

新中国成立以来中国共产党的 生态保护与绿色发展使命

包庆德 宁琳琳

摘要 在中国共产党坚强领导下，新中国成立使历经磨难的中华民族迎来“站起来”新纪元，中国人民迅速恢复发展生产、注重山河修复整治、探索环境保护规律、维护国家发展权益，环境保护与发展局面得以艰难起步筑基；改革开放新时期，中华民族迎来“富起来”新历程，协调人口、资源与环境，实行持续发展战略，建设资源节约型和环境友好型社会，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，生态建设与持续发展的艰辛深化轨迹清晰呈现；进入新时代，中华民族迎来“强起来”新进程，形成习近平生态文明思想，构建生态文明制度保障体系，全面强化生态环境系统治理，坚持人与自然和谐共生，推进绿色发展、产业转型，生态优先与绿色发展的艰巨转型升级全面彰显。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，推进人与自然和谐共生的现代化建设，实现保护和改善生态环境的生产力发展，坚持人类文明兴衰演化的生态评价标准，接续创造生态文明、绿色发展和美丽中国建设的新气象和新作为。

关键词 中国共产党 新中国成立以来 生态保护 绿色发展 历史经验

【中图分类号】A81；X-01 【文献标识码】A 【文章编号】2095-851X（2022）02-0095-14

党的十九届六中全会审议通过的《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》在“开创中国特色社会主义新时代”部分，全面梳理和总结改革开放

【基金项目】内蒙古哲学社会科学规划项目“唯物史观视域下习近平绿色发展的理论阐释与实践取向研究”（批准号：2019NDB026）；内蒙古哲学社会科学规划重大项目“习近平新时代生态文明制度建设思想与内蒙古生态文明制度体系研究”（批准号：2018ZGH005）。

【作者简介】包庆德，内蒙古大学哲学学院教授、博士生导师，内蒙古大学生态文明与社会发展研究中心主任，邮政编码：010020；宁琳琳，内蒙古大学马克思主义学院博士生、内蒙古工业大学马克思主义学院讲师，本文通讯作者，邮政编码：010020。

致谢：感谢审稿专家匿名评审，当然文责自负。

特别是进入中国特色社会主义新时代以来,中国共产党带领全国各族人民推进生态文明建设、绿色发展进程与美丽中国建设取得的历史性成就^①,是对党的百年历程中积淀传承的生态保护初心与在实践中逐渐清晰的绿色发展使命规律性深度把握的集中体现。当前新冠疫情肆虐与全球性生态危机、世界经济复苏艰难复杂叠加,以马克思唯物史观为指导对中国共产党百年历程,特别是新中国成立以来,中国共产党践行并深化生态保护初心与绿色发展使命的历史轨迹和历史经验,进行逻辑梳理和理论阐释,对深刻领会习近平生态文明思想,并以习近平生态文明思想为理论指引,开启全面建设社会主义现代化国家和实现中华民族伟大复兴新征程,具有重大理论价值和现实意义。

一、新中国环境保护与发展局面的艰难起步筑基

尽管在新民主主义革命时期,当时社会主要矛盾与中国共产党的工作重心都不在生态领域,但党带领中国人民开展兴修农林水利、救济灾荒与生产自救、厉行节约运动等萌芽探索,为此后的实践探索提供初步经验基础(田鹤、郭巍,2021)。此后,在中国共产党坚强领导下,新中国成立使历经磨难的中华民族迎来“站起来”的新纪元,中国人民迅速恢复发展生产、注重山河修复整治、开展绿化祖国和爱国卫生运动、探索环境保护规律、维护国家发展权益等,环境保护与发展局面得以艰难起步筑基。新中国在成立之初,以毛泽东同志为代表的中国共产党人将马克思主义基本原理与中国社会主义建设实践相结合,在恢复国民经济社会秩序、完成社会主义改造、进行社会主义建设实践中,坚持人民立场,把维护人民利益、造福人民生活作为恢复发展经济并解决发展中环境问题的立足点,提出一系列路线方针和政策举措,对促进当时经济社会有序发展提供了思想指引与实践遵循。

(一) 注重山河修复整治

新中国成立初期,经济社会生产力水平较低、社会生产规模有限,经济社会发展与生态环境保护之间矛盾尚未全面凸显。但由于经历长期战争破坏,山河满目疮痍、各类自然灾害频仍,重视山河修复整治及其与之密切相关水利建设,成为恢复国民经济发展与维护人民利益的重要前提。毛泽东在《征询对农业十七条的意见》中明确要求大量地兴修小型水利要同流域规划结合,实现七年之内基本消灭普通水灾旱灾的治理目标^②。在《农业四十条》中强调“兴修水利,保持水土”作为国家工业化重要组成,明确要由地方和农业生产合作社有计划办理包括打井、开渠、挖塘、筑坝等在内水利工程、河流治理、水土保持等工作^③。党结合当时发展实际对国家重点建设

