

十八大以来党领导黄河流域 生态保护治理的创新探索

蔡威熙 林学启

摘要 黄河宁，天下平。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族和中华文明永续发展的高度，作出黄河流域生态保护和高质量发展的重大战略决策。新时代党领导黄河流域生态保护治理的一系列理论创新和实践探索，蕴含着深刻的逻辑理路，发展了马克思主义人与自然关系思想和中国式现代化生态观，弘扬了中华优秀传统文化中的生态智慧和治水理念，传承了中国共产党百年治黄的经验方法，回应了新时代科学推进黄河流域生态保护治理实践的现实需要；形成了强调坚持人民至上的根本立场、统筹全流域整体性治理、走人与自然和谐共生的现代化道路和保护传承弘扬黄河文化的宝贵经验；丰富发展了习近平生态文明思想，为推进黄河流域生态保护治理实践提供了根本遵循，为解决全球生态治理难题和创造人类文明新形态贡献了中国智慧。

关键词 黄河流域生态保护治理 内在逻辑 经验启示 时代价值

【中图分类号】X321；D641 【文献标识码】A 【文章编号】2097-454X（2024）03-0071-15

黄河宁，天下平。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视黄河流域生态保护治理，强调黄河流域生态保护和高质量发展是关乎中华民族伟大复兴的重大国家战略，形成了党领导黄河流域生态保护治理的一系列新理念新思想新战略，谱写了党领导黄河流域生态保护治理的新篇章。系统研究阐释党的十八大以来党领导黄河流域生态保护治理的内在逻辑、经验启示与时代价值，既是深入领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的需要，也是全面推进中国式现代化进程的需要。

一、十八大以来党领导黄河流域生态保护治理的内在逻辑

党的十八大以来，党领导黄河流域生态保护治理的实践探索和理论创新，蕴含着深刻的逻辑理路，发展了马克思主义人与自然关系思想和中国式现代化生态观，弘扬了中华优秀传统文化中的生态智慧和治水理念，传承了中国共产党百年治黄的经验方法，回应了新时代科学推进黄河流域生态保护治理实践的现实需要。

（一）理论基础：马克思主义人与自然关系思想和中国式现代化生态观

黄河流域是人与自然共生的局域空间，生态脆弱和发展滞后矛盾突出，黄河流域生态保护治理

【基金项目】国家社会科学基金青年项目“习近平总书记关于黄河流域生态保护治理重要论述的理论创新及时代价值研究”（批准号：23CKS004）。

【作者简介】蔡威熙，中共山东省委党校（山东行政学院）马克思主义学院博士后，山东农业大学马克思主义学院副教授，邮政编码：250103；林学启，中共山东省委党校（山东行政学院）马克思主义学院教授，本文通讯作者，邮政编码：250103。

本质上是要解决自然承载力不足情况下人与自然关系的问题。党的二十大报告明确要求,“站在人与自然和谐共生的高度谋划发展”^①。黄河流域生态保护和高质量发展国家战略,是以习近平同志为核心的党中央将马克思主义基本原理同黄河流域生态保护治理实践相结合的理论成果,拓展和深化了马克思主义人与自然关系思想,传承和发展了人与自然和谐共生的中国式现代化生态观。

马克思、恩格斯认为,人与自然是相互作用、有机关联的整体,自然是人类赖以生存发展的基础,人类利用和改造自然的活动必须以尊重自然规律为前提,否则必然会遭到自然的报复。马克思指出,“不以伟大的自然规律为依据的人类计划,只会带来灾难”^②。恩格斯亦强调,“我们不要过分陶醉于我们人类对自然界的胜利……对于每一次这样的胜利,自然界都对我们进行报复”^③。资本主义的发展,一方面带来社会生产力的空前发展,一方面也带来了严重的生态环境危机。为消解资本逻辑对自然的破坏造成的恶性循环,马克思、恩格斯提出要实现人类同自然的和解、人类本身的和解,为正确处理人与自然关系指明了发展方向,强调辩证看待人与自然的关系,认为自然力是“特别高的劳动生产力的自然基础”^④,发展生产力不能忽视对自然环境的保护,否则生态环境破坏和资源紧张会反过来阻碍生产力的发展。马克思、恩格斯还阐释了水作为生态要素对于生产生活的重要价值,尤其强调治水对东方农业发展的重要作用,指出“利用水渠和水利工程的人工灌溉设施成了东方农业的基础”^⑤。1972年至1999年,伴随着人口增长和工农业用水量剧增,黄河有22年出现河干断流,产生大量生态环境和经济民生问题。^⑥此后,党领导实施一系列生态保护治理政策措施,黄河断流问题才得以解决。基于马克思主义人与自然关系思想以及历史经验教训,以习近平同志为核心的党中央高度重视尊重自然规律在黄河流域生态保护治理中的重要意义,强调“不能把水当作无限供给的资源”“要尊重规律,摒弃征服水、征服自然的冲动思想”^⑦,坚持合规律性与合目的性相统一,既要把握客体尺度、尊重自然规律,又要在实践活动中合理利用和改造自然,使之符合人类社会发展需要,从而实现人与自然和谐发展。

中国式现代化生态观是马克思主义人与自然关系思想中国化的结晶,历经几代中国共产党人的接续探索,集中体现了党在推进中国式现代化实践中形成的关于生态保护与经济社会发展关系问题的基本观点。毛泽东很早关注到生产力发展和资源环境的关系,提出不少具有生态观萌芽的主张,在保护自然、利用自然思想指导下,提出“水利是农业的命脉”^⑧,在他主导下,我国开始针对黄河流域进行变“水患”为“水资源”的大规模治理活动(黄承梁等,2022)。随着经济的发展,我国的环境污染问题逐渐显现,1972年全国开展的污染普查工作结果显示,渤海和黄海沿岸排污工厂3万余家,年排放工业污水超过17.3亿吨(刘宏焘,2015)。改革开放之后,受国内情况和国际社会对资源环境和经济发展关系探讨理论热潮的影响,我国生态保护理念迅速发展。邓小平从优化人与自然关系出发,将计划生育和环境保护确立为基本国策。20世纪90年代,长期粗放发展引起的生态环境问题越发凸显。江泽民明确提出可持续发展理念,强调“保护环境的实质就是保护生产力”^⑨。21世纪初,胡锦涛提出科学发展观,指出“要促进人与自然的和谐,实现经济发展和人口、

① 习近平:《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》,《求是》2022年第21期,第4—35页。

② 《马克思恩格斯全集》第31卷,北京:人民出版社,1972年,第251页。

③ 《马克思恩格斯文集》第9卷,北京:人民出版社,2009年,第559页。

④ 《资本论》第3卷,北京:人民出版社,2004年,第728页。

⑤ 《马克思恩格斯全集》第12卷,北京:人民出版社,1998年,第139页。

⑥ 中共水利部党组:《为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗》,《求是》2022年第4期,第59—64页。

