

黄河国家战略背景下山东半岛城市群发挥龙头作用的路径选择

郝宪印 王 韧

摘要 黄河流域生态保护和高质量发展是国家重大发展战略，发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展是习近平总书记的要求。本文深入分析了黄河国家战略下山东半岛城市群的优势与短板，通过借鉴长三角城市群、珠三角城市群先进经验，提出了山东半岛城市群发挥龙头作用的具体路径。认为发挥山东半岛城市群在黄河流域的龙头作用，需首先在龙头塑造上下功夫，通过提升中心城市发展能级，加快形成“一群两心三圈”的龙头发展格局；同时，还要突出自身比较优势，发挥龙头引领和辐射带动作用，打造沿黄达海大通道，不断强化跨区域、跨流域产业协作，以推动黄河流域城市群协同创新发展。

关键词 黄河国家战略 山东半岛城市群 区域合作

【中图分类号】F299.2 【文献标识码】A 【文章编号】2095 - 851X (2022) 01 - 0044 - 11

习近平总书记高度重视城市群发展，2019年8月26日，在中央财经委员会第五次会议上强调，要“加快构建高质量发展的动力系统，增强中心城市和城市群等经济发展优势区域的经济和人口承载能力。”^①2020年1月3日，在中央财经委员会第六次会议上，习近平总书记进一步强调，“要发挥山东半岛城市群龙头作用，推动沿黄地区中心城市及城市群高质量发展。”^②因此，科学谋划山东半岛城市群发展思路，全

【基金项目】国家社会科学基金项目“绿色金融推动黄河流域产业绿色发展的作用机制与路径优化研究”（批准号：21CJY072）。

【作者简介】郝宪印，山东省习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心特约研究员，山东社会科学院研究员，邮政编码：250002，电子邮箱：helin123123@sina.cn；王韧，山东社会科学院财政金融研究所副研究员、山东大学经济研究院博士后，邮政编码：250002，电子邮箱：1988wangren@163.com。

致谢：感谢审稿专家匿名评审，当然文责自负。

① 《习近平：推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局 发挥优势提升产业基础能力和产业链水平》，《人民日报》2019年8月27日，第1版。

② 《习近平主持召开中央财经委员会第六次会议强调 抓好黄河流域生态保护和高质量发展 大力推动成渝地区双城经济圈建设》，《人民日报》2020年1月4日，第1版。

面提升城市群综合竞争力，是充分发挥龙头作用、引领黄河流域生态保护和高质量发展的重要举措，意义重大。本文以发挥山东半岛城市群龙头作用为切入点，从黄河国家战略的高度探讨黄河流域城市群高质量发展的策略，一方面为山东半岛城市群在黄河流域生态保护和高质量发展中发挥龙头作用提供参考与借鉴；另一方面，为沿黄地区城市群协同推进全流域高质量发展提供思路与建议。

一、山东半岛城市群作为黄河流域发展龙头的优势

山东半岛城市群涵盖山东全境。作为黄河流域内人口、经济、文化大省和唯一沿海省份，山东省在经济发展主要指标上均居沿黄九省区首位，尤其是在对外开放、动能转换、科技创新、乡村振兴等领域综合实力显著，山东半岛城市群是黄河流域目前经济实力最强且发展较为成熟的城市群。

一是战略区位相对重要。山东地处黄河下游，东临黄渤海，区位优势得天独厚。这里是欧亚大陆板块与太平洋板块的接壤之处，也是华东地区与华北地区之间的衔接部分。山东北连京津冀都市圈，南接长三角城市群，西邻中原城市群，东临环太平洋经济带，处于新欧亚大陆桥的桥头堡位置，是我国由东向西梯度发展的战略节点，也是由南向北扩大开放的重要战略区域，可为广大中西部地区乃至中亚地区提供便捷的出海通道和对外交流窗口。同时山东与日、韩两国一衣带水，可为其开拓欧亚大陆腹地市场提供便捷的外贸通道。

