

# 以“生态富县生态富民”实现 “很高境界的富”论断的理论 逻辑与实践经验

沈满洪 钱志权 梁芳绮

**摘要** 习近平总书记关于以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断与“绿水青山就是金山银山”理念具有异曲同工之妙。其思想实质是生态优先、绿色发展、生态共富。磐安县践行以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断取得了显著的阶段性成效，生态环境持续好转并处于高位，生态经济持续递增并势头强劲，生态文化深入人心并富有特色。磐安县在坚定生态保护和坚持差异化发展、品牌化发展、创新性补偿等方面积累了宝贵的经验。以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断是生态优先观、绿色发展观、共同富裕观的萌发阶段的成果，对于坚持生态优先、绿色发展、共同富裕具有重要借鉴意义。

**关键词** 生态富县 生态富民 生态共富 绿色发展

【中图分类号】D61；F124 【文献标识码】A 【文章编号】2095-851X（2023）03-0041-17

2003年6月12日，时任浙江省委书记习近平同志到磐安县考察时指出：“磐安生态富县的路子是对的。生态是可以富县的，生态好不仅可以富县，而且可以让老百姓很富，是很高境界的富。”<sup>①</sup>这一论述可以概括为以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断。

【基金项目】浙江省社科规划“社科赋能行动”专项课题（2023年）；磐安县委宣传部招标项目“‘生态富县生态富民是很高境界的富’在磐安县的探索与实践研究”（2023年）。

【作者简介】沈满洪，浙江农林大学生态文明研究院院长、浙江省生态文明智库联盟理事长、教授，邮政编码：311300；钱志权，浙江农林大学生态文明研究院副教授；梁芳绮，浙江农林大学经济管理学院硕士研究生。

致谢：感谢审稿专家匿名评审，当然文责自负。

① 中共磐安县委理论学习中心组：《坚持生态富县 推进绿色发展》，《金华日报》2019年10月28日，第11版。

## 一、以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断的提出背景

(一) 以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是磐安县主动开展生态文明建设的实践成果

改革开放以来,浙江省成为市场化改革的领头羊,经济社会发展始终走在全国的前列,产生了“浙江现象”“浙江奇迹”“浙江之谜”。但与此同时,也带来了生态退化、环境污染、资源短缺等一系列问题。经济增长与环境容量有限、环境污染加剧之间的矛盾凸显;经济扩张与自然资源有限、资源效率低下之间的矛盾凸显;人民日益增长的生态环境需求与政府不尽理想的生态环境供给之间的矛盾凸显。这些矛盾的突出表现是环境问题引发的群体性事件频发。

与部分地区走了一条“先污染,后治理”的路子不同,磐安县选择了“生态富县,生态富民”的路子。磐安县虽然脱贫攻坚的任务很重,但是决不走“越贫穷,越破坏;越破坏,越贫穷”的恶性循环之路,而是选择了“生态优先,绿色发展”的道路。20世纪80年代以来,磐安县逐渐形成中药材、茶叶、香菇、蚕桑、育种等生态农业支柱产业(俗称“五条龙”),并且逐渐探索生态工业和生态旅游业。在省委省政府、市委市政府的大力支持下,在磐安县委县政府的带领下,在磐安县全体人民的共同努力下,磐安县于1996年实现贫困县脱贫摘帽。难能可贵的是,磐安县早在1995年就开展了国家级生态示范区建设试点工作。2000年就首次提出“生态富县”战略。磐安县是浙江省最早坚定走生态文明之路的县域之一。

与此同时,习近平同志在浙江工作期间,通过开展广泛深入的调查研究,敏锐地察觉到大量“高投入、高消耗、高排放、高产出”的案例。从中得出结论:生态文明建设十分紧迫。而在省委全会确立“八八战略”前夕,习近平同志到磐安县调研,发现了磐安县“这边风景独好”,并对磐安“生态富县”战略给予充分肯定。

(二) 以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是习近平生态文明思想萌发阶段的理论成果

“绿水青山就是金山银山”是习近平生态文明思想标志性成果。关于“绿水青山”和“金山银山”的关系,时任浙江省委书记习近平同志在浙江省多地调研时均发表过论述。2003年8月8日,习近平同志在总结人类对环境保护和生态建设认识的三个阶段时,已经提到了“绿水青山”和“金山银山”(习近平,2007)。2005年8月15日,习近平同志在安吉县余村考察时,明确提出了“绿水青山就是金山银山”的科学论断。回到杭州不久,习近平同志在2005年8月24日的《浙江日报》上发表了《绿水青山也是金山银山》一文。在文中特别强调了“绿水青山”和“金山银山”的对立统一关系,可以概括为:生态优势可以转化为生态经济优势,绿水青山可以变成金山银山;经济优势未必能够转化成生态优势,金山银山买不到绿水青山。

2006年3月8日，习近平同志在中国人民大学演讲时对“绿水青山”和“金山银山”关系的认识做了更为严谨的表述。具体可以概括为：第一个阶段，只要金山银山，不要绿水青山；第二个阶段：既要金山银山，也要绿水青山；第三个阶段：绿水青山就是金山银山。

2013年，习近平总书记在哈萨克斯坦纳扎尔巴耶夫大学演讲后回答学生提问时指出：“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这是绿水青山就是金山银山理念的完整表述。

“绿水青山就是金山银山”理念已经蕴含了“生态富县”“生态富民”“生态共富”的意蕴。生态优先是绿色发展的前提，绿色发展是共同富裕的前提。时任省委书记习近平同志关于以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断与“绿水青山就是金山银山理念”高度吻合，均蕴含了“生态优先，绿色发展，生态共富”的思想。浙江省是习近平生态文明思想的重要萌发地，以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是习近平生态文明思想萌发阶段的理论成果。

党的十八大以来，习近平总书记深刻回答了“为什么建设生态文明”“建设什么样的生态文明”“怎样建设生态文明”等重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想。2018年5月18日的全国生态环境保护大会正式确立了习近平生态文明思想，具体概括为“六个原则”。全国生态环境保护大会以来，习近平生态文明思想又有进一步的丰富和发展。《习近平生态文明思想学习纲要》将习近平生态文明思想的内容拓展为“十个坚持”，即：坚持党对生态文明建设的全面领导，坚持生态兴则文明兴，坚持人与自然和谐共生，坚持绿水青山就是金山银山，坚持良好生态环境是最普惠的民生福祉，坚持绿色发展是发展观的深刻革命，坚持统筹山水林田湖草沙系统治理，坚持用最严格制度最严密法治保护生态环境，坚持把建设美丽中国转化为全体人民自觉行动，坚持共谋全球生态文明建设之路。以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断与习近平生态文明思想的前九条高度吻合。这进一步说明，以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的磐安实践是习近平生态文明思想的理论源泉之一。