⑦ 习近平:《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第20期,第4—11页。

⑧ 《毛泽东选集》第1卷,北京:人民出版社,1991年,第132页。

⑨ 《江泽民文选》第1卷,北京:人民出版社,2006年,第534页。

资源、环境相协调”^①。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足新时代的历史方位，在对传统现代化发展模式弊病深刻反思基础上，深刻系统回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明等重大理论和实践问题，形成了习近平生态文明思想，创造性提出了“建设人与自然和谐共生的现代化”的战略构想，开辟了马克思主义中国化时代化新境界。2021年10月，习近平总书记在考察黄河三角洲时指出，“要坚持生态优先、绿色发展，把生态文明理念发扬光大，为社会主义现代化建设增光增色”^②。黄河流域成为践行习近平生态文明思想的重要标志地和示范区，生动呈现了人与自然和谐共生的中国式现代化道路的理论 and 实践探索。

（二）文化渊源：中华优秀传统文化中的生态智慧和治水理念

中华文明是建构在农业社会基础上，以农耕文明为本的文明。受地理和气候条件影响，我国水旱灾害频发，水利成为决定农业丰歉和社会稳定的重要因素。纵观历史，治水一直是关乎政权稳定的“经世之学”，大禹因治水有功被尊为“九州共祖”，中华文明政治秩序起源于此，王朝更迭也往往与治水紧密相连，历代有作为的统治者都将兴水利、除水害作为治国安邦的头等要务。在数千年同水患斗争过程中，中华民族积累了丰富的治水经验，其中蕴含的生态智慧和治水理念，成为党的十八大以来党领导黄河流域生态保护治理的文化渊源。

人类早期文明较多依赖自然，农业的产生与适宜的气候、充足的水源、肥沃的土地息息相关，大江大河流域成为人类文明的发祥地。基于得天独厚的自然条件，早在上古时期，黄河流域就成为华夏先民繁衍生息的重要家园，孕育了光辉灿烂的中华文明。习近平总书记强调，“在我国5000多年文明史上，黄河流域有3000多年是全国政治、经济、文化中心，孕育了河湟文化、河洛文化、关中文化、齐鲁文化等”^③。在漫长的历史进程中，黄河流域的农耕文明与北方的游牧文明和南方的长江流域农耕文明不断融合，成为中华文明的核心组成部分。由于农业生产依赖自然条件，农耕文明体现了天时、地脉、物性的自然协调，人与自然和谐相处的思想观念贯穿中华传统文化，包含了朴素的生态伦理价值取向，蕴含着对自然生命性的深刻思考。“天人”关系问题是中国传统哲学重要议题，儒家和道家都崇尚“天人合一”，其中“天”指自然之天，强调人与天地万物应保持和谐共处状态。孔子推崇“钓而不纲，弋不射宿”^④，主张节制欲望，合理开发利用自然资源。荀子强调“万物各得其和以生，各得其养以成”^⑤，认为应对自然保持敬畏之心，让万物与自然界共生共荣。老子主张“人法地，地法天，天法道，道法自然”^⑥，认为“天地人”遵循不同层次的规律，要尊重自然、顺应自然规律，按照与自然法则相适宜的方式行事。中国古代治水实践，注重汲取“天人合一、道法自然”的生态智慧。根据《周礼》记载，中国古代设置了负责自然环境保护工作的专门机构“虞和衡”，并制定了保护山川的具体法令。古人治水强调“因势利导”，主张利用水由高往低流的特性，“高高下下，疏川导滞”，在这种理念的指导下，兴建了许多水利工程。入选世界灌溉工程遗产名录的宁夏引黄古灌区，在历史上形成了完善的无坝引水技术，其中规模最大的千年古渠七星渠，全长为120.6千米，完全利用天然地势引水，既改造自然又与自然巧妙融为一体，与其他灌溉工程共同造就了“塞北江南”宁夏平原的灿烂文明（陈旭东、周嘉玲，2012）。习近平总书记多次肯定古人的生态治水智慧，指明“禹之决渎也，因水以为师”^⑦，强调必须重视尊重自

① 《胡锦涛文选》第2卷，北京：人民出版社，2016年，第167页。

② 新华社：《习近平在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调 咬定目标脚踏实地埋头苦干久久为功 为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗 韩正出席并讲话》，《中国水利》2021年第21期，第1—3页。

③ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

④ 冯国超译注：《论语》，北京：华夏出版社，2017年，第85页。

⑤ 郭美星译注：《荀子》，南昌：二十一世纪出版社，2015年，第174页。

⑥ （魏）王弼注、楼宇烈校释：《老子道德经注校释》，北京：中华书局，2008年，第64页。

⑦ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

然规律在黄河流域生态保护治理中的重要作用。

历史上黄河是一条复杂难治的忧患之河，以“善淤、善决、善徙”著名。葛剑雄（2020）指出，“历史上要真正维持黄河较长时段的安流是相当困难的”。黄河水利委员会数据显示，“在1946年以前的三四千年中，黄河决口泛滥达一千五百九十三次，较大的改道有二十六次。”^① 诸多史料记载了黄河下游改道的历史，如“河决于瓠子，东南注巨野，通于淮、泗”^② “河决魏郡，泛清河以东数郡”^③ 等。黄河安澜关乎政权稳定，黄河治理成为历代统治者无法回避的首要政治任务，投入大量人力物力，不断堵口、修防。千百年来，中华民族与黄河水患进行了艰苦卓绝的斗争，锻造了自强不息的民族品格，涌现出王景、贾让、贾鲁、潘季驯、靳辅等治黄名家，创新发展出“束水攻沙”“系统治理”等治河方略。《史记·河渠书》记载了大禹治理黄河的事迹，“於是禹以为河所从来者高，水湍悍，难以行平地，数为败，乃厮二渠以引其河”^④，采用疏导的方式，沿着低洼的地势开挖河道，让黄河之水沿着既定水道顺势流入大海，解决了水患难题。明朝潘季驯提出“治水之法，当观其全”，首次综合考虑黄河、淮河、运河治理，还发明了“束水冲沙法”，以河治河，同时巧妙利用堤防工程将洪水携带的泥沙形成淤滩，将泥沙变废为宝，既稳固河堤，又服务农业生产。清代靳辅也奉行“治河之道，必当审其全局”理念，反对单纯消极分流的治河方法，主张通过系统规划黄河、淮河、运河这个庞大的动态系统，抓住清口和高家堰整治关键环节，实施“蓄清刷黄、束水攻沙”之法，综合治理黄淮水患（卢勇、洪成，2014）。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对“综合治理、系统治理、源头治理”^⑤ “紧紧抓住水沙关系调节这个‘牛鼻子’”^⑥ 等治黄关键举措的强调，充分体现了对中华民族治水经验和智慧的继承与发展。