二是实体经济基础较好。山东是全国产业链最完备的省份之一，实体经济发展成熟，工业体系较为完善。制造业、能源产业、农业和海洋产业是山东的支柱产业，在全国具有重要影响，2020年入围中国企业500强和国家制造业单项冠军示范企业的山东企业数量均居全国前列。新一代信息技术、高端装备、高端化工、新材料、新医药等“十强”重点产业规模提升迅速，发展势头强劲。以海尔卡奥斯、浪潮为代表的工业互联网优势正不断赋能实体经济，形成了“现代优势产业集群+人工智能”和“5G+工业互联网”产业发展新模式。2020年全省“四新”经济增加值占地区生产总值比例达到30.2%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的45.1%，高新技术企业超过1.4万家^①。新一代信息制造业、高端装备产业、新能源新材料产业增加值分别增长28.9%、25.7%和34%^②。济南市信息技术服务产业集群、青岛市轨道交通装备产业集群、青岛市节能环保产业集群、淄博市新型功能材料产业集群、烟台市先进结构材料产业集群、烟台市生物医药产业集群、临沂市生物医药产业集群入选全国首批战略性新兴产业集群，入选数量居全国首位。

三是农业优势突出。山东沿黄地区是中国重要的农产区，素有“粮棉油之库，

① 作者根据2021年山东省统计局调研报告的数据整理得到。

② 作者根据2021年《山东统计年鉴》数据计算得到。

水果水产之乡”称谓。作为农业大省，山东农业发展势头强劲，逐步实现了由农业大省向农业强省的转变。小麦、棉花、花生等作物在全国占重要地位，是全国十三个粮食主产区之一，也是全国蔬菜、海产品、蚕茧和药材等农产品的主要产区，粮食、肉类、水果、蔬菜、水产品、花生产量分别占到全国8%、9%、10%、11%、13%和16%^①。山东农业优势十分突出，总产值连续多年名列全国第一，2020年更达到10190.6亿元，成为首个农业总产值超过万亿元的省份，农业科技进步贡献率超过65%^②，农产品出口多年居全国第一位，并成为全国唯一的出口食品农产品质量安全示范省。

四是对外开放优势明显。山东致力于构建对外开放新高地，全力打造对外开放制度创新、高端产业融合发展、科技创新合作、国际地方经贸合作、人才集聚发展、区域协同开放、世界文明交流互鉴、国际一流营商环境八个高地，构建起山东高水平扩大开放的“四梁八柱”。截至2020年底，山东已与220多个国家和地区建立经贸关系，与“一带一路”沿线国家的42个城市建立了友好关系，国际友好港口达36个。2020年山东外贸外资克服新冠肺炎疫情影响逆势上扬，有力地支撑了经济增长，全年进出口总额2.2万亿元，占黄河九省进出口总额的50%以上，同比增长7.5%，其中出口13054.8亿元，同比增长17.3%^③。作为全国交通强国“智慧港口建设”唯一试点单位，2020年山东港口货物吞吐量达到16.9亿吨，居全国第二位，青岛港获得了全球最大船公司马士基航运公司颁布的全球挂靠码头综合绩效排名桂冠，东北亚航运枢纽地位进一步巩固。同时，山东还积极抢抓RCEP协议签署重大机遇，不断加快山东自由贸易试验区建设、加快推进上合示范区建设，持续深化与日韩合作。

五是创新要素富集。山东省域创新要素富集，科技创新平台支撑作用显著。省内现有国家企业技术中心166家、企业国家重点实验室17个，均居全国第一，拥有青岛海洋科学与技术试点国家实验室、国家深海基地等一批重大科技平台；山东产业技术研究院、高等技术研究院、能源研究院相继成立，省级创新创业共同体达到30家。“人才兴鲁32条”等人才政策已形成积极效应，省域人才呈回流态势，住鲁两院院士和海外学术机构院士达到98位，国家级和省级领军人才4145名，分别比2015年增长113%、215%^④。山东拥有全国一半以上的海洋科研人员，拥有普通高校146所、在校生230万人，2020年省内劳动年龄人口达6700多万人^⑤。2020年省内高新技术企业突破1.4万家，高新技术产业产值占比达到44.5%，区域创新能力保持在全国第6位，科技创新正开启山东高质量发展新模式^⑥。