① 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》,北京:人民出版社,2021,第50—52页。

② 《毛泽东文集》第六卷,北京:人民出版社,1999,第509页。

③ 《1956年到1967年全国农业发展纲要(草案)》(1956年1月23日中共中央政治局提出),北京:人民出版社,1956,第12—13页。

大型水利工程和主要河流治理进行统筹协调，先后做出治理淮河、黄河、长江等主要江河流域，修建三峡工程、南水北调等重大决策部署，致力于用七至十二年山河修复整治、兴修水利实现基本消除水涝和旱灾。新中国成立前，我国只有大中型水 23 座，新中国成立后至 1976 年，全国建成大中小型水库 85000 多座（黄宏，2013）。党中央强调从全局高度统筹个人与集体、局部与整体、当前与长远不同利益主体、范畴与协调周期，逐步解决农业用水和抗旱问题，实现对江河湖泊修复治理与综合利用，为人民生产生活提供基本保障。

（二）开展绿化祖国与爱国卫生运动

随着社会主义建设初期以大炼钢铁为标志加快重工业发展，局部生态破坏和生产生活环境污染日益严重，绿化祖国、爱国卫生运动等群众性生产生活环境整治成为新中国早期有绿色意蕴的群众运动的主要议题。毛泽东发出“绿化祖国”、“要使我们祖国的河山全部绿化起来”^①、“美化我国人民劳动、工作、学习和生活的环境”^② 的号召，“在一切可能的地方均要种起树来”^③，实现十二年内基本上消灭荒山荒地的绿化目标。我国开启由主要依靠自然生态修复为主向以“植树造林、绿化祖国”为主的人工修复与自然修复相结合的生态治理方式转变，逐步开始重视发挥林业资源等在内的自然资源在经济体系和生态系统中的重要作用和综合功能，实行普遍护林工程、重点造林工程，涌现出像塞罕坝、右玉、阿克苏、库布其等植树治沙先进典型。森林覆盖率从新中国成立初的 8.6% 增加到改革开放初的 12.7%，再到 2018 年的 21.92%（潘家华，2019）。党中央主张将绿化祖国与保障人民生产生活安全的群众爱国卫生运动相结合，“动员起来，讲究卫生，减少疾病，提高健康水平”^④，发挥国家、集体、个人合力，七年基本上消灭血吸虫病、鼠疫等危害人民生产生活最严重的疾病^⑤，遏制各类病虫害对人民生产生活的不利影响。城乡居民人均期望寿命由新中国成立初期的 35 岁增长到 2012 年的 75.2 岁（潘锋，2019）。

（三）探索环境保护规律

在 1954 年新中国第一部《宪法》确立自然资源全民所有权，以根本大法为环境保护提供法律保障的基础上，针对国内存在对环境污染问题的错误认识，毛泽东等中央领导同志明确工业化进程中“环境公害”是人类需要共同面临的难题，提出必须认真对待、尽快起步环境保护与资源节约循环利用等工作^⑥。“天上的空气，地上的

① 中共中央文献研究室、国家林业局编（2003）：《毛泽东谈林业》，北京：中央文献出版社，第 51 页。

② 中共中央文献研究室、国家林业局编（2003）：《毛泽东谈林业》，北京：中央文献出版社，第 377 页。

③ 《毛泽东文集》第六卷，北京：人民出版社，1999，第 509 页。

④ 中共中央文献研究室编（1989）：《建国以来毛泽东文稿》第三册，北京：中央文献出版社，第 614 页。

⑤ 《毛泽东文集》第六卷，北京：人民出版社，1999，第 509 页。

⑥ 《我国代表团团长唐克在联合国人类环境会议上发言阐述我国对维护和改善人类环境问题的主张 我国积极支持和赞助这次会议，我代表团愿共同努力争取会议取得积极成果》，《人民日报》1972 年 6 月 11 日第 5 版。

森林,地下的宝藏”^①作为发展社会生产力、提升综合国力的基础条件,要注意小心保护、合理利用。周恩来指出要从关系人民健康的角度重视水、空气这两类污染问题,坚持以预防为主,强调对这一资本主义国家不搞的公害治理问题,我们社会主义国家要搞,并树立必须解决的坚定决心,推进消除以“三废”为主的环境治理,开始对经济建设中片面求产量不重视质量导致资源浪费、环境污染,盲目开荒种粮、毁林毁草、围海造田引发水土流失、自然灾害等发展问题进行反思^②。1973年全国第一次环境保护会议,审议通过《关于保护和改善环境的若干规定(试行草案)》,被称为新中国第一份环境保护文件,1974年成立国务院环境保护领导小组主要负责全国环境保护工作^③。全国各地开始探索包括农业合作社、农业生产乃至全部经济等在内的全面规划,注重兴修水利对农业增产的重要作用。毛泽东提出垦荒要注意同保持水土的规划结合,避免造成水土流失甚至下游地区的水灾^④;注重工业发展中资源的节约和高效利用,坚决地反对浪费,在发展中探索不平衡与平衡之间的辩证统一规律^⑤。此后,局部地区、企业开始探索节约、循环利用的技术改造和老城区布局改造。