（三）历史传承：中国共产党百年治黄的经验方法

中国共产党自成立以来就高度关注黄河治理问题，一代代中国共产党人为黄河长久安澜不懈奋斗，在此过程中，对黄河流域战略地位的认识和治理能力不断递进，取得了党领导人民治黄的辉煌成就，实现了黄河从“害河”到“利河”的根本转变。

新民主主义革命时期，党主要在黄河流域进行革命实践和开展黄泛区救助等治黄工作，具有明显的“保障革命”性质。抗日战争时期，陕甘宁边区成为党领导人民抗日的总后方，为了应对经济困难，党领导人民努力发展农业生产，并鼓励人民开展植树造林和兴修水利等环境保护活动（严艳、吴宏歧，2004）。1938年，国民党政府掘开黄河赵口及花园口南堤，黄河改道，豫皖苏平原成为连年灾荒的黄泛区。中国共产党带领人民群众开展黄泛区救助，改造环境、恢复农业生产，保障群众生产生活。抗日战争胜利以后，国民党政府决定堵复花园口，引黄河回归故道，水淹冀鲁豫解放区。为应对新的防洪形势，1946年，中国共产党领导的冀鲁豫黄河水利委员会成立，开启了党领导人民治理黄河的历史。在艰苦的战争环境中，党领导人民“一手拿枪、一手拿锄”，一面全力支援自卫战争，一面积极开展治黄斗争，抢修堤防、整治河道，克服水文资料奇缺、治水人才匮乏等困难，确保黄河归故后堤防未发生决口，维护了黄河故道两岸数百万人民群众生命财产安全。这一时期的治黄事业，充分彰显了唯物史观关于人民群众是历史创造者的原理，形成了必须始终站稳人民立场、把人民作为治黄事业基本力量和基本依靠的历史经验。

新中国成立以后，黄河治理受到党和国家领导人的高度重视。1952年至1955年，毛泽东四次

① 水利电力部黄河水利委员会：《人民黄河》，北京：水利电力出版社，1959年，第32页。

② （西汉）司马迁：《史记》第4册，北京：中华书局，1959年，第1409页。

③ （东汉）班固撰、（唐）颜师古注：《汉书》卷12，北京：中华书局，1962年，第4127页。

④ （西汉）司马迁：《史记》第4册，北京：中华书局，1959年，第1405页。

⑤ 《习近平在甘肃考察时强调 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面》，《人民日报》2019年8月23日，第1版。

⑥ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

考察黄河，指出“历史上黄河不知决口有多少次，给人民群众的生命财产不知造成多大的危害，现在到了我们手里，一定要治服它，决不能再让它出乱子”，发出“要把黄河的事情办好”的伟大号召。^①周恩来也十分关注黄河治理工作，强调水土保持是治黄根本，部署防洪工程体系建设，要求“使水土资源在黄河上中下游都发挥作用，让黄河成为一条有利于生产的河”^②。1955年7月，全国人大通过《关于根治黄河水害和开发黄河水利的综合规划的决议》，正式启动全面治黄工作，黄河进入有计划有步骤治理的新阶段。以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体，立足黄河“水少沙多，水沙异源”的特点，将水沙关系作为黄河治理的“牛鼻子”，积极开展水利工程建设和水土保持工作，实现了黄河治理从被动防洪向主动防洪的转变，确定的许多举措和原则为后续治黄事业提供了长期指导和坚实基础。

此后，中国共产党人继承以毛泽东同志为核心的党的第一代中央领导集体的治黄事业，将黄河生态保护治理作为治国理政的大事。1978年，在邓小平亲自倡导下，党中央作出建设“三北”防护林体系的重大决策，构筑降低黄河流域风沙危害和控制水土流失的“绿色长城”。1982年11月，邓小平在会见美国前驻华大使伍德科克时，提出“黄河所以叫‘黄河’，就是水土流失造成的。我们计划在那个地方先种草后种树，把黄土高原变成草原和牧区，就会给人们带来好处，人们就会富裕起来，生态环境也会发生很好的变化”^③。1996年6月，江泽民在郑州主持召开黄河治理开发工作座谈会，指出“对黄河防洪、水资源利用、生态环境建设有重大影响的关键科技问题，要重点攻关，力争取得新的突破，为治理开发黄河提供有力的科技支撑”^④。2006年11月，胡锦涛就纪念人民治理黄河60年作出重要指示，强调“黄河是中华民族的母亲河，黄河治理事关我国现代化建设全局，关系亿万人民的安康”，要求“进一步把黄河的事情办好”^⑤。党的十八大以来，习近平总书记高度重视黄河流域生态保护治理工作，走遍了黄河上中下游，先后在郑州和济南召开黄河流域生态保护和高质量发展座谈会，将黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略，对黄河流域生态保护治理进行宏伟战略布局，审议通过《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和《黄河保护法》等政策法规，全面推行河湖长制，不断推进黄河治理体系和治理能力现代化。

百年来，党领导人民在炮火硝烟中开启了治黄事业新篇章，彻底改变了黄河水患频发的状况，创造了黄河岁岁安澜的历史奇迹，取得了前无古人的辉煌成就。对此，习近平总书记深刻总结道，“实践证明，只有在中国共产党领导下，发挥社会主义制度优势，才能真正实现黄河治理从被动到主动的历史性转变，从根本上改变黄河三年两决口的惨痛状况”^⑥。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视黄河流域生态保护治理，开创了黄河流域生态保护治理新局面，正是对中国共产党百年治黄经验的传承和发展。

（四）现实观照：新时代科学推进黄河流域生态保护治理实践的需要

从空间维度上看，黄河流域幅员辽阔，是我国重要的生态屏障和经济地带。黄河流经青海、四川、甘肃等九省区，流域总面积占全国总面积36.91%，2019年度常住人口占全国常住人口30.05%，黄河流域构成经济社会发展的重要区域；横跨四大地貌单元和三大地势台阶，生态类型多样，构成我国重要的生态屏障，拥有三江源、祁连山等国家重点生态功能区，在山东东营入海口拥有全球最年轻的湿地生态系统，具有极为重要的生态功能；自然资源丰富，煤炭、石油、天然气和有色金属资源富集，是我国重要的能源、化工、原材料基地和农产品主产区，其煤炭储量占全国

① 中共中央文献研究室：《毛泽东年谱（1949—1976）》第1卷，北京：中央文献出版社，2013年，第622页。

② 中共中央文献研究室：《周恩来年谱（中卷）》，北京：中央文献出版社，1997年，第691页。

③ 中共中央文献研究室：《邓小平思想年编（1975—1997）》，北京：中央文献出版社，2011年，第442页。

④ 《江泽民文选》第2卷，北京：人民出版社，2006年，第356页。

⑤ 《认真贯彻落实科学发展观 进一步把黄河的事情办好》，《人民日报》2006年11月8日，第1版。

⑥ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

煤炭储量50%以上,粮食和肉类产量占全国产量1/3左右,还担负着向流域内外提供水资源的重要任务。黄河流域作为一个系统性、整体性极强的复杂地理区域,其生态保护治理涉及不同的行政区划和管理部门,受到各种自然要素和人文要素的交互影响,对于保持国家生态安全和社会经济发展具有关键意义。