① 作者根据2021年《中国统计年鉴》《山东统计年鉴》数据计算得到。

② 作者根据2021年山东省政府新闻发布会上山东省农业农村厅发布的数据整理得到。

③ 作者根据2021年《中国统计年鉴》《山东统计年鉴》数据计算得到。

④ 作者根据2021年山东省政府工作报告的数据整理得到。

⑤ 作者根据2020年山东省政府工作报告的数据整理得到。

⑥ 作者根据2021年《山东统计年鉴》数据计算得到。

六 is 市场空间广阔。“十三五”期间山东新型城镇化迈出扎实步伐，积累了丰富经验，省内城市尤其是大城市在吸引人口聚集方面起到了关键作用，城市规模效应凸显，全省常住人口、户籍人口实现“双过亿”，常住人口城镇化率为61.51%^①。山东拥有济南、青岛两座常住人口分别突破1000万人和900万人、GDP突破万亿元大关的特大城市，拥有临沂、烟台、淄博、潍坊、济宁、枣庄、泰安和德州八座城区人口100万人以上的大型城市，区域人口不断向城市集聚，为各类企业和实体经济发展提供了十分广阔的市场空间。

七是文化底蕴深厚。山东是中华文明重要的发祥地之一，也是享誉世界的儒家文化发源地。滔滔黄河为山东提供了广袤的平原，也孕育了兼容并蓄的齐鲁文化。齐鲁故都、孔孟故里、东岳泰山、天下名泉、大运河、齐长城等文化符号丰富多彩，熠熠生辉。千百年来，儒家文化、齐文化、泰山文化、运河文化、泉水文化、海洋文化等在齐鲁大地融合发展并在新时代得以发扬光大，大运河、泰山、曲阜三孔以及齐长城被列入世界文化遗产名录；曲阜尼山世界文明论坛的连续成功举办，为中华文明、黄河文明与世界文化交流提供了重要平台和窗口。

二、国内流域经济中龙头引领的经验借鉴

长三角城市群、珠三角城市群是我国流域经济的典型代表。按照区位、自然、社会和经济等方面衡量，长三角城市群是华东地区及长江流域的发展龙头，珠三角城市群则是珠江流域及整个华南地区的发展龙头。两大城市群通过持续发挥龙头作用，强化对流域经济的示范引领，在促进流域沿线地区高质量发展和区域协调发展方面发挥了不可替代的作用。虽然山东半岛城市群在推进黄河流域生态保护和高质量发展方面做了一些探索，但自身发展不平衡不充分问题仍然存在，特别是对标长三角城市群、珠三角城市群，差距比较明显。从龙头城市群的发展指标来看，山东半岛城市群的GDP总量、过万亿元城市数量、科技创新、金融竞争力等关键指标相对落后；从全流域城市群发展情况来看，黄河流域城市群还普遍存在中心城市辐射带动能力不强、产业配套协作水平不高、资源环境约束趋紧、协同合作机制不完善等问题（陈晓东、金培，2019；任保平、张倩，2019；郝宪印、邵帅，2022）。通过总结梳理长三角城市群和珠三角城市群在流域经济中的龙头引领经验，可以发现有四个方面值得山东半岛城市群借鉴。

（一）龙头城市群需要有足够强的综合性中心城市带动

发达的城市群都有人口规模大、经济实力强的中心城市凭借自身优势为区域经济聚合资源，并带动周边发展（方创琳，2018；赵倩、沈坤荣，2018）。从城市发展能级上看，比如长三角城市群呈现出“一超二特多大”的格局，上海是超大城市，南