(四) 维护国家发展权益

1972年6月,在周恩来的亲自推动和安排下,时任中华人民共和国代表团团长、燃料化学工业部副部长唐克率中国代表团参加联合国人类环境会议,参与审议联合国《人类环境会议宣言》,代表发展中国家呼吁各国为共同维护和改善人类环境作出努力,携手造福各国人民、造福后代,提出维护发展中国家发展权益的主张:国际上任何有关改善人类环境的政策与措施,都应该尊重各国的主权和经济利益,符合发展中国家的当前和长远利益,任何国家不应借口环境保护损害其它国家的发展利益;反对超级大国以改善人类环境为名,侵犯别国主权、控制和掠夺别国资源、污染别国乃至公海环境、破坏海洋资源、威胁航行与沿海国家安全的行为,主张国际社会应采取有力措施加以制止^⑥。在东西方阵营对立形势下,新中国作为成立时间不长且正处于发展初期的社会主义大国,发出为促进人类环境改善事业进程的时代声音,彰显维护世界环境正义,维护发展中国家正当发展权益的合理诉求与应有担当。

上述新中国成立以来近30年进程中,中国共产党形成的山河修复整治、开展绿化和爱国卫生运动、探索环境保护规律、维护国家发展权益等环境保护与发展格局观念与举措的艰难起步筑基,为推动当时生态环境恢复与经济社会有序发展,保障人民

① 《毛泽东文集》第七卷,北京:人民出版社,1999,第34页。

② 中共中央文献研究室编(1997):《周恩来年谱(一九四九——一九七六)》下卷,北京:中央文献出版社,第448页。

③ 《中国环境年鉴》编辑委员会(1992):《中国环境年鉴1992》,北京:中国环境科学出版社,第592页。

④ 《毛泽东文集》第六卷,北京:人民出版社,1999,第451—575页。

⑤ 《毛泽东文集》第七卷,北京:人民出版社,1999,第352—353页。

⑥ 《我国代表团团长唐克在联合国人类环境会议上发言阐述我国对维护和改善人类环境问题的主张 我国积极支持和赞助这次会议,我代表团愿共同努力争取会议取得积极成果》,《人民日报》1972年6月11日第5版。

群众生存、生产、生活基本需要和发展权益提供了指引，体现了中国共产党人带领全国人民在初步探索社会主义建设规律、自觉践行生态保护初心使命的阶段性和成果。

二、新时期生态建设与可持续发展的艰辛探索轨迹

在中国共产党坚强领导下，新时期改革开放与社会主义现代化阶段，中华民族迎来“富起来”的奋进历程，中国人民协调人口、资源与环境，建设资源节约型和环境友好型社会，坚持走生产发展、生活富裕、生态良好文明发展道路等，生态建设与可持续发展的艰辛协调深化轨迹清晰呈现。自1978年12月党的十一届三中全会召开以来，中国共产党带领全国人民成功开辟中国特色社会主义道路，在推动社会生产力和现代化进程向更高水平发展、带领全国人民走向“富起来”的实践中，坚持马克思主义人与自然和谐发展思想，弘扬山河修复整治与生态环境保护的思想精华，形成环境保护国策，协调人口、资源与环境，实施可持续发展战略、建设资源节约型和环境友好型社会，坚持以人为本，全面协调可持续发展的科学发展观与生态文明建设观念，标志着新时期中国共产党自觉深化对生态环境保护与可持续发展规律认知把握水平的历史使命。

（一）协调人口、资源与环境

新时期改革开放以来，以邓小平同志为主要代表的中国共产党人，团结带领全党全国各族人民，在社会主义初级阶段实践基础上，提出实现国民经济持续、稳定、协调发展的总体战略目标，将环境保护与协调人口资源环境的思想融入发展过程，从环境管理、工业农业生产以及人民生活等多方面入手，开始向经济、社会、环境协调发展转变。1978年党的十一届三中全会后，党中央批转国务院环境保护领导小组提交《关于环境保护工作汇报要点》，明确消除污染、保护环境，是实现四个现代化重要组成部分^①。针对环境污染和自然资源、生态平衡破坏已相当严重的突出问题，提出管好环境，合理利用开放自然资源，是现代化的基本任务，根本目的是保护全国人民的根本利益，从严格防止新污染、解决突出问题、制止环境破坏、加强计划指导与工作领导等七方面进行部署^②。自1980年开始将人口计划纳入国民经济发展计划进行统筹，循序渐进推行“计划生育”并将其确立为国策实施。国民经济和社会发展第六个五年计划（1981—1985）开始将环境保护纳入总体计划，1983年全国第二次环境保护会议确立实施经济建设、城乡建设和环境建设同步规划、同步实施、同步发展举措^③。1984年国务院颁布《关于环境保护工作的决定》，成立环境保护委员

^① 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编（2001）：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，第2页。

^② 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编（2001）：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，第20—26页。

^③ 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编（2001）：《新时期环境保护重要文献选编》，北京：中央文献出版社、中国环境科学出版社，第40—43页。