从时间维度上看,黄河是中华民族的母亲河,孕育了中华文明。黄河文化被习近平总书记生动描述为“中华民族的根和魂”^①,凝聚了民族认同的文化基础,关系到中华民族的文化自信,是实现中华民族伟大复兴的历史依据。黄河流域自古以来是人口活动和经济发展的重要区域,在历史上长期处于全国政治、经济和文化中心地位,黄河在哺育中华民族的同时也给两岸人民带来了深重的水患灾难,威胁黄河安澜的问题始终未得到彻底解决,治理黄河水患成为中国历朝历代的大事,一部治水史同时也是一部治国史。受自然条件和历史条件所限,与长江流域相比,当前黄河流域经济社会发展相对滞后,多民族聚居地区和经济欠发达地区相对集中,在国家发展大局和共同富裕全局中具有举足轻重的战略地位,关系到中国式现代化建设和中华民族伟大复兴的历史进程。黄河流域生态保护治理承载着中华民族的重要历史责任和时代使命。

鉴于黄河流域保护治理的重要战略意义,中国共产党历来注重领导人民开展治黄工作,在百年奋斗中实现了从被动防洪到主动防洪、从治标为主到标本兼治,除害兴利开发成效显著。随着经济社会发展,黄河流域生态保护需求日益显现,治理目标由强调治理开发转变为保护治理兼顾,生态保护治理工作的重要性不断提升。当前,黄河流域生态保护治理任务复杂艰巨,生态环境脆弱、环境污染严重,资源消耗过大、水资源匮乏、自然生态承载力接近极限,水患威胁仍然突出、确保流域安澜任重道远。黄河流域经济社会发展水平整体偏低、民生短板突出,沿黄省区区域分工机制不完善、流域治理体系和治理能力现代化水平较低,文化内涵挖掘和保护传承不够,生态保护和高质量发展面临重重制约。为推动黄河流域生态保护和高质量发展,习近平总书记亲自擘画宏伟蓝图,将其纳入国家区域发展总体战略中通盘考量,指出“继长江经济带发展战略之后,我们提出黄河流域生态保护和高质量发展战略,国家的‘江河战略’就确立起来了”^②。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央立足于中华民族伟大复兴的战略高度为黄河流域生态保护治理定下基调,既是习近平新时代中国特色社会主义思想在黄河流域生动实践的集中体现,也是中国式现代化道路探索的题中应有之义。

二、十八大以来党领导黄河流域生态保护治理的经验启示

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央围绕解决黄河流域长期存在的矛盾和问题,在推进生态保护修复、完善治理体系、高质量发展等方面开展了大量卓有成效的工作,并在此过程中总结凝练和创新发展了党领导人民治理黄河的宝贵经验,对于指导黄河流域生态保护治理实践、探索人与自然和谐共生的中国式现代化道路具有重要启示意义。

(一) 强化宗旨意识,坚持人民至上的根本立场

“共产党是干什么的?是为人民服务的,为中华民族谋复兴的,所以我们要不断看有哪些事要办好、哪些事必须加快步伐办好,治理好黄河就是其中的一件大事”^③,从“黄河宁,天下平”^④

① 习近平:《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第20期,第4—11页。

② 《大河奔涌,奏响新时代澎湃乐章——习近平总书记考察黄河入海口并主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实》,《人民日报》2021年10月24日,第1版。

③ 《大河奔涌,奏响新时代澎湃乐章——习近平总书记考察黄河入海口并主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实》,《人民日报》2021年10月24日,第1版。

④ 习近平:《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第20期,第4—11页。

“黄河安澜是中华儿女的千年期盼”^①的历史感悟，到“为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗”^②的伟大号召，党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央关于黄河流域生态保护治理的战略部署，其出发点和落脚点始终是为人民谋幸福。党领导黄河流域生态保护治理，必须坚持人民至上理念，持续解决当前黄河流域存在的关乎民生福祉的安全和发展问题，不断提升黄河流域人民群众的获得感、幸福感、安全感。

坚持保障人民的安全需要。黄河流经黄土高原到黄淮平原，由于长期的泥沙淤积和人为加高堤防，造成了独特的“悬河”现象，“三年两决口，百年一改道”成为常态，给中下游人民带来了频繁的水旱灾害。党的十八大以来，黄河流域水沙治理取得显著成效，黄河下游主河槽逐步下降，成功防御了2018年至2020年上中游连续3年大洪水和2021年新中国成立以来最严重秋汛（刘小勇，2024）。尽管如此，黄河流域仍然存在着水沙关系不协调、防洪工程体系不完善、下游防洪短板突出等问题，“洪水风险仍然是流域的最大威胁”。^③必须进一步构建现代化防洪工程和设施体系，数字化赋能水旱灾害预警监测系统建设，强化物理黄河与数字孪生黄河的深度融合，健全“上拦下排、两岸分滞”的洪水灾害防御基础设施格局和水沙调控体系，全面提升水旱灾害风险防范和应对能力，守护人民生命财产安全。水资源是人类社会生存发展的基本保障，通过水资源调配体制机制优化，黄河断流问题已得到有效控制。党的十八大以来，在“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”治水思路的指导下，中国逐步建立健全最严格的水资源管理制度，水资源利用率不断提高。当前，水资源短缺仍然是黄河流域发展的瓶颈约束。黄河总水量不足长江总水量的7%，却承担了全国12%的人口、17%的耕地、50多个大中城市的供水任务。^④习近平总书记反复强调关注水资源安全，指出“水安全是生存的基础性问题，要高度重视水安全风险”^⑤。必须立足水资源短缺这个黄河流域最大矛盾，深入贯彻“四水四定”原则，强化水资源刚性约束制度，健全水资源统一配置体制机制，合理统筹协调生产、生活和生态用水在不同区域的有效配置，以农业节水增效、工业节水减排、城镇节水降损为目标，科学推进工程规划建设，加强节水技术研究应用，深度挖掘水资源全过程节约集约利用潜力，以节约用水扩大发展空间，提升水资源对流域经济社会高质量发展的综合承载能力。