^① 作者根据2020年《山东统计年鉴》数据计算得到。

京、杭州是特大城市，合肥、苏州、宁波、温州等紧随其后，是中国城市层级结构最为合理的城市群；珠三角城市群以广州、深圳为核心，引领区域一体化，为珠三角广大腹地注入了强劲的发展动能。相对而言，山东半岛城市群的双核城市就稍逊一筹，济南作为山东省会城市，在省内首位度不高，青岛作为山东对外开放的窗口城市，国际影响力不高、国内引领力不强，两个城市在综合竞争力方面还未进入全国第一梯队。从中心城市数量上看，以2021年统计数据为例，全国城市GDP过万亿元的有24个，其中长三角城市群有8个、珠三角城市群有4个，而山东半岛城市群只有2个，且均位于前10名之后。对比长江、黄河两大流域，长江流域GDP过万亿元的城市为12个，而黄河流域仅有4个且均在前10名之后，差距十分明显。从城市科技创新实力来看，根据首都科技发展战略研究院发布的《中国城市科技创新发展报告(2021)》，在排名前20位的城市中，长三角城市群中有8个城市入围，珠三角城市群有3个，山东半岛城市群只有青岛1市入围^①，反映出山东半岛城市群在科技创新方面的短板。从城市金融竞争力来看，根据2021年中国综合开发研究院与英国智库Z/Yen集团联合发布的“第29期全球金融中心指数”(GFCI 29)，上海和深圳依托自身的市场规模优势、经济腹地优势、资源集聚优势，在全球金融中心排名中分别居第3位和第8位，虽然山东青岛也上榜，但仅位居第42^②，排名比较靠后。从近年来上海和深圳在金融业的规划定位来看，两座城市均致力于打造国际金融中心，而山东青岛、济南的定位仅是国内金融中心或区域金融中心。

(二) 龙头城市群注重发挥核心城市与周边城市的协同效应

从龙头城市群的发展经验来看，城市群内部发展落差不能过大，要形成核心城市与周边城市的“协同效应”，而非核心城市虹吸周边的“吸附效应”(邵明伟等，2018；陈伟、修春亮，2021)。以长三角城市群为例，按照《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》，上海市的重点在于提升综合经济实力、金融资源配置功能、贸易枢纽功能、航运高端服务功能和科技创新策源地功能等方面，有序疏解了一般制造业等非大都市核心功能。长三角其他三省则主动发挥特色优势，推动差异化分工协作和错位发展。江苏省积极发挥“压舱石”作用，注重锻造长板、贡献长板，着力打造先进制造业和战略性新兴产业集群，主动服务和支撑上海发挥龙头作用，加快建设长三角生态绿色一体化示范区；浙江省则注重打造“数字经济”“民营经济”“生态经济”三张名片，全面推进数字化改革，高质量发展建设共同富裕示范区，积极探索绿水青山向金山银山转换的路径；安徽省依托合肥综合性国家科学中心，不断强化国家战略科技力量，致力于打造具有重要影响力的科技创新策源地和新兴产业聚集地，

① 《中国城市科技创新发展报告(2021)》发布 京沪深稳居前三 苏州珠海表现亮眼，《经济参考报》网，http://www.jjckb.cn/2022-01/19/c_1310431365.htm [2022-2-19]。

② “第29期全球金融中心指数”发布 纽约、伦敦、上海进前三，新浪财经网，<https://finance.sina.com.cn/world/gjcyj/2021-03-17/doc-ikkntiam4178578.shtml> [2022-2-19]。

加快建设长三角产业集中合作区，联合开展长三角产业链的补链固链和强链。此外，长三角城市群还重视都市圈之间的协同发展和跨区域联动。例如，上海不断完善大都市圈的功能体系和战略职能，科学统筹发挥“领头羊”“新载体”和“测试场”作用，带动大都市圈内的9个城市协调发展；2021年国家发展和改革委员会批复的南京都市圈，横跨江苏、安徽两省，实现了南京都市圈与合肥都市圈的“双圈联动”；浙江省加强杭州、宁波“双城联动”，在城市大脑深度互联、高能级创新平台协同等方面发力。对比而言，山东半岛城市群虽然谋划了胶东、省会、鲁南三大经济圈，但整体起步晚，特别是在产业协同、大都市圈培育、城市联动发展等方面还比较欠缺，济南、青岛两个中心城市对周边城市的虹吸效应明显、辐射带动不足，城市群一体化格局尚未形成（王曼曼等，2019；王韧，2020）。