会,明确总体协调与相关部门职责,推动建立横纵结合的管理体系,制定配套激励政策推动节能环保技术研发^①,逐步推行计划生育,严格控制占用耕地,节约使用矿产资源^②。在1988年《政府工作报告》中首次将“认真贯彻试行计划生育加强环境保护这两项基本国策”作为政府工作重要任务提出,“坚决地实现关、停、并、转”,淘汰“三高”企业,“使国家有限的能源和原材料,用于那些产品质量好、消耗低、经济效益高的企业”,将节约能源和原材料消耗、防治生态恶化与环境污染、新能源开发利用作为科学技术发展重要内容推动,推进环保产业、生态农业发展^③,开展全民义务植树、工业领域“双增双节”、爱国卫生运动等群众实践,促进统筹人口环境资源与经济社会发展中的内在统一^④,推动中国特色社会主义现代化迈向人口资源环境协调发展阶段,为处于高速现代化发展中的中国经济社会发展提供指引与遵循。

(二) 实行持续发展战略、建设“两型”社会

党的十三届四中全会以后,以江泽民同志为主要代表的中国共产党人,团结带领全党全国各族人民,坚持和发展中国特色社会主义,在“三个代表”重要思想中充分吸收协调人口、资源与环境发展理念要义的基础上,进一步统筹加快社会主义现代化发展、改革开放和生态环境保护,经济发展与社会建设,代内与代际之间发展关系,实施持续发展战略,引领发展方式向注重经济与生态协调、代内与代际协调的可持续发展转向。1992年我国在派代表团参加联合国环境与发展大会之后,将落实大会精神与我国发展实际相结合,制定《环境与发展十大对策》中首次提出“实行持续发展战略”,重申经济建设、城乡建设、环境建设同步规划、同步实施、同步发展,实现经济效益、社会效益和环境效益相统一的方针^⑤。通过《中国21世纪议程》,明确中国可持续发展的战略对策、立法实施、经济政策、费用机制、教育建设、管理体系、消费模式等二十个方面的行动方案^⑥。江泽民在党的十四届五中全会闭幕式讲话中指出,我国存在追求速度与量的增长忽视效益与质的关键问题,现代化建设必须遵循速度和效益相统一的原则,把实现可持续发展作为一个重大战略,使经济增长方式要从粗放型向集约型转变^⑦。党的十五大报告中将持续发展战略写入经

① 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编(2001):《新时期环境保护重要文献选编》,北京:中央文献出版社、中国环境科学出版社,第44—47页。

② 中共中央文献研究室编(2011):《十三大以来重要文献选编(中)》,北京:中央文献出版社,第384页。

③ 中共中央文献研究室编(2011):《三中全会以来重要文献选编(下)》,北京:中央文献出版社,第328页。

④ 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编(2001):《新时期环境保护重要文献选编》,北京:中央文献出版社、中国环境科学出版社,第162页。

⑤ 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编(2001):《新时期环境保护重要文献选编》,北京:中央文献出版社、中国环境科学出版社,第193—194页。

⑥ 国家环境保护总局、中共中央文献研究室编(2001):《新时期环境保护重要文献选编》,北京:中央文献出版社、中国环境科学出版社,第234—250页。

⑦ 中共中央文献研究室编(2001):《十四大以来重要文献选编(中)》,北京:中央文献出版社,第453页。

济发展战略基本原则，强调“在现代化建设中必须实施可持续发展战略”^①，建设资源节约型和环境友好型社会。党的十六大报告把实施可持续发展战略、实现经济发展与人口、资源、环境相协调，写入中国特色社会主义必须坚持的基本原则，明确社会主义现代化建设“三步走”战略“第三阶段”，将“生态”这一表征人与自然之间和谐关系的概念纳入全面建设小康社会和人类文明发展的范畴中，标志着中国共产党领导全国人民推动社会主义现代化迈向可持续发展阶段。

（三）生态文明建设与科学发展价值指向鲜明确立

党的十六大以后，以胡锦涛同志为主要代表的中国共产党人，形成以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，坚持促进社会全面进步和人的全面发展、人和自然和谐相处，关键要正确处理数量与质量、速度与效益的关系的总体要求^②。党的十七大报告明确科学发展观的内涵包括“第一要义”“核心”“基本要求”“根本方法”，在“发展”方向选择上，明确在质量效益优先基础上解放和发展社会生产力，实现又好又快发展；在发展价值取向上“坚持以人为本”，将“实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益”作为推动发展的出发点和落脚点；在发展特征上明确社会主义现代化“全面”、“协调”、“可持续”的“人与自然和谐发展”指向^③；在方法上强调“统筹兼顾”，以建设资源节约型和环境友好型“两型社会”为支撑，首次提出“建设生态文明”的目标，从产业结构、增长方式、消费模式三方面形成有利于节能环保的发展趋势，对循环经济规模、可再生能源比重、主要污染物排放控制、生态环境质量改善水平、生态文明观念树立提出具体要求^④。从提高自主创新能力、加快转变经济发展方式、统筹城乡发展、加强能源资源节约和生态环境保护、推动区域协调发展等八个方面明确实践路径^⑤。在《国民经济和社会发展规划纲要》执行与制定《国家环境保护“十二五”规划》中，强化节能减排约束性指标。以“建设生态文明”目标的全面、协调、可持续发展的科学发展观、举措及理论成果，标志中国共产党带领人民推进社会主义现代化迈向包涵建设生态文明的科学发展阶段。

新时期不断深化生态建设与可持续发展指向，表征中国共产党带领人民在中国特色社会主义实践中实现了对社会主义现代化建设规律认知与把握水平的提升，为形成习近平生态文明思想，系统推进生态文明建设提供了实践经验与理论准备。