坚持保障人民的发展需要。“让黄河成为造福人民的幸福河”^⑥是习近平总书记的殷切期望，也是黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略的使命所在。“幸福河”的关键在于以人为本、人水和谐，以河流的良好生态支撑经济社会高质量发展，满足人民的美好生活需要。黄河流域人口构成复杂，全国有近1/3的人口生活在这里，其中少数民族占10%左右，经济社会发展状况关乎社会稳定、民族团结和区域发展平衡大局。^⑦2021年10月21日，习近平总书记在东营市看望黄河滩区安置群众时强调，“党的十八大以来，我就关心黄河滩区迁建问题。全面开展搬迁、迁建是一件了不起的事情（张晓松等，2023）”。当前，黄河流域发展不平衡不充分问题突出，部分区域经济发展落后，相对贫困人口集中，民生改善任务繁重。推动黄河流域高质量发展，是缩小区域发展差距和实现共同富裕的必然要求。生态脆弱加大了黄河流域发展经济、改善民生的难度，要科学处理好

① 《国家主席习近平发表二〇二二年新年贺词》，《人民日报》2022年1月1日，第1版。

② 新华社：《习近平在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调 咬定目标脚踏实地埋头苦干久久为功 为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗 韩正出席并讲话》，《中国水利》2021年第21期，第1—3页。

③ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

④ 中共水利部党组：《为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗》，《求是》2022年第4期，第59—64页。

⑤ 《大河奔涌，奏响新时代澎湃乐章——习近平总书记考察黄河入海口并主持召开深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会纪实》，《人民日报》2021年10月24日，第1版。

⑥ 《习近平在甘肃考察时强调 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面》，《人民日报》2019年8月23日，第1版。

⑦ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

人口经济与资源环境、生态与民生的关系，探索环境友好型发展路径，统筹全局、科学规划，优化国土空间格局，建立健全区域生态补偿机制，加大对生态保护重点区域的财政转移支付力度，实现全流域整体性协同发展。2022年，山东出台支持沿黄25县（市、区）推动黄河流域生态保护和高质量发展、黄河滩区居民迁建后续帮扶等若干政策措施，350个重点项目完成年度投资1765亿元。^①黄河流域内传统能源丰富，重化工等传统产业集聚，要发挥资源禀赋和特色产业优势，因地制宜发展新质生产力，以科技创新赋能传统产业转型升级，以数智化、绿色化引领高质量现代产业体系建设，以产业升级构筑竞争优势、赢得发展主动权。多渠道促进就业创业和增加人民收入，提高基础设施和公共服务水平，强化创新型人才队伍建设，着力补齐民生短板和弱项，打造黄河生态保护湿地公园和生态保护廊道，增进黄河流域民生福祉、提高人民生活品质。

（二）坚持系统观念，统筹全流域整体性治理

系统观念是马克思主义重要的世界观和方法论，是习近平新时代中国特色社会主义思想方法论的重要内容。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央既从自然生态系统角度强调“黄河生态系统是一个有机整体”，又从自然经济社会复合生态系统角度强调“黄河流域生态保护和高质量发展是一个复杂的系统工程”，指出黄河流域面临的困难与问题“表象在黄河，根子在流域”，强调“要坚持山水林田湖草综合治理、系统治理、源头治理”“上下游、干支流、左右岸统筹谋划”，为运用系统观念协调统筹黄河流域整体性治理提供了基本遵循。^②

从系统工程和全局角度统筹全流域治理。水资源具有开放性和流动性，使得流域性成为江河湖泊的根本特性。黄河流域跨越不同气候、地形、地貌、行政区域，流域内自然、经济、社会、文化要素构成紧密相连的复合系统，生态环境问题的产生与解决受到多重因素影响。要立足于黄河流域生态系统整体性强化统一治理，加强前瞻性思考、全局性谋划、整体性推进，科学处理区域与流域、除害与兴利、开发与保护等方面的辩证关系，把大统筹、大协同的系统思维贯穿于黄河流域生态保护治理的全方位、全地域、全过程。据统计，2022年，黄河流域实施生态调度，累计向河道外重要湖泊湿地等生态脆弱区实施生态补水约37.27亿立方米，促进了乌梁素海、河口三角洲湿地生态修复，支持了华北地下水超采区综合治理。^③生态系统的整体性和流域生态服务功能的公共性，造成了传统流域管理模式下的治理碎片化问题，各管理部门权责不清、各自为政，流域生态环境监管困难。必须从黄河流域生态系统的整体性出发，打破传统行政区域、部门和行业的界限和壁垒，树立“一盘棋”思想，实现各生态保护治理主体之间的有效充分协同，推进黄河流域整体治理和综合治理。统筹考虑流域上下游、左右岸协同发展，推进流域整体性、综合性立法，建立流域统一、综合监管制度，加强区域、部门、层级上下贯通、横向联动，完善省际合作协调机制，构建统分结合、协调高效的全流域工作体制机制。拓宽黄河流域公私信任合作的大治理格局，创新使用市场化工具，统筹流域生态系统各要素，充分调动多元主体协同治理积极性，发挥社会主义集中力量办大事的制度优势，共同促进全流域生态保护和高质量发展。

准确把握全局和局部的关系。党的十八大以来，习近平总书记足迹踏遍沿黄九省区，在甘肃强调担负起生态修复、水土保持重任，在河南强调把沿黄生态保护好，在陕西强调自然修复和休养生息，在山西强调“让一泓清水入黄河”，在山东强调湿地生态系统保护，为黄河流域不同区域保护治理实践提供科学指引。要跳出当地、跳出省区、跳出流域，站在黄河流域生态保护和高质量发展全局科学把握不同区域差异，在保持生态系统完整性基础上，聚焦重点区域、重大问题和关键领域

① 山东省统计局：《2022年山东省国民经济和社会发展统计公报》，2023年3月2日。http://tj.shandong.gov.cn/art/2023/3/2/art_6196_10303466.html。

② 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

③ 水利部黄河水利委员会：《黄河水资源公报（2022）》，2023年9月。<http://www.yrc.gov.cn/gzfw/szygh/202403/P020240321415433168491.pdf>。

深入研究、重点突破，打好“组合拳”，唱好“黄河大合唱”。落实主体功能区战略，完善空间治理，充分考虑上中下游差异，因地制宜、分类分区保护治理，按照“宜粮则粮、宜农则农、宜工则工、宜商则商”的原则调整区域经济和生产力布局，充分发挥区域比较优势，促进农业、能源产业现代化发展，培育区域经济增长极。将黄河流域融入国家发展大局和社会主义现代化建设全局，加强与京津冀、长江经济带等区域协调发展，积极参与共建“一带一路”，在服务 and 融入国内国际双循环中打开流域和区域发展新天地。抓住关键，突出重点，高标准建设沿黄城市群和中心城市，充分发挥城市辐射带动能力，构建以中心城市为内核的流域发展动力格局，促进资源要素跨地区、跨领域合理流动和高效集聚。以习近平同志为核心的党中央高度关注对外开放对于黄河流域高质量发展的推动作用，要求沿黄地区“提高对外开放水平，以开放促改革、促发展”^①。黄河流域各省份要立足区位特点，主动搭建开放平台，畅通开放通道，共建陆海统筹、内外联动、东西互济的对外开放新格局，推动优势产能、特色产业、名优产品和文化旅游“走出去”。