（三）龙头城市群内部要形成发展要素自由流动的一体化生态

长三角城市群和珠三角城市群都在不断提升基础设施互联互通水平，共建协同创新的产业体系和政策协同体系，努力实现城市群内基本公共服务一体化，建设统一开放的市场体系等。一是注重提升基础设施互联互通水平。近年来，长三角城市群协同建设一体化综合交通体系，建设轨道上的长三角，以提升省际公路通达能力；合力打造世界级机场群，协同推进港口航道建设。共同打造数字长三角，协同建设新一代信息基础设施，并推动重点领域智慧应用、长三角工业互联网建设。协同推进跨区域能源基础设施建设，统筹建设油气基础设施、区域电网及新能源设施建设。二是注重强化政策协同制度衔接，共享公共服务的普惠和便利。按照《长江三角洲区域一体化发展规划纲要》的指导，上海市全面实施基本公共服务标准化管理，持续提升异地公共服务便捷度。共同营造良好的就业创业环境，制定相对统一的人才流动、人才引进、人才创业政策，完善长三角高校毕业生就业、参保等信息共享机制，并联合制定针对性项目和计划。三是注重在产业结构、产业体系上实现互联互通。在珠三角城市群，佛山以大型品牌企业为主导，在既有产业优势基础上统筹产业链自下而上进行专业升级，为城镇化的稳步推进创造产业环境；东莞代工制造的既有路径催生了数量相对更多、规模相对较小的企业格局，引进来自深圳的高新科技，将东莞“制造”升维至东莞“智造”，松山湖、海湾新区成为东莞城镇化新的增长极。在“大区域”的外部势能以及“小区域”的内部动能双重引领下，珠三角自上而下地在既有“骨架”基础上填满“血肉”，使得珠三角城市群成为具有全球影响力的先进制造业基地和现代服务业基地。

（四）龙头城市群主动引领全流域城市群形成相互促进的发展格局

长三角城市群是长江流域的发展龙头，在长江经济带发展战略中注重发挥引领带动功能，不断形成与长江流域其他城市群相互促进的发展格局（胡鞍钢等，2014）。在跨区域合作方面，聚焦全域旅游、食品药品安全、产品质量、交通运输、安全生产、养老服务、生态环保等重点领域，深化推进跨区域信用联合奖惩机制。在生态保护方面，共筑绿色美丽长三角、协同推进长江经济带绿色发展，如构建多元共生的生

态系统,强化水源地保护和防洪安全保障能力;加大跨界水环境污染综合治理力度;深入推进大气污染联防联控,统筹固废处置设施布局和危废协同监管,健全生态环境保护协作机制。在对外开放方面,深化对内对外开放联动,共促全方位开放新格局,如建设跨境贸易平台,深化跨境电商综合试验区建设,建设跨境电商零售出口海关监管作业场所,吸引跨境电商出口企业集聚;推进“一带一路”伙伴关系计划,加强长三角经贸外事协作,不断完善贸易投资网络。相比而言,在黄河流域七大城市群中,山东半岛城市群的龙头引领能力相对较弱,内外开放联动还不够畅通,特别是与中原城市群、关中平原城市群之间的产业合作不够紧密,跨省域、跨流域的创新合作还没有真正展开,构建黄河流域高质量发展新格局依然任重而道远。

三、山东半岛城市群发挥龙头作用的路径选择

发挥山东半岛城市群龙头作用,首先要在龙头塑造上下功夫,通过提升济南、青岛中心城市发展能级,加快形成“一群两心三圈”的龙头发展格局。同时,还要发挥龙头引领和辐射带动作用,突出山东半岛城市群区位优势,打造沿黄达海大通道,不断强化跨区域、跨流域产业协作,推动黄河流域城市群协同创新发展。