① 江泽民（1997）：《高举邓小平理论伟大旗帜，把建设有中国特色社会主义事业全面推向二十一世纪》，北京：人民出版社，第31页。

② 中共中央文献研究室编（2005）：《十六大以来重要文献选编（上）》，北京：中央文献出版社，第483—484页。

③ 胡锦涛（2007）：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，北京：人民出版社，第15—16页。

④ 胡锦涛（2007）：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，北京：人民出版社，第19—20页。

⑤ 胡锦涛（2007）：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 夺取全面建设小康社会新胜利而奋斗》，北京：人民出版社，第21—28页。

三、新时代生态优先与绿色发展的艰巨转型升级

在中国共产党坚强领导下，中国特色社会主义进入新时代，中华民族迎来“强起来”的历史性转变。党带领中国人民全面建成了小康社会，向着全面建成社会主义现代化强国的第二个百年目标迈进，全面开启生态优先与绿色发展的艰巨转型升级。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设纳入“五位一体”总体布局，党的十九大提出“人与自然和谐共生的现代化”基本方略，在实践中不断探索形成习近平生态文明思想，明确生态文明建设是关乎中华民族永续发展的根本大计，绿色发展成为提升社会主义现代化质量的重要向度，为建设美丽中国与清洁美丽世界贡献中国智慧、中国经验、中国力量和中国方案。

（一）形成习近平生态文明思想、全面深化生态生存方略

习近平在继承和发展中国共产党百年生态思想与绿色实践经验基础上，带领全党和全国人民将学习与实践马克思主义人与自然关系的思想^①与新时代中国特色社会主义发展新进程紧密结合，系统审视生态环境问题作为重大经济问题，且更是关于党执政兴国的重大民生、社会与政治问题，主动回应人民群众美好生活向往对优美生态环境的高质量发展迫切期盼^②，强调要从政治上把握生态文明建设，以“四个一”深化党对生态文明建设规律的把握深度^③：明确生态文明建设是“五位一体”总布局中的一位，在新发展理念中“绿色”是其中一大理念，强调绿色发展注重的是解决人与自然和谐问题^④；“坚持人与自然和谐共生”是基本方略之一^⑤；污染防治攻坚战是三大攻坚战之一。全国生态环境保护大会上，习近平系统提出“生态兴则文明兴”“人与自然和谐共生”“良好生态环境是最普惠的民生福祉”“绿水青山就是金山银山”“山水林田湖草是生命共同体”“用最严格的制度最严密的法治保护生态环境”“共谋全球生态文明建设”“开展全民绿色行动”等新论断，明确习近平生态文明思想包含生态历史观、生态自然观、绿色发展观、生态民生观、系统治理观、生态法治观、全球共赢观、全民行动观^⑥等主要内容并确立其指导地位，标志着中国共产党带领全党全国人民全面深化生态生存方略、系统推进绿色发展进程，形成了中国特色社会主义新时代更为系统科学的生态文明思想理论体系。这一理论成果代表了中国共产党在中国特色社会主义道路上，领导全国人民系统探索人与自然和谐相处之

① 习近平（2018）：《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，第21页。

② 《习近平谈治国理政》第三卷，北京：外文出版社，2020，第359—360页。

③ 《习近平在参加内蒙古代表团审议时强调保持加强生态文明建设的战略定力守护好祖国北疆这道亮丽风景线》，《人民日报》2019年3月6日，第1版。

④ 《习近平谈治国理政》第二卷，北京：外文出版社，2017，第189页。

⑤ 《习近平谈治国理政》第三卷，北京：外文出版社，2020，第16、19页。

⑥ 习近平（2019）：《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，《求是》第3期，第5—13页。

道，自觉传承生态保护与绿色发展使命，深化对生态文明建设与绿色发展实践规律性认识的时代精华，为党在新时代科学统筹解决当下生态问题与谋求民族永续发展、引领中国走向人与自然和谐共生为基本特征的生态文明新阶段提供理论指引与实践遵循。