（三）践行“两山”理论，走人与自然和谐共生的现代化道路

黄河流域是我国重要的生态屏障，也是重要的人口经济区域，人口资源环境不平衡，资源过度开发，生态保护治理的底子差、任务重。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央在领导黄河流域生态保护治理中反复强调，“治理黄河，重在保护，要在治理”^②。推进黄河流域生态保护治理，必须践行绿水青山就是金山银山理念，将生态保护作为高质量发展的前提和支撑，推进经济社会全面绿色转型，走出一条人与自然和谐共生的现代化道路，实现生态环境价值、经济价值与人的价值的有机统一。

准确把握保护和发展的关系。党的十八大以来，黄河流域上中下游各省区结合区域特色，探索可持续发展之道。以甘肃为例，2023年全省十大生态产业增加值3882.96亿元，占全省地区生产总值的32.7%，绿色转型稳步推进。^③必须把大保护作为黄河流域生态保护治理的关键任务，尊重自然生态系统的本底特征，严守生态保护红线，注重前端控污和生态保护修复，强化资源上限尤其是水资源刚性约束，提高资源利用效率，加强工业、城乡生活、农业、矿区等生态环境问题整治，保持流域生态系统的多样性、稳定性、持续性。同时，做好保护不等于放弃发展，要坚持在发展中保护、在保护中发展，以“两山理论”为指导，积极探索生态产品价值实现的路径方法，切实将生态优势转化为经济优势、将生态财富转化为经济财富。坚定走绿色低碳高质量发展道路，以生态保护倒逼经济产业布局优化调整，逐步淘汰过剩和落后产能，促进资源集约节约利用，打造“绿色供应链”“绿色产业链”和“绿色价值链”，以提升经济绿色化程度来增强发展的潜力和后劲。依靠科技创新这一关键变量，破解绿色发展难题，以数字化、绿色化经济发展为契机，加快培育新质生产力，深化新旧动能转换，创新绿色低碳关键技术，发展绿色金融，实现黄河流域产业生态化和生态产业化，构建政府、企业、市场多元主体参与的大保护格局，推动流域经济发展质量、效率和动力提质升档。加大重点生态功能区转移支付力度，完善市场化多元化生态补偿制度，利用黄河生态和文化资源发展文旅产业，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，在生态环境保护中创造更多的物质和精神财富，以生态效益、社会效益、经济效益满足黄河流域人民群众的美好生活需要。

准确把握当前和长远的关系。保护“母亲河”，“治”好黄河病，“用”好黄河水，事关中华民族伟大复兴，是一件功在当代、利在千秋的大事。习近平总书记强调，“要保持历史耐心和战略定力，以功成不必在我的精神境界和功成必定有我的历史担当，既要谋划长远，又要干在当下，一张

① 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

② 《习近平在甘肃考察时强调 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面》，《人民日报》2019年8月23日，第1版。

③ 甘肃省统计局：《2023年甘肃省国民经济和社会发展统计公报》，2024年3月14日。<https://tjj.gansu.gov.cn/tjj/c109457/202403/173878128.shtml>。

蓝图绘到底，一茬接着一茬干”^①。坚持走生态优先、绿色发展的现代化道路，既关注当前绿色发展中的重点、难点问题，又着眼未来、为子孙后代留下发展空间，尊重自然、经济和社会规律，将对流域自然资源的过度利用向经济发展与资源环境承载力相匹配转变，从追求眼前利益向谋划长远利益转变，将代内发展与代际发展紧密结合，构筑利当代人、为子孙谋的绿色发展长效机制，为中华民族永续发展固本培基。树立正确的政绩观和发展观，以伟大的历史使命感担当作为，立足黄河流域生态保护治理的具体实际，加强顶层设计、科学编制规划，统筹谋划黄河流域生态保护治理的整体性、长期性和基本性问题，合理确定阶段性目标，以实际行动保障黄河长治久安。坚定信心、耐心和恒心，克服急功近利、急于求成的思想，正确看待黄河流域生态保护治理中的现实困难，理性认识黄河流域生态保护治理是一个承前启后、继往开来的长期复杂系统工程。黄河流域保护和发展的矛盾是长期累积的结果，推动黄河流域生态保护和高质量发展，绝非一日之功，需要一个漫长的历史过程。“让黄河成为造福人民的幸福河”的战略蓝图的实现，需要一代代人的接续奋斗。

（四）赓续历史文脉，保护传承弘扬黄河文化

黄河流域是中华民族的重要发祥地，“早在上古时期，炎黄二帝的传说就产生于此”，由此缔造了炎黄子孙“万姓同根、万宗同源”的民族心理和“大一统、大融合”的民族认同。^②党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，强调黄河文化保护传承弘扬关系到历史文脉和民族根脉的赓续永存，关系到中华民族共同体意识的构筑，关系到中华民族自强不息民族精神的凝聚与发展。统筹推进黄河流域生态保护治理，必须以高度政治自觉推进黄河文化保护传承弘扬，以习近平文化思想为指导，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，讲好新时代“黄河故事”。

系统保护黄河文化遗产。黄河流域留存有丰富的文化遗产，承载着中华民族的集体记忆。深入挖掘黄河文化的内涵、外延和历史地位，建立黄河文化研究机构，整合相关高校、研究机构的专家学者，形成黄河文化研究合力。加大对黄河文化遗产保护的宣传力度，凝聚公众对黄河文化遗产保护的共识，提升公众参与黄河文化遗产保护的积极性和能力。全面调查和认定黄河文化遗产，摸清底数，综合运用现代信息和传媒技术手段，对各类遗产遗迹遗存进行保护、抢救、开发、管理与数字转化，利用人工智能技术、虚拟现实技术等前沿科技手段对戏曲、武术、民俗、传统技艺等非物质文化遗产进行传承弘扬。健全黄河文化遗产保护协同机制，强化黄河文化遗产创造创新能力，推进黄河文化遗产与旅游产业、科技、创意设计等融合发展，推动黄河文化遗产活起来。

深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值。党的二十大报告指出，“全面建设社会主义现代化国家，必须坚持中国特色社会主义文化发展道路，增强文化自信”^③。文化自信离不开文化感知和文化认同的支撑。作为中华优秀传统文化的典型代表，黄河文化是增强文化自信的重要载体，要开展中华文明探源工程，研究梳理阐释黄河文化形成发展的历史脉络、精神内涵、丰富形态，从不同角度和侧面探讨黄河文化的韧性与中华文明的连续性，厘清黄河文化与国内外其他区域文化之间的辐射影响，深化中华民族的思想认同和情感认同。黄河文化是建设中华民族现代文明的重要资源，要深入挖掘黄河文化中蕴含的“自强不息、变革图强”的精神品格、“兼收并蓄、融合包容”的文化特征、“天人合一、道法自然”的生态智慧、“协和万邦、亲仁善邻”的价值理念等，将传统文化、生态文化与红色文化融合发展，构建连通历史与现实、传统与现代的多元一体黄河文化体系，传承发扬中国特色的文化标识，夯实中华民族伟大复兴的思想基础。

