产品主产区转移,提升生态功能区生态安全屏障功能,形成主体功能明显、优势互补、高质量发展的国土空间开发保护新格局;四是基于流域推进生态文明建设,实施长江、黄河流域生态优先绿色发展区域重大战略;五是推进绿色“一带一路”建设,提出全球发展倡议,构建地球生命共同体,建设清洁美丽的世界。

第六,谁来建设生态文明?中国式生态文明建设道路和西方生态现代化均坚持合作治理,但二者仍然具有显著区别。一是治理模式不同。虽然人类生态学理论的核心关切是整个人类生态系统的互动关系,但西方生态现代化却只是将自然作为社会变革的一个外在背景,因而采取的是“市场、政府、社会”三部门治理模式。与此不同,中国式生态文明建设认为山水林田湖草沙是生命共同体、人与自然是生命共同体,要尊重自然、顺应自然、保护自然,用生态系统自身的方法和节奏修复生态。自然而然,自然是生态文明建设的一个主体,进而采取的是“自然、市场、社会、政府”四部门治理模式。二是体制基础不同。西方生态现代化以新自由主义市场经济为基

^① 《中共中央国务院印发〈生态文明体制改革总体方案〉》,《人民日报》2015年9月22日,第14版。

础，强调让市场而非政府发挥中心作用。中国式生态文明建设道路以社会主义市场经济体制为基础，强调自然而然、有效市场、有为政府、和谐社会相结合。三是国际合作不同。西方生态现代化具有西方中心论和单边主义色彩，其实践的确在国内营造了一个环境友好的社会经济，但若从世界体系来看，不难发现这是以牺牲他国的利益为代价的。中国式生态文明建设道路则反对单边主义，维护和践行多边主义，把共谋全球生态文明建设作为基本原则，与国际合作伙伴共同发起成立“一带一路”绿色发展国际联盟、在联合国发起成立全球发展倡议之友小组，建立生态文明建设多边合作机制，推动构建人类命运共同体。

综上所述，中国式生态文明建设与西方生态现代化既有共同特征，更有极为显著的差异性，中国式生态文明建设为人类生态文明建设提供了新的选择，对以中国式现代化更好复兴民族、造福世界具有重要意义。

责任编辑：庄立

坚定不移走人与自然和谐 共生的现代化道路

高世楫 王海芹

党的二十大报告，是一份党团结带领全国各族人民夺取中国特色社会主义新胜利的政治宣言和行动纲领，是马克思主义的纲领性文献。随着中华民族伟大复兴事业进入新的历史阶段，随着人类面临的生态环境挑战日益加剧，我们要深刻领会中国式现代化的中国特色和本质要求，把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，以习近平生态文明思想为指导，推进生态文明建设，走人与自然和谐共生的现代化道路。

一、深刻理解人与自然和谐共生的现代化 是中国式现代化的本质要求

在总结新中国成立以来，特别是改革开放以来长期探索和实践基础上，经过党的十八大以来在理论和实践上的创新，我们党成功推进和拓展了中国式现代化。党的二十大报告，第一次系统阐述中国式现代化的中国特色和本质要求。中国式现代化的中

【作者简介】高世楫，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所所长、研究员，邮政编码：100010；王海芹，国务院发展研究中心资源与环境政策研究所研究员，邮政编码：100010。