（二）构建生态文明制度严密保障体系、全面强化生态环境系统治理

党主导深化生态文明体制改革，加快建立生态文明制度体系，促进经济发展方式朝着高质量转变。党中央以出台《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》为统领制定40多项配套改革方案^①和密集性出台系列配套政策为重点，划定生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，建立生态文明制度的“四梁八柱”，“让制度成为刚性的约束和不可触碰的高压线”；强调“严格用制度管权治吏、护蓝增绿”，严格落实“领导干部生态文明建设责任制”，强化制度的刚性权威和执行生命力，释放从严惩处的强烈信号^②；从实行最严格的生态保护制度、全面建立资源高效利用制度、健全生态保护和修复制度、严明生态环境保护责任制度等方面入手，进一步构筑促进生态优先、绿色发展全面转型的生态文明制度体系^③。2015年新颁布实施最严《环境保护法》，将生态文明内涵纳入原则性条款，提高违法成本、打击非法排污的力度，为落实“生态红线”为现代化发展底线提供法治保障^④。《宪法》修订和《民法典》总体原则、物权编、合同编相关条款中，将建设生态文明绿色导向性原则全面融入，《民法典》在第七编“侵权责任”中详尽规范环境侵权责任及其认定依据^⑤。党中央着力推动我国新时代生态文明制度与配套法律法规呈现从软到硬、从不完善到逐步完善的变化轨迹，并结合深化国家和机构改革组建生态环境部，系统解决统一监管、改变“九龙治水”难题，落实全国和省级垂直督查问责机制，全面提升生态环境领域国家治理体系现代化的治理水平与治理效能。党从思想、法律、体制、组织、作风上全面发力，全方位、全领域、全过程加强生态环境保护^⑥，统筹山水林田湖草沙系统治理^⑦，实施生态保护修复工程，完善市场化、多元化生态补偿，促进生态系统良性循环、环境风险防控力与发展可持续性系统提升，厚植社会主义现代化的生态质量底色。全国绿地面积不断扩大，森林面积和蓄积量保持“双增长”，人工面积跃居世界第一，在全球2000年到2017年新增绿化面积中贡献比例约占全球1/4（寇江泽，2021），水体治理，特别是长江、黄河、渤海等七大

① 习近平（2019）：《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，《求是》第3期，第6页。

② 习近平（2019）：《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，《求是》第3期，第13页。

③ 《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，北京：人民出版社，2019，第31—33页。

④ 《中华人民共和国环境保护法（最新修订本）》，北京：法律出版社，2014，第2—19页。

⑤ 《中华人民共和国民法典》，北京：中国法制出版社，2020，第189—190页。

⑥ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021，第50—52页。

⑦ 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第197页。

主要流域生态治理成效显著，不抓大发展共抓大保护，生态优先、绿色发展的主导性趋势开始形成。

（三）坚持人与自然和谐共生、全面推进绿色发展产业转型升级

习近平生态文明思想，继承和发展马克思“人靠自然界生活”的理论观点，坚持“人与自然是生命共同体”^①，突显生态评价和绿色考量，将生态优先、绿色发展、绿色导向全面、系统、深度融入新时代中国特色社会主义现代化转型布局中，明确人类必须尊重、顺应、保护自然，为“社会主义现代化国家”注入生态优先的绿色高质量内涵。习近平多次论述恩格斯自然报复论的启示价值，强调“如果说人靠科学和创造性天才征服了自然力，那么自然力也对人进行报复”^②。党从“调结构、优布局、强产业、全链条”与“绿生活”^③五方面着力，推进绿色生产、生活方式广泛形成。党和政府在构建新发展格局中强化创新驱动塑造发展新优势的动力作用，推动形成有益于节约资源和环境保护的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式；通过科学统筹产业生态化和生态产业化内在结构、促进绿色消费转型与流通体系优化、全面推进乡村振兴的绿色农业现代化等多种方式，促进绿色高质量发展导向的现代经济体系优化升级，为实现“美丽中国”提供基础支撑^④。党领导人民确立全面开启建设社会主义现代化国家新征程，以“双碳”目标^⑤为牵引正确把握破除旧的动能和培育新动能的辩证关系，厚植社会主义现代化高质量根基。党和政府推动煤炭等化石能源清洁高效利用，将完善能源消费总量和强度双控制度、破解能源绿色消费结构转型关键性难题提上明确日程，推进重点行业绿色化改造，加大货物运输结构调整力度，壮大节能环保等产业，建立健全绿色低碳循环发展经济体系，增强绿色低碳的新动能。各有关部委合力制定实施2030年前碳排放达峰行动方案，陆续发布能源、工业、建筑、交通等重点领域和煤炭、电力、钢铁、水泥等重点行业实施方案，出台科技、碳汇、财税、金融等配套保障举措，形成碳达峰、碳中和“1+N”政策体系^⑥，全面推动经济社会绿色转型、探索发展与保护的协同共赢新路径。我国积极推动全球可持续发展进程与气候治理，率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》，实施《国家应对气候变化规划（2014—2020年）》，向联合国交存《巴黎协定》批准文书，中国正以绿色发展的生动实践为世界贡献“中国方案”，2016年联合国环境规划署发布《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告^⑦；制定《“一带一路”绿色投资

① 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第22页。

② 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第225页。

③ 《习近平谈治国理政》第三卷，北京：外文出版社，2020，第366—367页。

④ 《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》，北京：人民出版社，2020，第9—21页。

⑤ 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第252页。

⑥ 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第303页。

⑦ 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第169—170页。

原则方案》，投入 200 亿元建立“中国气候变化南南基金”^①，发起建立绿色发展国际联盟，推进“一带一路”沿线国家绿色基础建设与技术合作，推动疫后世界经济“绿色复苏”，彰显推动构建人类命运共同体、共建绿色地球美好家园的大国担当。

四、新征程生态文明与绿色发展的坚定接续创造

以唯物史观审视并梳理党的百年历程，特别是新中国成立以来，党带领人民在革命与建设、新时期改革开放与社会主义现代化建设、新时代中国特色社会主义实践中，践行生态保护初心与绿色发展使命的历史轨迹与逻辑演进，总结揭示出过去之所以能够成功的历史经验。同时，也为全面开启社会主义现代化新征程，迈向第二个百年奋斗目标，实现中华民族伟大复兴，推动人类迈向人与自然和谐共生生态文明的光明未来，提供历史镜鉴，明确今后继续成功的实践遵循。