### （三）以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是“八八战略”谋划阶段的县域战略成果

磐安县的自然地理特征是“九山半水半分田”。“九山半水”决定了“生态优势”，“半分田”决定了“经济劣势”。因此，磐安县先后是贫困县、加快发展县和浙江省山区26县之一。面对磐安的县情，如何选择发展战略和发展道路是一个难题。但是，磐安县委认为，生态富县、生态富民是必然选择。虽然该战略的表述几经调整，如“生态富县”战略、“生态立县、工业强县、旅居兴县”战略、“建设生态经济区、打造休闲养生地”战略、“绿色发展、后发崛起”战略、“生态富县、生态富民”战略等，但是该战略的实施却坚定不移：绿色作为底色，发展作为主题，共富作为目标。

“八八战略”是习近平同志亲自擘画的“进一步发挥八个方面的优势、推进八个

方面的举措”的简称。“八八战略”之四是“进一步发挥浙江的城乡协调发展优势，加快推进城乡一体化”；“八八战略”之五是“进一步发挥浙江的生态优势，创建生态省，打造‘绿色浙江’”；“八八战略”之六是“进一步发挥浙江的山海资源优势，大力发展海洋经济，推动欠发达地区跨越式发展，努力使海洋经济和欠发达地区的发展成为浙江经济新的增长点”（习近平，2006）。可见，以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是与浙江生态省建设战略、山海协作战略、城乡协调发展战略等“八八战略”的诸多战略高度切合的县域战略，磐安县为“八八战略”的形成提供了实践基础，“八八战略”又为磐安以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断提供了强大的道路指引和战略支持。

## 二、以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断的思想内涵

### （一）以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的前提条件

#### 1. 高质量发展是“很高境界的富”的前提

《中共中央国务院关于支持浙江高质量发展建设共同富裕示范区的意见》从文件标题就非常明确地表明“高质量发展”是“建设共同富裕示范区”的前提条件和题中之义。高质量发展是共同富裕的前提，也是“很高境界的富”的前提。没有高质量发展既做不大蛋糕，也做不好蛋糕，当然分不好蛋糕。共同富裕并非低水平的均等富裕，也并非将全民收入和财富“拉平式”地分配，而是在高质量发展基础上，以渐进形式缩小群体、区域和城乡间收入及财富差距的动态、均衡、协调发展过程（郁建兴、刘涛，2022）。高速度增长转向高质量发展必须贯彻新发展理念，切实做到以下几点：第一，坚持创新发展。通过科技创新和制度创新，扫除发展过程中的技术瓶颈和制度障碍，充分解放和发展生产力。第二，坚持协调发展。依靠统筹兼顾的方法，协调好区域之间、城乡之间、行业之间、流域上下游之间的发展，实现系统发展的整体优化。第三，坚持绿色发展。发展方式的转型是高质量发展的关键。必须全面推进绿色低碳转型，从黑色增长转向绿色发展，建设环境友好型社会；从线性增长转向循环发展，建设资源节约型社会；从高碳增长转向低碳发展，建设气候适宜型社会。第四，坚持开放发展。开放才能互鉴，开放才能搞活。努力构建新发展格局。既要面向国外开放，又要面向国内开放，大力发展“地瓜经济”。第五，坚持共享发展。高质量发展必须依靠人民，高质量发展成果必须为人民共享。因此，“很高境界的富”必须建立在高质量发展的基础之上，必须建立在落实新发展理念的基础之上。

#### 2. 生态优先是“很高境界的富”的前提

生态系统和经济系统相互影响、相互制约。两者关系处理得好，就是相得益彰，良性循环；两者关系处理不好，就是一损俱损，恶性循环。生态优先既是高质量发展的前提，也是“很高境界的富”的前提。长期以来，人们误以为生态系统是经济系

统的子系统，由此导致经济系统无限膨胀，生态系统不断退化，人类赖以生存的根基更加脆弱。其实，经济系统是生态系统的子系统。作为生态系统的一部分，经济系统其实也是生命系统，这表现在：经济系统始终依赖于并影响着局部的、区域的和全球的生态系统；输入经济系统中的物质最终来源于生态系统；作为能源主体的化石能源也来自生命体；大气来自全球尺度上的生物循环；设计、管理、运行、监督、消费都是靠人来完成的，而人本身就是生物（沈满洪，2022）。正因为如此，“我们既要绿水青山，也要金山银山。宁要绿水青山，不要金山银山，而且绿水青山就是金山银山。”这就表明：第一，在绿水青山和金山银山或者生态系统与经济系统可以兼顾的情况下，要想方设法两全其美。第二，在绿水青山和金山银山或者生态系统与经济系统无法兼顾的情况下，要坚持“生态优先”，留得青山在，不怕没柴烧。第三，人类必须做大绿水青山，做高金山银山，实现绿水青山向金山银山的转化。因此，“很高境界的富”必须建立在生态优先的基础之上，必须建立在尊重自然、顺应自然、保护自然、敬畏自然的基础之上。对于存在价值、道统价值等精神层面的需求，需要有责任担当，维护地球生命共同体的平衡、稳定和繁荣（潘家华，2022）。这种道义价值的实现是一种责任担当，是很高境界。

### 3. 开拓创新是“很高境界的富”的前提

习近平同志2003年在磐安县调研时说过：“生态好只是致富的一个基础条件，生态富县并不是一个自然的渐进过程，是要积极创造条件才能实现的。磐安不花费相当的心血是达不到生态富县目的的，尤其是磐安的党员领导干部要在现有的基础上再开拓创新，花更大力气走好可持续发展之路，将生态优势转化为经济发展的优势。”（政协磐安县委员会、磐安县融媒体中心，2021）该重要论述意味深长。从中可以感悟到：第一，磐安县通过复县以来的生态建设和环境保护，全县形成了明显的生态资源优势。第二，生态资源优势只是一个基础条件，不会自然而然达到富县富民的效果。第三，生态资源转变成生态资产、生态资本，实现其生态价值和经济价值，需要开拓创新。第四，生态资源的价值实现，必需“两山合作社”等机制经营“生态资产”，必需利用生态优势发展生态产业，这些都离不开科技创新和制度创新。磐安县的干部和群众按照总书记的嘱托，已经在“生态富县生态富民”上做出了大量的探索，创设了生态补偿的“金磐飞地模式”，形成了生态产业的“江南药镇”，开始步入可持续发展的“很高境界的富”之路。