(一) 做大做强“两心”,引领山东半岛城市群协同发展及能级提升

济南、青岛作为山东半岛城市群的“核心”,应在城市能级、综合功能、带动作用等方面加强对周边城市的辐射带动,促进城市功能互补、产业错位布局,引领山东半岛城市群加快发展(王韧,2021)。一是以都市圈为切入点,推动济南都市圈、青岛都市圈加快发展。强化城市治理协同智能,以主城区为中心构建1小时通勤圈,并加快推进户籍便捷迁徙、居住证互通互认、教育医疗资源共建共享。二是推动济南、青岛优势互补、错位发展。实施“强省会”战略,支持济南打造“大强美富通”现代化国际大都市,加快建设济南新旧动能转换起步区,推动建设国家中心城市;支持青岛建设全球海洋中心城市,增强经略海洋先导功能,在海洋强国战略中展现更大担当。三是推动济南与青岛联动发展,打造济青双城经济圈。支持济南、青岛中心城市相向发展、深化合作、功能互补、资源共享,合力打造高水平协作发展样板,建设全国最具创新力、竞争力的发展轴带。牢固树立一盘棋思想和一体化发展理念,健全合作机制,促进济青双城融合互动。四是加快山东半岛城市群融合发展。支持济南建设国家中心城市、青岛建设全球海洋中心城市,推进省会、胶东、鲁南三大经济圈一体化发展,加快构建“一群两心三圈”区域发展总体布局。

(二) 畅通经济循环,发挥比较优势,构建国内国际双循环重要枢纽

作为传统的经济大省,要坚定实施扩大内需战略、提高供给体系质量、畅通现代流通体系这一经济循环“大动脉”,率先在服务国家构建新发展格局中实现突破、做出示范。一方面加快内需市场“大提升”。充分挖掘超大市场潜力,将经济、人口规模优势转化为发展优势。持续抓好制造业、高新技术产业、“两新一重”投资,特别是

统筹防汛、蓄水、调水、通航，加快完善现代水网体系，强化土地、能耗等要素省级统筹，滚动实施一批战略性、支撑性项目。大力发展“智享产业”“幸福产业”“素质产业”“美丽产业”“居家产业”，鼓励发展新兴消费，推动线上线下消费协同联动，促进汽车、家电、住房等大宗消费，扩大游艇、医疗康养等高端消费，推进济南、青岛、烟台等城市打造国际消费中心城市。推动大型商贸流通企业营销网络、商品服务及供应链向农村延伸。另一方面，加快开放平台“大链接”。整合提升载体功能，高水平建设“中国（山东）自由贸易试验区”和“中国—上海合作组织地方经贸合作示范区”等，争创中日韩地方经贸合作示范区、RCEP 协定地方经贸合作先行区，打造一批联动创新区。实施跨境电商平台、产业园、公共海外仓等主体培育工程，加快跨境电商综合试验区建设，合力打造数字丝绸之路、创新丝绸之路。巩固优势市场和国际供应体系，开拓东盟、上合组织、“一带一路”新兴市场，并扩大外资外贸向好态势。

（三）强化东西互济，塑造陆海联动新优势，打造沿黄达海大通道

发挥山东半岛城市群沿海优势，加快构建包含公路、铁路、航空等交通通道、能源通道、粮食通道、数据通道在内的现代化综合通道网络，对于维护国家经济安全、能源安全、粮食安全、信息安全、国防安全，都具有极其重要的意义，必须统筹谋划好。一是要建设高铁和高速公路通道。在推进郑济高铁建设的基础上，加快连通济南到东营的高铁线路。谋划推进“济南—聊城—邯郸—长治—临汾—延安—兰州—西宁”高铁大通道，打造一批“欧亚班列+TIR”（国际公路运输系统）陆海快线集结中心。二是畅通出海通道。充分利用山东半岛城市群3个超4亿吨大港优势，加强港产城融合及重点项目配套，支持流域城市联合沿海港口建设“无水港”，打造黄河流域大宗商品出海骨干通道。三是构筑“通道+枢纽+网络”现代物流体系。加快发展多式联运，实行海铁联运“一单制”，建设大宗商品交易平台和国际物流统一平台，打造一批国际航空物流枢纽。四是拓展能源通道。推进青、宁、内蒙古等地特高压电力入鲁入豫，建设一批油气储备基地和管道。五是建设数据通道。实施黄河流域数字同城超高速枢纽工程，加快推进5G、国家级互联网骨干直连点等信息基础设施建设，打造“数字黄河”。