（一）推进人与自然和谐共生的现代化建设

传统现代化理论由于缺乏生态哲学原理和方法的有效规范，其基本要素集中在经济、政治、文化、思想领域^②，将现代化得以有效运作的生态系统前提和自然承载基础统统遮蔽了。由此人类社会的现代化进程遭遇来自自然资源体系和生态环境系统的严峻挑战。习近平在党的十九大报告中指出，“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”，“推动形成人与自然和谐发展现代化建设新格局”^③正是对传统工业文明的现代化模式的有效批判、有序扬弃与有机超越。

党的百年征程，从建党初期直至新中国成立、社会主义制度确立，到改革开放与社会主义现代化阶段明确建设中国特色社会主义制度，再到新时代，各个不同历史阶段，推动中国这个人口众多、各地发展水平和自然禀赋不平衡的社会主义大国的生态文明建设与绿色发展进程，始终坚持中国共产党的坚强领导，有效推进人与自然和谐共生的现代化建设，是生态文明建设与绿色发展实践能够成功的最本质特征与最大优势。这是中国人民能够以渐进深化的生态自觉与绿色追求，转化为以人民为中心的绿色发展理论自觉，转化为新时代生态文明维度与绿色发展向度的观念更新、政策优化、理论创新、系统实践，促进经济社会发展方式、国家治理方式、人民生存方式的全面绿色转型升级，为实现中华民族由“站起来”、“富起来”到“强起来”历史性飞跃的政治保障和关键性要素。迈向人与自然和谐共生的现代化国家支撑中华民族永续发展、伟大复兴的新征程，必须始终坚持党的全面统一领导，特别是党中央集中统一领导，坚决维护党的核心和党中央权威，充分发挥党总览全局、协调各方、集中力量办

① 中共中央文献研究室编（2017）：《习近平关于社会主义经济建设论述摘编》，北京：中央文献出版社，第 130 页。

② 辞海编辑委员会（2009）：《辞海》第六版，上海：上海辞书出版社，第 2488 页。

③ 《习近平谈治国理政》第三卷，北京：外文出版社，2020，第 39、41 页。

大事的政治优势与执行力这一政治遵循。这是中国特色人与自然和谐共生的现代化理论与实践区别于西方现代化的最大优势，要在实践中不断深化。

（二）实现保护和改善生态环境的生产力发展

生产力，一般定义为人们征服自然、改造自然的能力，表示人们在生产过程中对自然界的关系。^①这种生产力只有“征服”和“改造”自然的维度，没有“保护”和“改善”自然的维度，且对开发、利用和改造自然，也没有生态环境资源的相关限制和约束，缺乏生态化的引领和规范。习近平指出：“综观世界发展史，保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力。”^②上述论断有效扬弃和真正超越传统生产力的理论局限和根本缺陷，还生产力以应有的本来面目，彰显生态文明时代精神精华的生态哲学维度生产力的理论特色和实践品格。

中国共产党带领人民历经百年征程，特别是新中国成立以来，始终坚持人民至上的价值立场，坚持党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民，党始终代表中国最广大人民根本利益而没有自己任何特殊利益^③，实现保护和改善生态环境的生产力发展，也为此在推进新中国环境保护与发展权益的艰难起步筑基，新时期生态建设与持续发展的艰辛探索进程，新时代生态优先与绿色发展的艰巨转型升级的各个历史阶段，始终坚持人民是历史的创造主体，坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享的价值导向^④。这是确保中国在包括百年历程，特别是新中国成立以来，将马克思主义人民立场的人与自然和谐发展思想与中国具体实际、与中华优秀传统文化相结合，在不同历史时期的建设、改革与发展实践中，坚持和完善社会主义制度，提升对保护和改善生态环境的生产力发展规律的认识与实践水平，促进了中国共产党以人民为中心的生态保护与绿色发展理论、政策、实践体系的孕育形成、逐步深化、成熟定型的创新创造历史演进。同时诠释了中国共产党彰显不同历史时期坚守、深化和完善生态保护与绿色发展使命，以实现、维护、保障、发展人民生存与发展根本利益彰显制度优势。这就需要在持续推进全面建设社会主义现代化国家新征程中，自觉践行人民在实现保护和改善生态环境的生产力发展实践中的主体性创造与价值性共享内在统一的原则，这是中国特色保护和改善生态环境的生产力发展理论与实践区别于西方“征服论”导向的生产力理论及其实践的最本质属性，要在实践中坚守并深化。

（三）坚持人类文明兴衰演化的生态评价标准

以往文明形态基本集中在社会领域，与技术因素密切关联，主要用来指谓社会生产力水平。与此对应，以往对文明成果与社会生产力发展的考量标准和评判逻辑，人类社会生存发展对生态环境的客观依赖性，生态环境状况对社会进步与文明演进的关