## （二）以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的精神实质

### 1. “很高境界的富”是“生态富足，经济殷实”的富

磐安县在恢复县建制前，“开山开到尖、种田种到边”，“墨林”变成了“没林”，“岗头”变成了“光头”，造成了“越砍越穷，越穷越砍”的恶性循环。生态破坏致穷的事实教育了磐安县的干部和群众。于是掀起了植树造林、封山育林的人民运动。经过20世纪80年代以来近20年的奋斗，磐安逐渐感受到了生态保护带来的好处，于是县委明确提出了“生态富县生态富民”的战略思想并付诸实施。“生态富

县生态富民”战略的前提是“生态优先”，做大“绿水青山”，提升占磐安县95%国土面积的山品质。磐安县较早打造成为国家级生态县，全国生态文明建设示范县。可以说，磐安县是令人羡慕的生态富足的县。“生态富县生态富民”战略的落脚点是绿色发展，做到富民强县，以绿色发展做大“绿色蛋糕”。在诸多地区选择“污染性增长”的模式下，磐安县选择了“保护性发展”的模式，是难能可贵的。“生态富县生态富民”战略实施的结果是，磐安县给社会提供了越来越多的优质生态环境和优质生态产品，而按照生态经济学原理，人们对优质生态环境和优质生态产品的需求呈现递增趋势。磐安县满足了人民群众日益增长的优质生态环境和优质生态产品的需求，既提高了供给者的绿色收入，又提高了消费者的绿色福利，实现了供求双方双赢。在实施“生态富县生态富民”的发展战略中，磐安县打造了“中国药材之乡”“中国香菇之乡”“中国生态龙井之乡”“中国香榧之乡”“中国黄精之乡”等一系列金名片。磐安从复县之初的全省头号贫困县，到1996年全省率先脱贫，再到2015年“欠发达县”摘帽，取得了与全省同步实现高水平全面小康的决定性成就。因此，“生态富足，经济殷实”的富是“很高境界的富”。

## 2. “很高境界的富”是“物质富裕，精神富有”的富

“物质富裕，精神富有”是中国式现代化的必然要求，是社会主义制度的本质特征。“口袋鼓起来，脑袋空下去”只是片面增长的畸形之路。只有“物质富裕，精神富有”才是人的全面发展的真正的富。磐安县复县40年全县地区生产总值从1983年的5331万元，增加到2022年的133.56亿元，增长了约251倍；财政总收入从1983年的330万元，增加到2022年的22.6亿元，增长了约685倍。磐安县不仅致力于满足人民群众日益增长的物质生活需求，而且致力于满足人民群众日益增长的精神文化需求。磐安县的文化具有明显的兼容并包的特征。从中华文明角度审视，这是儒释道文化的高度融合。榉溪村的南孔文化是典型的儒教文化，迎托佛、迎胡公属于典型的佛教文化，药仙、茶仙、菇仙、炼火文化、磐安药膳、高姥山七夕节等属于典型的道教文化。从区域文化角度审视，磐安县兼具婺州文化、越州文化、处州文化、台州文化之特色，属于“多元文化荟萃”。从县域方言角度审视，磐安县拥有东阳口音、永康口音、仙居口音、新昌口音、天台口音等，属于“五音缭绕”。正是这种兼容并包的文化，使得磐安县具有大气开放的特质、和谐共生的氛围和协调融洽的环境。这种文化特质、文化氛围和文化环境，使得磐安人民在可持续发展理念上特别牢固：在处理当代人与当代人的关系上，形成了“你进我也进”“你好我也好”“你富我也富”的代内的和谐格局；在处理当代人与后代人的关系上，形成了“但存方寸地、留与子孙耕”“留得青山在，永世有柴烧”的代际和谐格局；在处理人与自然的关系上，形成了“尊重自然、保护自然、顺应自然、敬畏自然”的人地和谐格局。因此，“物质富裕，精神富有”的富是“很高境界的富”。

## 3. “很高境界的富”是“城乡协调，内外和谐”的富

“很高境界的富”要“立足磐安看磐安”。既要看看磐安县内部城乡之间、区域之

间的共同富裕，也要看磐安县内部行业之间、人群之间的共同富裕。磐安县通过大力发展生态药业、生态文旅、生态茶业等走上绿色发展道路，逐渐形成磐安特产、磐安特色、磐安品牌。这不仅没有拉大反而缩小了城乡之间的收入差距和人群之间的收入差距。磐安县是浙江省高质量发展建设共同富裕示范区首批试点地区。“很高境界的富”还要“跳出磐安看磐安”。既要看到磐安县与其他地区之间的物质上的共同富裕，也要看到磐安县与其他地区之间的生态上的共同富裕。磐安县有“群山之祖，诸水之源”之称，是浙江省八大水系中钱塘江、瓯江、灵江和曹娥江等四大水系的主要发源地，磐安县又是“浙中盆景，天然氧吧”，是“生物宝库”，是浙江省生物多样性保护的重点区域。一方面，磐安县把生态水、绿色电、优质生态农产品提供给其他区域和城市的居民，让他们享受到绿色生活的美好；另一方面，磐安县从其他区域和城市的价值流、信息流和人口流中，实现收入水平的上升和生活质量的提高。磐安县不仅给自己提供了优质生态环境，而且给其他地区提供了优质生态环境，实现了生态价值。磐安县不仅给自己生产了优质的生态产品，而且给其他地区生产了优质生态产品，使得生态环境的经济价值得以实现。因此，城乡共富是“很高境界的富”，内外共富更是“很高境界的富”。

### （三）以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的外延特征

#### 1. “很高境界的富”表现为一种幸福感和满足感

“很高境界的富”，既是物质上的很高满足，又是精神上的很高满足，是人的全面发展；既是一部分人的很高满足，又是全社会的很高满足，是全体人民的全面发展；既是经济上的很高满足，又是生态上的很高满足，是人与自然和谐共生的全面发展。幸福感、满足感是一种主观感受，这种主观感受必然受到客观物质条件的影响，与经济水平、生态质量、精神文化等方面相互影响。幸福感与经济水平正相关，经济水平越高，幸福感越强；幸福感与生态质量正相关，生态环境越好幸福感越强，生态环境越差幸福感越差，生态环境低劣会产生厌恶感而不是幸福感；幸福感与精神生活正相关，有益于身心健康的精神生活越丰富，幸福感越强，反之幸福感越低；幸福感与人的欲望成反比，欲望尤其是物质欲望越强，得到满足的可能性越弱，幸福感就越小。从全社会角度审视，收入分配相对公平，全社会的效用满足程度就越大；收入分配差距越大，全社会的效用满足程度就越小。因此，需要收入分配调节机制，通过一次分配、二次分配和三次分配的调节提高全社会的幸福感。可见，“很高境界的富”不是单一维度，而是多重维度和复合维度。“很高境界的富”特别需要关注全体人民共同的满足感，而不仅仅是共同的经济富裕。“很高境界的富”特别要关注全体人民物质文明、精神文明和生态文明的全面发展。