（四）依托优势产能，推动流域现代产业合作，共建沿黄产业合作示范带

山东推动黄河流域高质量发展，面临着产业结构调整 and 转型的艰巨任务，特别是要与黄河流域生态保护相结合，走出一条产业振兴和绿色发展的新路子。一是建设黄河科创走廊。沿黄城市如兰州、西安、郑州、济南、青岛等，各具不同科技优势，关键是要把这一颗颗“珍珠”串起来，提高创新整体效能。要统筹设计沿黄生产力和科技布局，加强山东半岛、郑洛新、西安等国家自主创新示范区合作，布局大科学工程和科技基础设施，支持建设国家重点实验室、制造业创新中心、工程研究中心等高能级协同创新平台。二是打造自主可控安全高效全产业链。沿黄流域产业从能源资源到加工制造和重化工业，从传统产业到高科技产业和新兴产业，门类齐全、配套完善，要统筹谋划青济郑洛西先进制造业走廊、现代服务业示范区、产业转型升级示范区等。引导黄河下游优势产能在西部省区布局，支持陕西、内蒙古、山东在煤化工、

石油化工领域开展绿色能源技术合作，助力新一轮西部大开发。打造“黄河产业互联网”，抓好国家工业互联网示范区建设，实施传统产业智能化改造计划，培育壮大跨行业、跨领域工业互联网平台。三是建设黄河下游特色生态农业。黄河下游是我国农业主产区，有数千年的农耕史和深厚的农业文化底蕴。要大力发展节水农业、生态农业、观光农业、智慧农业，尤其是发展现代农业基因工程，实施好种子工程，建设现代农业发展示范区。四是发展黄河生态观光和文化旅游带。黄河文化博大精深，牵绕着中华民族的根和魂。要深刻挖掘黄河流域丰富的文化内涵，建好黄河文化公园和人文景观，讲好黄河地理、历史、文化故事。实施沿黄古城、古镇、古村保护利用工程，建设一批黄河地理品牌标志性工程，创建“山水圣人”等一批文旅精品，打造具有国际影响力的黄河文化旅游长廊。

（五）强化生态文明理念，深入推进绿色城镇化，共创黄河流域绿色生态

山东作为黄河流域人口密度高、生态底子薄的省份，更应该在绿色城镇化和城市生态文明建设方面做出表率，争取率先实现人与自然和谐共生现代化。一方面，要转变城市资源利用方式，把水资源作为最大刚性约束，严格落实“四水四定”。山东省既是全国重要粮食主产区、人口密集区、制造业集聚区，又是水资源匮乏地区，人均水量不及全国平均的六分之一，生产、生活、生态用水矛盾比较突出，统筹解决好水的问题是头等大事。要加大环境协同治理力度，完善水污染防治流域协同机制，开展城市饮用水水源地规范化建设。深化区域水价改革，城市用水要采取提高阶梯水价与适当增加补贴相结合的办法，全面实行引黄灌区农业用水计量收费，对高效节水灌溉示范区、农业节水工程、高标准农田建设给予财政支持。另一方面，要加大节能减碳力度，如期实现碳达峰、碳中和目标，推动经济社会全面绿色低碳转型。要实施重点行业领域减污降碳行动，逐步建立绿色低碳供应链管理体系，开展重大节能低碳技术产业化工程，加快近零能耗建筑、近零碳排放、碳捕集利用与封存等绿色技术创新，将“山东绿色技术银行”建设经验在黄河流域相关省区推广。要推出更多生态产品，加大绿色金融支持力度。探索开展节能环保项目特许经营权、绿色工程项目收益权等绿色金融产品，在济南新旧动能转换起步区谋划碳金融制度创新，将更多金融支持生态保护的先进经验及时推广至全流域。

（六）引领城市群协同发展，提升一体化水平，培育流域高质量发展增长极

目前的黄河三角洲仅限于黄河入海口附近区域，规划范围较小，发展能级较低，与长江三角洲地区、珠江三角洲地区相比不可同日而语。目前，长三角已经从“一市两省”延伸到“一市三省”，珠三角已经涵盖了粤港澳大湾区广大区域，他们都具有强大的动能和辐射带动力。