① 辞海编辑委员会（2009）：《辞海》第六版，上海：上海辞书出版社，第2017页。

② 习近平（2022）：《论坚持人与自然和谐共生》，北京：中央文献出版社，第26页。

③ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021，第66页。

④ 《中共中央关于党的百年奋斗重大成就和历史经验的决议》，北京：人民出版社，2021，第66页。

联性影响，不在文明和生产力评价系统之内。习近平指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”^①这实际上已超越以往对文明演化的理解，已经明确涉及到文明兴衰评价的生态标准了！

百年征程，特别是新中国成立以来，中国共产党带领全国人民立足中国、放眼世界，探索并深化“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰”的文明兴衰演化的生态评价标准，探寻不同经济社会发展阶段生态禀赋、发展选择与文明演进互动形态与实践指向，在不断推进理论创新中深化坚持人类文明兴衰演化的生态评价标准，包含生态文明维度与绿色发展向度双重内涵与实践结构，不断加深关乎人民幸福、国家富强、民族存续、人类进步根本大计的规律性认识。这一演进轨迹，展示出深化统筹“两个大局”推进人与自然和谐共生进程，统一于揭示文明兴衰演化的生态评价标准，诠释只有社会主义才能自觉为实现人与自然和谐发展目标提供制度条件，并开辟广阔道路。习近平生态文明思想成为代表中国共产党生态文明维度与绿色发展向度有机统一理论创新的最新成果，推动形成以生态文化体系、生态经济体系、目标责任体系、生态文明制度体系、生态安全体系为构成的生态文明体系^②。中国共产党坚持在推进全面建设社会主义现代化国家新征程中，致力于“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展，创造中国式现代化新道路，创造人类文明新形态”^③。

从以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展审视，党正在自觉强化生态文明建设对物质文明、政治文明、精神文明、社会文明建设的引领性功能。这就要求在推进全面建设社会主义现代化国家新征程中，坚持中国共产党百年，特别是新中国成立以来传承的生态保护与绿色发展使命，坚定推动社会主义生态文明的实践指向，为人类探索人与自然和谐共生的现代化之路，为人类摆脱全球生态危机迈向实现保护和改善生态环境的生产力发展之路，为人类坚持文明兴衰演化的生态评价标准，贡献不同于西方资本主导绿色转型路径的中国智慧、中国经验、中国力量和中国方案。

参考文献

- 黄宏（2013）：《毛泽东与新中国的水利建设》，《毛泽东邓小平理论研究》第11期，第34—38页。
- 寇江泽（2021）：《森林覆盖率达到23.04%》，《人民日报》6月23日第7版。
- 潘锋（2019）：《新中国70年传染病防控成就举世瞩目——访中国科学院院士、中国疾病预防控制中心主任高福教授》，《中国医药导报》第9期，第1—6页。
- 潘家华（2019）：《新中国70年生态环境建设发展的艰难历程与辉煌成就》，《中国环境管理》第4期，第17—24页。
- 田鹤、郭巍（2021）：《中国共产党生态文明思想与实践百年历程研究》，《思想教育研究》第12期，第60—61页。

① 习近平（2019）：《推动我国生态文明建设迈上新台阶》，《求是》第3期，第5页。

② 《习近平谈治国理政》第三卷，北京：外文出版社，2020，第366页。

③ 习近平（2021）：《在中国共产党成立100周年大会上的讲话》，北京：人民出版社，第13—14页。

The Mission of Ecological Protection and Green Development of the Communist Party of China since the Founding of New China

BAO Qing-de^{1a}, NING Lin-lin^{1b,2}

(1a. College of philosophy, Inner Mongolia university, Hohhot 010020, China;

1b. College of Marxism, Inner Mongolia university, Hohhot 010020, China;

2. College of Marxism, Inner Mongolia University of Technology, Hohhot 010051, China)

Abstract: Under the strong leadership of the Communist Party of China, the founding of the People's Republic of China ushered in a new era of "standing up" for the Chinese nation that has experienced hardships, quickly resumed and developed production, paid attention to the restoration and remediation of mountains and rivers, explored the laws of environmental protection, safeguarded China's development rights, the environmental protection and development rights and interests have made a difficult start and built a foundation as a consequence. Since the reform and opening up, the Chinese nation has ushered in a new process of "growing rich", coordinated population, resources and environment, implemented the strategy of sustainable development, built a resource-saving and environment-friendly society, adhered to the civilized development path of production development, affluent life and good ecology. The arduous exploration track of ecological construction and sustainable development has clearly presented. Entering a new era, the Chinese nation has ushered in a new process of "becoming strong", formed Xi Jinping's ecological civilization thought, built a strict protection system for ecological civilization, comprehensively strengthened the governance of the ecological environment system, insisted on the harmonious coexistence of man and nature, promoted the transformation of green development industries. The arduous transformation and upgrading of ecological priority and green development has fully demonstrated. On the new journey of building a modern socialist country in an all-round way, we will promote the modernization of harmonious coexistence between man and nature, realistically protect and improve the development of the productive forces of the ecological environment, and adhere to the ecological evaluation criteria for the rise and fall of human civilization. We will continue to create a new atmosphere and new achievements in ecological civilization, green development and the building of a beautiful China.

Key Words: the Communist Party of China; since the establishment of People's Republic of China; ecological protection; green development; historical experience

责任编辑: 周枕戈