#### 2. “很高境界的富”必然要求可持续发展

按照经济学规律，劳动者的工资具有刚性，只能提高不能降低；同样，人的生活水平只能提高不能降低。一旦工资降低，一旦生活水平降低，会导致幸福感大幅度下降。因此，“很高境界的富”建立在可持续发展的基础之上。可持续发展就是既要满

足这部分人的需要又要满足那部分人的需要，是当代人际之间的效率与公平的兼顾；既要满足当代人的需要又要满足后代人的需要，是代际人际之间的效率与公平的兼顾；既要满足人类生存发展的需要又要满足自然界生存发展的需要，是人类与自然界物种之间的效率与公平的兼顾。可持续发展不仅是经济可持续发展，而且也是社会和生态的可持续发展。要实现经济可持续发展，既要考虑经济系统本身的可持续发展能力，还要考虑社会系统和生态系统的可持续发展能力。“很高境界的富”是经济可持续发展、社会可持续发展、生态可持续发展及各系统和谐发展的富。

### 3. 实现“很高境界的富”是一个长期的奋斗过程

富裕梦想是人类的不倦追求，部分国家和地区已经实现。共同富裕是马克思主义者的不倦追求，尚在探索实践之中。“很高境界的富”是全体人民共同富裕，在实现的道路上不会轻而易举，也不会一帆风顺。磐安县以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的道路上已经做出了有益的探索，在“点”上的探索卓有成效，形成了生态保护补偿的“金磐模式”，形成了乌石村、花溪村等生态民宿共富等典型案例。在“线”上的探索成效明显，形成了“江南药镇”等一二三产协调联动实现共同富裕的典型案例。在“面”上和“体”上的探索正在进行，期待做到全体人民物质文明、精神文明、生态文明等各个文明全面发展的“磐安案例”。磐安县各条战线、各个乡镇、各个行业涌现的大量典型案例，充分展现了磐安县的探索精神和奋斗精神。但是，“很高境界的富”有很高的要求。诚如中国共产党磐安县第十一次党代会报告中所言，坚持“生态富县生态富民”战略，团结协作、赶超争先，加快打造新征程上“四个新磐安”<sup>①</sup>，勇当“很高境界的富”的接续奋斗者，积极推进中国式现代化磐安实践。这启示我们：第一，坚持“生态富县生态富民”的战略定力。做到“一张蓝图绘到底，一任接着任干”。第二，瞄准“很高境界的富”这一战略目标。树立远大理想，以“四个新磐安”为“很高境界的富”染上绚丽色彩。第三，勇当“接续奋斗者”的战略实施。团结协作、赶超争先，积极推进中国式现代化磐安实践。以现有基础和势头，磐安县践行“很高境界的富”定会呈现漂亮的“磐安样本”。

总之，“生态富县生态富民”是战略手段和战略举措，“很高境界的富”是战略目标和战略取向。“生态富县生态富民”与“绿水青山就是金山银山”具有异曲同工之妙，“很高境界的富”与“共同富裕”具有共同的价值取向。以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的基本要义是：“生态优先，绿色发展，生态共富”。“生态优先”事关全局的和长远的生态公共福利，是很高境界；“绿色发展”事关高质量发展和可持续发展，是很高境界；“生态共富”事关人的全面发展和全体人民健康发展，是很高境界。“生态优先，绿色发展，生态共富”可以简称为“绿色共富”，也就是建立在特别严格的生态保护前提下通过绿色发展而实现共同富裕的过程。因

<sup>①</sup> “四个新磐安”是指2021年12月29日中国共产党磐安县第十一次代表大会提出的实体经济绿色崛起的新磐安、“绿水青山就是金山银山”理念转换先行的新磐安、数字赋能创新突破的新磐安、共同富裕山区样板的新磐安。



此，磐安县是习近平生态文明思想的重要萌发地，是共同富裕思想的重要萌发地，是浙江省“八八战略”的先行实践地。

### 三、践行以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断的磐安成效

#### （一）生态优先：从“光头山”到“国家生态文明建设示范县”

坚持生态优先是“生态富县生态富民”的前提条件。1983年磐安恢复建制时生态退化十分严重。为此，磐安县早在1995年就启动国家级生态示范区创建工作，2000年通过国家级生态示范区的考核，成为首批国家级生态示范区。紧接着，磐安县于2000年率先提出“生态富县”战略。但当时也有人疑惑“生态鼓不了钱袋子，环境换不来米袋子”。正值磐安复县20周年的2003年，时任浙江省委书记的习近平同志到磐安考察调研，并提出了以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”的重要论断。这让干部群众吃上了“定心丸”。二十年来，磐安县交界断面水质达标率不断提升直至2016—2022年连续七年保持100%（见图1），连续三年夺得“五水共治”大禹鼎，真正做到“四江清水送下游”；森林覆盖率由1983年的47%提高到2003年的75%，再提高到2022年的82%（见图2），<sup>①</sup>乔木的林木蓄积量逐年递增（见图3）；城乡人居环境极大改善，城区拆除房屋面积约占总面积的1/3，城市建成区绿化率提升到37.7%，昔日的最差县城成为一座宜业宜居宜游的品质山水之城，建