① 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

② 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《求是》2022年第21期，第4—35页。

推动黄河文化创造性转化和创新性发展。加强对黄河文化的系统研究和阐释力度，摸清黄河文化资源家底，夯实黄河文化传承发展的基础，强化对黄河文化资源开发的统筹规划、协调和管理。立足地域特色，推动黄河文化与生态保护等领域深度融合，努力构建高质量黄河文化产业体系，建设黄河文化国家公园和黄河文化博物馆，打造黄河文化标志性旅游地和文旅品牌。突出技术创新，充分利用数字化、智能化手段，系统传承展示弘扬黄河流域优秀传统文化，使黄河文化呈现出新的时代风貌。以新时代需求为切入点，增加黄河文创产品开发设计投入，鼓励蕴含黄河文化精华的文艺作品、影视作品的创作，将传承黄河文化与满足人民日益增长的精神文化需求相结合，推动黄河文化广泛融入人民生活。以文明交流互鉴为突破点，将黄河文化作为“一带一路”建设的重要内容，创新和丰富黄河文化国际传播内容和形式，拓展国际传播渠道，提升黄河文化的国际传播效能，推动黄河文化走向世界，增强黄河文化国际影响力，助力塑造良好中国形象。

三、十八大以来党领导黄河流域生态保护治理的时代价值

党的十八大以来，党领导黄河流域生态保护治理取得的历史性成就，植根于中国特色社会主义新时代，丰富发展了习近平生态文明思想，为新时代推进黄河流域生态保护治理实践提供根本遵循，为解决全球生态治理难题和创造人类文明新形态贡献中国智慧。

（一）理论层面：丰富发展了习近平生态文明思想

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央，在坚持马克思主义基本观点、立场和方法的前提下，结合国家和流域现实，实现了马克思主义人与自然关系思想中国化时代化的新飞跃。党的十八大以来，党领导黄河流域生态保护治理的新理念新思想新战略，蕴含着深刻的马克思主义实践性特征，是一个从实践到认识再到实践的多重飞跃过程，既是习近平生态文明思想科学指导黄河流域生态保护治理的生动实践，又进一步丰富发展了习近平生态文明思想中人与自然和谐共生、统筹山水林田湖草沙系统治理、绿水青山就是金山银山等基本内容，构成习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分，具有重要的原创性贡献。

强调“黄河生态系统是一个有机整体”^①“要坚持山水林田湖草综合治理”^②，创新发展了马克思主义“人化自然”本体论。以系统论观点看待自然生命共同体，科学回答了新时代在流域生态文明建设中如何认识人与自然关系问题，将“人化自然”本体论推进到“生命共同体论”。基于生命共同体维度更加突出了人与自然相互依赖、相互影响、相互制约的辩证统一关系，指出自然生命共同体是一个有机链条，是人类生存发展的物质基础，超越了人与自然的对立异化关系，从生态价值观维度进一步强调人与自然和谐共生的重要意义。依据实践是合目的性与合规律性的统一观点，将尊重黄河流域生态本底、遵守自然规律作为黄河流域生态保护治理的前提和基本原则，强调以坚守生命共同体底线确保生态系统的整体稳定安全，实现人与自然的共同发展与和谐共生。

强调解决黄河流域保护与发展矛盾的关键突破口是“坚持绿水青山就是金山银山”^③，创新发展了马克思主义生态生产力观。摒弃了西方生态主义坚持“自然价值论”和“自然权利论”而否定人类生存发展权的立场，坚持将发展作为党执政兴国的第一要务，摒弃粗放型发展，在坚持生态优先的原则下追求绿色低碳高质量发展。强调在发展中实现人与自然关系和谐共生，将保护生态环境作为发展的内生变量，明确了生态环境的自然、社会、生态财富属性，保护生态环境就是保护生

① 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

② 《习近平在甘肃考察时强调 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面》，《人民日报》2019年8月23日，第1版。

③ 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

产力,而非走牺牲生态环境或放弃经济发展的路子。基于人与自然关系取决于人与人关系的唯物史观,提出建立纵向与横向、补偿与赔偿、政府与市场有机结合的生态产品价值实现机制,协调不同地区与人民之间的生态利益矛盾,破解了资本逻辑下经济发展与生态保护的“两难”悖论,化解了工业文明带来的人与自然、人与人之间的矛盾,切实实现环境正义。

强调“为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗”^①,赋予人民至上唯物史观新的生态内涵。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央在领导黄河流域生态保护治理中,始终坚持人民至上的根本立场,将人民群众的环境权益上升为重大政治和民生问题高度,以增进民生福祉为价值旨归,彰显了以人民为中心的主体观、价值观和目的观。将流域生态文明建设作为人民群众共同参与、共同享有的事业,坚持依靠人民群众与造福人民群众相统一,高扬了马克思主义政党的人民立场。将是否能够满足人民美好生活的需要作为评判流域生态保护治理成效的标准,努力做到生态惠民、生态利民、生态为民,满足黄河流域人民群众的发展需要和优美生活环境需要,继承发展了马克思主义对人的需要的重视,以生态保护治理促进人民自由而全面发展,拓展了民生保障的生态维度。

(二) 实践层面:为新时代推进黄河流域生态保护治理实践提供根本遵循

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,面向中华民族伟大复兴全局、着眼中华民族永续发展,将黄河流域生态保护治理上升到前所未有的战略高度,明确了新时代黄河流域生态保护治理的方针、原则、路径、方法,为新时代推进黄河流域生态保护治理实践提供行动指南和根本遵循。

坚持党的领导,强调“要在党中央集中统一领导下,发挥我国社会主义制度集中力量干大事的优越性,健全中央统筹、省负总责、市县落实的工作机制”^②。历史上,黄河流域的人民群众饱受水患之苦,黄河安澜的目标始终未能实现,即使在康乾盛世,黄河的防汛安全也无法得到保障。百年中国共产党治黄的辉煌成就,充分彰显了坚持党的领导是黄河流域生态保护治理的核心保障。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央,将生态文明建设上升至流域发展的战略和基础地位,要求广大领导干部“坚持正确政绩观,准确把握保护和发展关系”^③,进一步从顶层设计和实践操作层面,系统部署了中国共产党领导下多元主体统筹协调的黄河流域生态保护治理机制体制,坚持以党中央集中统一领导凝心聚力、统一思想、坚定信心,发挥基层党组织战斗堡垒作用,各尽其责、主动作为,将党的组织优势转化为流域生态保护治理的强大执行力,确保黄河国家战略落地生根。