黄河流域高质量发展，必须充分发挥山东牵引带动黄河下游地区乃至整个黄河流域发展的作用，特别是要把黄河三角洲建设摆在更加重要的地位。一是建议从大保护、大治理与高质量发展的角度，对“黄三角”进行升级扩容，扩大到太行山以东的黄河两岸地区，包括山东全境及河南、河北部分地区，据此要研究制定新的黄河三

角洲发展战略和规划，将“黄三角”打造成构建新发展格局的战略支点和促进双循环的战略枢纽。二是要谋划推进城市组团发展和构建网络型城市群，推动黄河流域五大城市群在产业、技术等更广泛的合作，合作共建产业园区，特别是推动黄河下游城市群形成更加紧密的协同发展格局。三是深挖菏泽市四省交界的战略优势，发挥好黄河入鲁第一市的区位资源优势，打造鲁豫毗邻地区高质量发展示范区，在流域内畅通山东半岛城市群与流域中部和西部城市的联通，并跨流域打造沿黄地区与京津冀、雄安新区、长三角战略协同的重要节点。

参考文献

- 陈伟、修春亮（2021）：《新时期城市群理论内涵的再认知》，《地理科学进展》第5期，第848—857页。
- 陈晓东、金碚（2019）：《黄河流域高质量发展的着力点》，《改革》第11期，第25—32页。
- 方创琳（2018）：《改革开放40年来中国城镇化与城市群取得的重要进展与展望》，《经济地理》第9期，第1—9页。
- 郝宪印、邵帅（2022）：《黄河流域生态保护和高质量发展的驱动逻辑与实现路径》，《山东社会科学》第1期，第30—38页。
- 胡鞍钢、周绍杰（2014）：《绿色发展：功能界定、机制分析与发展战略》，《中国人口·资源与环境》第1期，第14—20页。
- 任保平、张倩（2019）：《黄河流域高质量发展的战略设计及其支撑体系构建》，《改革》第10期，第26—34页。
- 邵明伟、金钟范、张军伟（2018）：《我国城市群全要素生产率测算与分析——基于2000—2014年数据的DEA-Malmquist指数法》，《经济问题探索》第5期，第110—118页。
- 王曼曼、焦新颖、张璐璐等（2019）：《中国城市群研究进展与热点的可视化分析》，《世界地理研究》第3期，第63—74页。
- 王韧（2020）：《绿色金融支持国家重大区域发展战略研究》，北京：中国社会科学出版社。
- 王韧（2021）：《黄河国家战略背景下山东半岛城市群“龙头作用”研究》，《山东干部函授大学学报》第11期，第12—15页。
- 赵倩、沈坤荣（2018）：《以城市群建设推动区域经济高质量发展研究》，《经济纵横》第9期，第92—98页。

The Route Selection of Shandong Peninsula Urban Agglomeration to Play the Leading Role Under the Background of Yellow River National Strategy

HAO Xian-yin, WANG Ren

(Shandong Academy of Social Sciences, Jinan 250002, China)

Abstract: Ecological protection and high-quality development of the Yellow River Basin

is a major national development strategy. It is the requirement of General Secretary Xi Jinping to give full play to the leading role of Shandong Peninsula urban agglomeration and promote high-quality development of central cities and urban agglomeration along the Yellow River. This paper deeply analyzes the advantages and disadvantages of Shandong Peninsula urban agglomeration under the national strategy of Yellow River, and puts forward the specific path for Shandong Peninsula urban agglomeration to play a leading role by drawing lessons from the advanced experience of Yangtze River Delta urban agglomeration and Pearl River Delta urban agglomeration. It is suggested that the leading role of Shandong Peninsula urban agglomeration in the Yellow River basin should be brought into full play, and the leading development pattern of “a group of two hearts and three circles” should be accelerated by improving the development level of central cities. At the same time, we should highlight our comparative advantages, give full play to our leading and radiating role, build a major channel along the Yellow River Delta, and constantly strengthen inter-regional and inter-basin industrial cooperation to promote collaborative innovation and development of urban agglomerations in the Yellow River Basin.

Key Words: Yellow River national strategy; Shandong Peninsula urban agglomeration; regional cooperation

责任编辑：薛亚玲