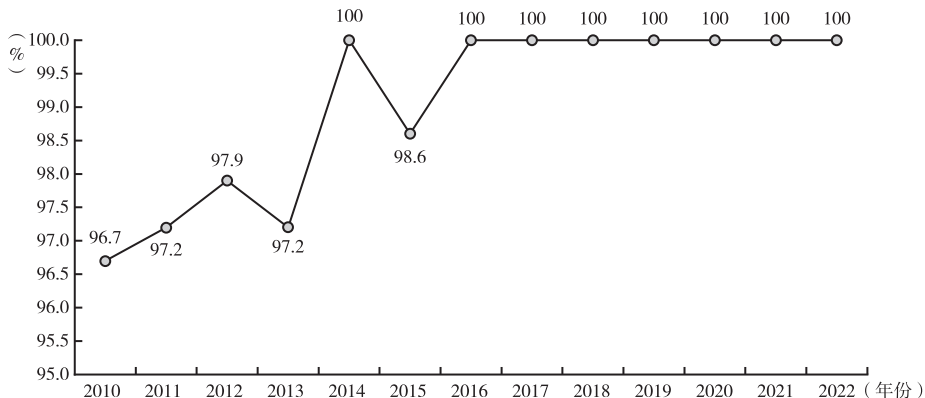


图1 2010—2022年磐安县交界断面水质达标率

数据来源：磐安县人民政府提供。

<sup>①</sup> 从图2看，磐安县的森林覆盖率由2021年的83.85%下降到2022年的81.78%。原因是，2022年起，森林覆盖率以全国第三次土地调查（简称“国土三调”）土地地类统一口径；而在2022年前，林业部门与国土部门各自统计，有部分面积两个部门重复登记。以国土三调为准后，森林覆盖率表面上有所下降，实际上森林覆盖率没有下降。

成“养生药乡线”“浪漫花乡线”“休闲茶乡线”等美丽乡村风景线，绘就了一幅“村村是景、时时有景、全域一景”的美好画卷。磐安县相继获得“国家生态县”“国家级生态示范区”“国家重点生态功能区”“国家生态文明建设示范县”“省新时代美丽乡村示范县”“省美丽城镇建设优秀县”等称号。

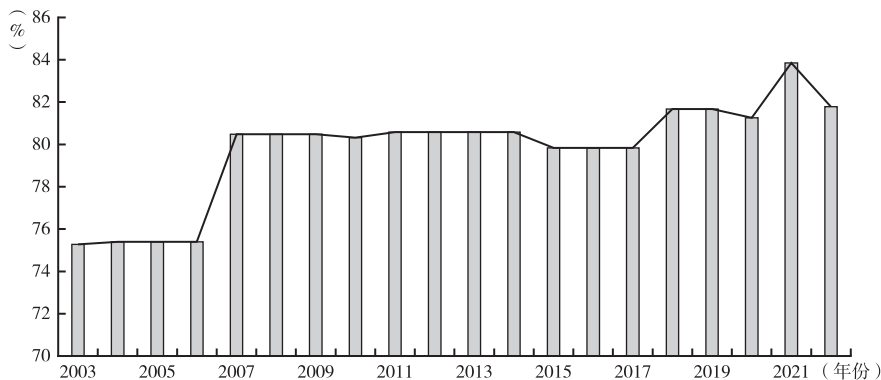


图2 2003—2022年磐安县森林覆盖率变化

数据来源：磐安县统计年鉴。

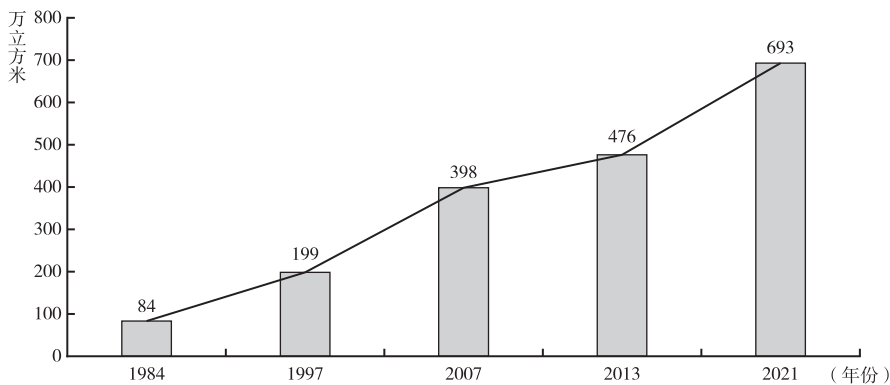


图3 1984—2021年磐安县乔木林蓄积量增长轨迹

数据来源：磐安县人民政府提供。

## (二) 绿色发展：从“全省头号贫困县”到“全面小康奔共富”

生态优势不会自然而然地转化为经济优势，生态产品的价值实现需要大胆地创新和奋斗精神。磐安县通过大力发展生态经济、建立生态补偿机制等渠道，实现了高水平的绿色发展。全县地区生产总值从1983年的5331万元，增加到2002年的14.41亿元，再增加到2022年的133.56亿元，2022年的地区生产总值是2002年的约9倍，是1983年的约251倍（见图4）；常住人口人均GDP从2003年的8243元增长至2021年的63525

元（见图5），2021年的人均GDP是2003年的7.7倍；财政总收入从1983年的330万元，增加到2002年的1.75亿元，再增加到2022年的22.6亿元，2022年的财政收入是2002年的12.9倍，是1983年的约685倍。<sup>①</sup>磐安从复县之初的全省头号贫困县，到1996年全省率先脱贫，再到2015年摘掉“欠发达县”帽子，取得了与全省同步高水平全面小康的决定性成就，并发展成为全国“绿水青山就是金山银山”实践百强县。

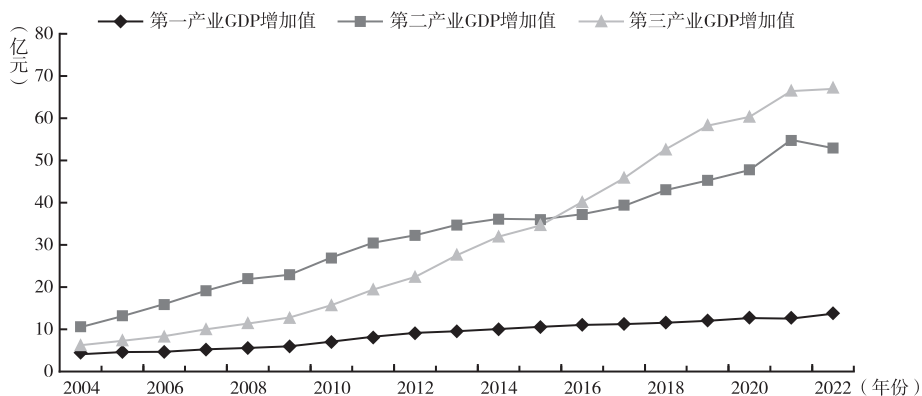


图4 2004—2022年磐安县三大产业增加值递增趋势

数据来源：金华市统计年鉴。

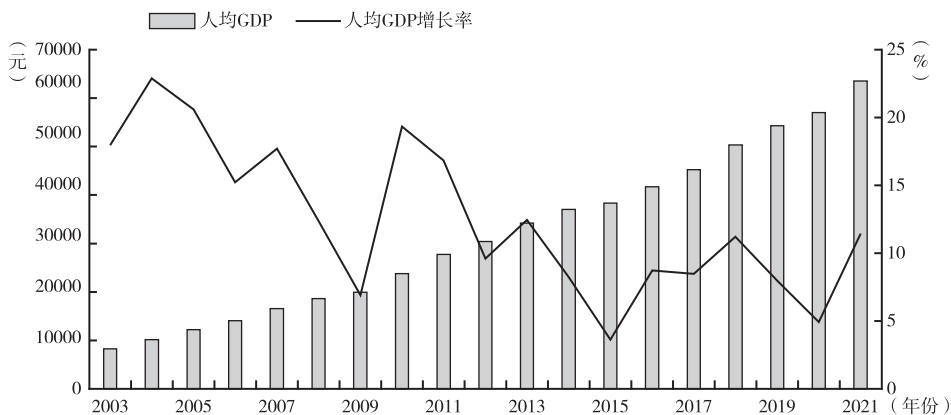


图5 2003—2021年磐安县常住人口人均GDP增长轨迹

数据来源：金华市统计年鉴。

“身心两安、自在磐安”旅游品牌逐步打响。建成3A级以上景区14个，A级景区村占全县行政村的65%。农家乐规模居全省第三，五星级农家乐数量居全省第一。

<sup>①</sup> 上述内容以磐安县经济统计数据指代绿色发展状况，是因为磐安县的经济发展总体上越来越建立在生态优先的基础之上。

从2003年至2021年,磐安县全年接待游客人次从21.11万人次增长到290.46万人次,增长13.8倍;旅游总收入从1.48亿元增长到46.94亿元,增长31.7倍;增速分别是金华市同期的2.7倍和3倍。千亩规模的中医药产业园集聚中医药企业249家,规模以上企业3家、高新技术企业5家、中药饮片GMP认证企业7家,带动全县1/3人口就业。“金磐飞地”模式开创全国异地帮扶先河,以县域1/500的用地规模贡献全县1/3规模以上工业产值和税收,亩均税收达43.6万元,连续5年居金华市第一。形成中药材、茶叶、食用菌、高山蔬菜、生态畜牧业等主导农业产业,有机绿色无公害农产品占总种植面积的62.7%,创建“中国香菇之乡”“中国药材之乡”“中国生态龙井茶之乡”等国家级品牌荣誉和称号15个,省级22个。“磐安香菇”品牌价值达23.92亿元,全国排名第2位。

### (三) 生态共富:从“等靠要”到“山容万物、坚如磐石”

由于磐安县曾经是浙江省头号贫困县,也一定程度上存在“等靠要”思想,同时伴随了一系列的生态矛盾、经济纠纷、文化冲突。“生态富县生态富民”战略的实施,使磐安县开始步入了三个“生态共富”。一是生态环境共富。良好的生态环境是最普惠的民生福祉。磐安人民公平地享受到了优质生态环境,而且给县域外居民输送了优质的水源、清新的空气。二是生态经济的共富。坚持“生态优先,绿色发展”的结果是,城乡居民收入持续增长,而且农村居民收入增长速度快于城市居民(见图6),城乡居民的收入倍差呈现持续下降趋势(见图7)。三是生态社会共富。生态产业的发展减少了因生态环境产生的社会矛盾,有力地促进了和谐社会的建设。2021年度生态环境公众满意度名列全省90个县市区第二,比2020年上升10位。创造出了和谐社会的氛围,2021年全省信访工作考核综合指标排名第一;建成了平安磐安,连续十八年获评省级平安县,荣获平安建设领域最高奖项——二星平安鼎。如今的磐安县,“山容万物、坚如磐石”的磐安精神已经内化于心并外化于行。

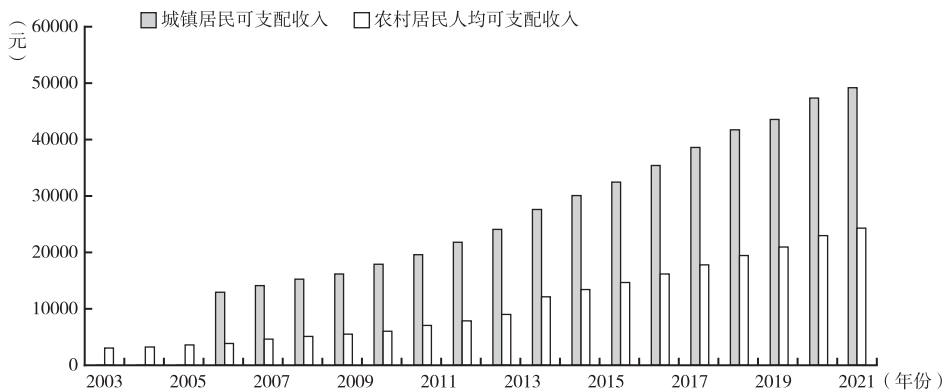


图6 2003—2021年磐安县城乡居民可支配收入增长轨迹

数据来源:金华市统计年鉴。

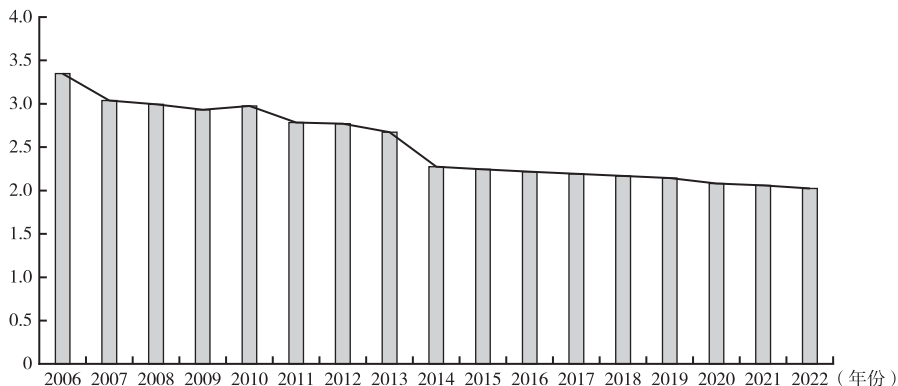


图7 2006—2022年磐安县城乡居民收入倍差轨迹

数据来源：金华市统计年鉴、磐安县统计年鉴。

## 四、践行以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断的磐安经验

### （一）坚守“生态富县生态富民”战略定力，保持发展战略的稳定性

久久为功，始终保持“生态富县生态富民”的战略定力是实现“很高境界的富”的根本保证。战略摇摇摆摆，可能前功尽弃；战略坚定不移，必将玉汝于成。自2000年磐安县提出“生态富县”战略以来，磐安县的发展战略虽然在文字表述上有所调整，但是在“生态主线”上始终如一。2004年，磐安县提出了“生态立县、工业强县、旅居兴县”的发展战略。2011年，又提出争创“国家生态文明示范县”，把“绿色发展，后发崛起”确定为工作主线。2012年，磐安县决定以“生态立县、生态优先”为根本前提，大力推进绿色发展、后发崛起。2014年7月，磐安县提出坚持生态立县不动摇，全力谱写“建设美丽浙江、创造美好生活”在磐安的新篇章。2016年，磐安县提出磐安发展的“五大愿景”之一是要努力成为践行“绿水青山就是金山银山”理论的全国典型县。2018年，磐安县提出包括“生态磐安、美丽磐安、养生磐安”的“五个磐安”建设思路。2020年，磐安县提出“生态富县、生态富民”发展战略。2021年，磐安县提出全力打造包括“绿色崛起”“两山转化”的“四个新磐安”。磐安县做到了思想上“想明白”，坚持生态优先；思路上“弄清楚”，坚持绿色发展；行动上“做到位”，坚持生态共富。因此，实践成效也十分显著。

### （二）利用生态资源比较优势，彰显产业发展差异

制造产品差别是实现产品高附加值的法宝。产业趋同化必然导致产品附加值的下

降。磐安县大盘山国家级自然保护区以珍稀濒危药用植物和道地药材种质资源及其原生地生态系统为主要保护对象。磐安县充分利用生态优势的鲜明特色,从“种活一株草”到“做精一味药”,逐渐实现了中药产业从单纯的中草药种植向一二三产融合发展的转型,走出了一条中医药产业特色发展之路。以中药为主题建成特色鲜明的“江南药镇”,建设成集中药材批发零售、中医问诊、中医药康养、中医药文旅于一体的特色小镇,初步形成“中医药+”的新业态。大力推进中药材规模化、标准化、绿色化种植,将产业链不断延伸拓展,建立中药产业质量追溯系统和产业大脑,从原来的卖原药为主向“高新尖”迈进。中药材“磐五味”获得中国驰名商标。磐安县利用中药种植历史悠久的优势,按照“一县一业”“一县一策”的思路推进中医药健康产业的发展,就是利用生态优势、发挥比较优势、做强产业优势的典型模式。类似的成功案例还有很多,甘肃省河西走廊利用光照优势和荒地优势发展光伏产业,四川省宜宾市利用亚热带竹资源优势发展竹产业,浙江省淳安县利用千岛湖水资源优势发展水产业,云南省曲靖市利用海拔“不高不低”的地理优势发展“云上”民宿业等都是值得借鉴的成功案例。

### (三) 根据生态文化资源的多元特征,突出营销系统的品牌性

生态既是生态资源又是经济资源,文化既是精神财富又是物质财富。磐安县古茶场是全国唯一的茶叶交易类国家级重点文物保护单位,“赶茶场”是世界非物质文化遗产。磐安县按照习近平总书记的指示精神将茶产业培育成富民产业和农业支柱产业,全力推动县域茶产业规模化、品牌化发展。磐安县以标准化引领,着力推动“磐安云峰”区域公共品牌打造,制定、发布《磐安云峰茶生产技术规程》《磐安云峰茶加工技术规程》等,实现“统一品牌、统一标准、统一包装、统一宣传、统一监管”,以保障云峰茶道地性和产销全过程、全链条质量安全。“磐安云峰”获得“浙江名茶”“中华文化名茶”“国家农产品地理保护登记”“浙江省著名商标”等荣誉称号。2022年中国茶叶区域公用品牌价值评估结果显示,“磐安云峰”品牌价值达到20.78亿元。开发“茶业+文化+体育旅游”新业态的发展模式,常态化开展宋代点茶等宋韵文化研学体验活动,以茶叶带动旅游业等相关产业的发展。

### (四) 开创飞地生态补偿“金磐模式”,凸显制度系统的创新性

重点生态保护区仅仅依靠自身的力量一般很难系统性实现生态产品价值。流域上下游必须优势互补,有的侧重于生态保护,有的侧重于经济发展。磐安县严格的生态保护意识得到了下游地区和上级政府的关注。早在1995年,金华市开发区设立了作为飞地生态补偿的金磐开发区,完全交由磐安县经营,除少许管理费外,收益全部归磐安县。金磐开发区以县域1/500的用地规模,贡献了全县1/3的规模以上工业产值和财政税收,全区有效用地亩均税收达到43.6万元,名列浙江全省前茅。以县域为单位计算,磐安县获得的生态补偿资金处于全国前列。集“精准扶贫、异地开发、生态补偿”功能于一体的金磐开发区,既为生态保护腾挪了空间,又为磐安县创造了生态经济价值,开创了全国生态保护飞地补偿的典范。

## 五、以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”论断的重大意义

（一）生态优先观的早期萌发，为“坚持系统方法”理念的提出奠定了磐安基础

绿水青山代表生态系统，金山银山代表经济系统。要尽可能兼顾绿水青山和金山银山，统筹生态保护和经济增长。在绿水青山和金山银山不能兼顾时，要坚持生态优先、绿色发展。绿水青山就是金山银山理念是准确把握生态系统与经济系统、自然生态与人类活动之间关系的重要论断。“生态富县生态富民”就是要求在生态建设和环境保护的前提下追求经济增长，相对于以生态破坏和环境污染为代价的经济增长而言，这是很高境界。生态优先观是系统方法的成功运用，是人与自然和谐共生的现代化的必然要求。生态优先观的萌发和升华，使得我党形成了坚持系统观念、坚持系统思维、坚持系统方法的重要原则。

磐安县被誉为“浙中盆景、天然氧吧”，有南方红豆杉、香果树等国家珍稀保护植物和金钱豹、黑麂等一级保护动物，是生物多样性的宝库。磐安县有“群山之祖，诸水之源”之称，是钱塘江、瓯江、灵江和曹娥江四大水系的主要发源地。事关东阳市、新昌县、天台县、仙居县、缙云县的饮用水源。而磐安县“只有出境的水、没有入境的水”，这是其作为生态功能区的独特之处。立足磐安县，生态优先不仅仅保护了磐安县“小局”的生态安全，而且保护了浙江省“大局”的生态安全，这是“很高境界”；立足浙江省，生态优先不仅仅是磐安县“小局”的责任，而且是浙江省“大局”的责任，因此首创“金磐飞地”模式。

方法对头，可以事半功倍；方法不对，可能事倍功半。系统方法可以运用于中国式现代化建设的方方面面，是方法论的重要武器。以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”对事业发展具有十分重要的方法论指导意义。

（二）绿色发展观的早期萌发，为“坚持绿色发展”理念的提出奠定了磐安基础

生态富县、生态富民与绿水青山就是金山银山理念具有异曲同工之妙。绿水青山就是金山银山理念的思想实质是生态经济化和经济生态化。生态经济化就是不仅要把绿水青山做大，而且要把绿水青山转化成金山银山，转化成经济价值。经济生态化就是经济增长不能以破坏生态环境为代价，因为，“保护生态环境就是保护生产力，改善生态环境就是发展生产力”。

“生态富县生态富民”就是要通过生态建设和环境保护，首先做大绿水青山，进而利用生态优势，一方面实现生态产品的价值转化，另一方面大力发展生态产业，走绿色发展之路。磐安县坚持生态优先，绿色成为磐安发展最动人的色彩。无论是高山茭白等生态农产品，还是绿电外输等生态工业品，或是生态民宿等生态旅游品，无一不是打上“磐安绿”的色彩并受到广泛的青睐。“生态富县生态富民”符合新发展理念的绿色发展观，所以是高质量发展的题中之义，是“很高境界的富”。因此，以

“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是绿色发展观在磐安的重要萌发。

绿色发展观从萌发到升华，成为新发展理念的重要组成，并且已经纳入党章和宪法。一个14亿人口的大国，如果沿袭“高投入、高消耗、高排放、高增长”的路子，显然不能实现可持续发展。只有坚持绿色发展反对黑色增长、坚持循环发展反对线性增长、坚持低碳发展反对高碳增长，才有可能建设成为人与自然和谐共生的现代化。绿色发展观不仅是理念创新，而且是科技创新、制度创新、产业创新和模式创新。以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”具有十分重要的全面推进绿色低碳转型的指导意义。

### （三）共同富裕观的早期萌发，为“坚持共同富裕”理念的提出奠定了磐安基础

绿水青山就是生态产品。生态产品可以分成两个部分：一部分是价值不可转化的，直接作为生态价值作用于人类，例如优质的生态环境就是一种绿色公共福利，就是一种普惠的民生福祉。对于价值不可转化的生态产品，生态面前人人平等。这是典型的共同富裕。另一部分是可以转化的，转化成经济价值实现人民物质福利的提升。生态环境保护的正外部性，通过生态补偿机制让“受益者付费”和“保护者受益”。生态产权的界定和转让，可以让生态产品的价值通过交易价格得到充分体现。利用生态优势发展生态农业、生态工业、生态服务业等生态产业，不仅做大了绿色经济的蛋糕，而且促进了绿色蛋糕的公平分配。“生态富县生态富民”符合高质量发展基础上的共同富裕，所以是“很高境界的富”。以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”是共同富裕观在磐安的重要萌发。

“很高境界的富”与“共同富裕”具有共同的战略目标取向，“很高境界的富”是“共同富裕”萌发阶段的表述。“很高境界的富”十分强调共同富裕，主要是“生态富足，经济殷实”的共富、“物质富裕，精神富足”的共富、“城乡协调，内外和谐”的共富。当然，“很高境界的富”强调以“生态富县生态富民”为战略手段，“很高境界的富”把思想境界放在了突出的位置。而“共同富裕”是一个完整的思想体系，“共同富裕”是一个综合的目标追求，“共同富裕”需要一整套的制度政策。

共同富裕是共产主义者的崇高理想，实现共同富裕需要脚踏实地，循序渐进。从脱贫攻坚到全面小康，从全面小康到共同富裕，每个阶段的任务不同，但是奋斗的宗旨始终如一。浙江省是改革开放的先行地，也是现代化建设的先行地。早在20年前，作为省委书记的习近平同志就开始关注相对欠发达地区的发展。20年前浙江省需要思考的问题，也正是当下中国需要思考的问题。共同富裕观从萌发到升华已经成为中国式现代化的重要特征。因此，以“生态富县生态富民”实现“很高境界的富”具有十分重要的中国式现代化建设的借鉴意义。

## 参考文献

龚维斌（2022）：《以习近平生态文明思想引领新时代生态文明建设》，《光明日报》8月26日，第11版。



潘家华（2022）：《关于生态价值的学理思考》，《生态文明世界》第4期，第7、34—41页。

沈满洪（2022）：《生态经济学》（第三版），北京：中国环境出版集团，第34页。

习近平（2006）：《干在实处 走在前列——推进浙江新发展的思考与实践》，北京：中共中央党校出版社，第71—73页。

习近平（2007）：《之江新语》，杭州：浙江人民出版社，第13页。

郁建兴、刘涛（2022）：《超越发展型国家与福利国家的共同富裕治理体系》，《政治学研究》第5期，第3—12、151页。

政协磐安县委委员会、磐安县融媒体中心（2021）：《山水回响——磐安小康建设之路》，北京：中国市场出版社，第5—6页。

## The Theoretical Logic and Practical Experience of Realizing “High Level of Wealth” by “Ecologically Enriched County and Ecologically Enriched People”

SHEN Man-hong<sup>1,2</sup>, QIAN Zhi-quan<sup>1,2</sup>, LIANG Fang-qi<sup>2</sup>

(1. Institute of Ecological Civilization, Zhejiang Agriculture & Forestry University, Hangzhou, 311300, China; 2. School of Economics and Management, Zhejiang Agriculture & Forestry University, Hangzhou, 311300, China)

**Abstract:** General Secretary Xi Jinping’s judgment on realizing “a very high level of wealth” by “ecologically enriched county and ecologically enriched people” is similar to the concept of “lucid waters and lush mountains are invaluable assets”. The essence of this judgement is ecological priority, green development, and ecological common prosperity. Pan’an County has scored remarkable phased achievements in practicing the thought of “ecologically enriched county and ecologically enriched people” to realize “high level of wealth”. Pan’an County has gained valuable experience in firm environment protection and adherence to differentiated development, branding development, and innovation of ecological compensation. The judgment on realizing “a very high level of wealth” by “ecologically enriched county and ecologically enriched people”, the achievement of the view of ecology first, green development and common prosperity at the stage of germ, is of great significance for reference the ecology first, green development and common prosperity.

**Key Words:** ecologically enriched county; ecological enriched people; ecological common prosperity; green development

责任编辑：黄承梁