坚持问题导向,强调“加强重大问题研究”^④。深度聚焦水问题,以水资源为纽带、以流域为纽带整体统筹黄河流域生态保护和经济社会发展,从区域均衡发展的战略高度谋划推进,直面黄河流域生态保护治理的新老问题,科学回答了新时代如何处理人口经济与资源环境、流域与区域、政府与市场等重大关系问题,在防洪减灾、生态修复、资源节约、水资源利用、产业转型、绿色发展、生态产品价值实现、民生改善等方面开展有益探索,着力打造大江大河治理和“两山”理论转化落地标杆。针对黄河流域长期存在的“九龙治水”“就水管水”生态保护治理困境,强化流域整体治理、综合治理,突出体制机制创新,完善生态环境法治体系,打通从涉水管理到流域治理的组织管理体系、协调参与机制和考核监督机制,汇聚政府、市场和社会力量,打造统筹协调、多元共

① 新华社:《习近平在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调 咬定目标脚踏实地埋头苦干久久为功 为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗 韩正出席并讲话》,《中国水利》2021年第21期,第1—3页。

② 习近平:《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第20期,第4—11页。

③ 新华社:《习近平在深入推动黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上强调 咬定目标脚踏实地埋头苦干久久为功 为黄河永远造福中华民族而不懈奋斗 韩正出席并讲话》,《中国水利》2021年第21期,第1—3页。

④ 习近平:《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》,《求是》2019年第20期,第4—11页。

治、权责明晰的全流域生态保护治理模式。

突出战略思维，强调“保护黄河是事关中华民族伟大复兴的千秋大计”^①。立足我国国情水情和经济社会发展大势，凝聚起多元主体对黄河流域生态保护治理战略的价值认同和实践共识。在此基础上，以习近平同志为核心的党中央，将黄河流域生态保护和高质量发展明确为重大国家战略，继长江经济带发展战略之后，确立起国家“江河战略”，并在“十四五”规划和2035年远景目标中进行了重点部署，为推动各流域和区域经济社会高质量发展奠定基础，为全面建设社会主义现代化国家提供有力支撑。明确了黄河流域生态保护治理以“生态优先、绿色发展”^②为核心要义，为推进黄河流域生态保护治理实践奠定了绿色基调，有利于积累绿色低碳高质量发展的经验，完成生态文明建设的阶段性目标，并为国内其他区域和流域生态保护治理提供有益启示，对于我国实现生态文明建设和美丽中国愿景具有重要意义。

（三）世界层面：为解决全球生态治理难题和创造人类文明新形态贡献中国智慧

党的二十大报告深刻指出，实现高质量发展、实现全体人民共同富裕、促进人与自然和谐共生、创造人类文明新形态是中国式现代化的本质要求。^③党的十八大以来，党领导黄河流域生态保护治理的战略部署，以人与自然和谐共生实现高质量发展、实现全体人民共同富裕，以创造人类文明新形态的高度传承弘扬中华文明，立足中国式现代化进程推进黄河流域生态保护治理实践，为解决全球生态治理难题和创造人类文明新形态贡献中国智慧。

在全球化时代，生态环境问题是世界性问题，保护生态环境是各国共同的责任。当前，全球生态环境面临巨大挑战，保护与发展的矛盾日益成为许多国家和地区发展的重要制约。黄河是世界上最为复杂难治的河流之一（马军等，2022）。新时代党领导黄河流域生态保护治理取得了巨大成就，黄河的生态廊道功能得到增强，河口等生态脆弱区生态得到修复，绿水青山转化为金山银山，数百万人脱贫解困，以占全国2%的河川径流量，养育了全国12%的人口，灌溉了15%的耕地，支撑了全国14%的国内生产总值，有力保障了流域及相关地区经济社会发展。^④黄河流域生态保护治理的成功实践，展示了经济社会与生态环境协调发展的新型发展道路，对于推动解决全球生态治理难题具有重要的样板意义。从探索人与自然和谐共生的中国式现代化道路理论视域来看，黄河国家战略以经济社会发展全面绿色转型为实现高质量发展目标，超越了将人与自然相对立的工业文明发展模式，实现了金山银山与绿水青山的辩证统一，是新时代中国给全球树立的“生态优先、绿色发展”生态文明建设示范，为既希望加快发展又希望保护生态环境的国家破解保护与发展难题提供思路和借鉴，能够有效帮助发展中国家探索绿色、低碳、循环的发展道路。党的十八大以来，党领导黄河流域生态保护治理的新理念新思想新战略，产生于以习近平生态文明思想科学指导破解黄河流域保护与发展两难困境的实践之中，践行了习近平生态文明思想的基本内容，彰显了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理力量和实践伟力，在“人与自然和谐共生”的生命共同体理念、“绿水青山就是金山银山”的发展理念、“山水林田湖草综合治理”的生态系统治理理念等方面为全球生态文明建设提供了理论指引，在加强生态文明建设顶层设计、推进生态文明建设国际合作、构建共商共建共享的全球生态治理新秩序等方面为全球生态文明建设的路径选择积累了重要经验。

中国式现代化植根于中华优秀传统文化，借鉴吸收一切人类优秀文明成果，展现了不同于西方

① 《习近平在甘肃考察时强调 坚定信心开拓创新真抓实干 团结一心开创富民兴陇新局面》，《人民日报》2019年8月23日，第1版。

② 习近平：《在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上的讲话》，《求是》2019年第20期，第4—11页。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《求是》2022年第21期，第4—35页。

④ 中共水利部党组：《中国共产党领导人民治理黄河的经验与启示》，《中国水利报》2021年9月4日，第1版。

现代化模式的新图景，是一种全新的人类文明形态。^①党的十八大以来，党领导黄河流域生态保护治理的奋斗历程，是习近平生态文明思想和中国式现代化道路的具体呈现，继承发展了马克思主义人与自然关系思想和中华传统生态智慧，将生态保护治理置于战略和基础地位，从根本上区别于造成人与人、人与自然关系异化的资本主义现代化道路，有力回击了现代化问题上的“西方中心论”。中国式现代化开创的人类文明新形态，强调文明的整体性、综合性、内生性、包容性和可持续性，既植根于中华优秀传统文化之中，又服务于中国式现代化道路。黄河文化是中华文明的根和魂，具有“天人合一”“包容和谐”“和而不同”的精神特质，关系到中华民族文化认同、文化形象和文化自信。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在中华民族永续发展的高度，强调人与自然和谐共生的中国式现代化道路探索和黄河文明赓续保护发展，为实现中华民族伟大复兴凝心聚力，使古老的黄河文化在新时代焕发活力，有力推动了黄河文明与世界文明交流互鉴，为全球化时代后发国家独立自主走向现代化树立典范，为人类对更好社会制度的探索贡献中国方案。

参考文献

- 陈旭东、周嘉玲（2012）：《七星渠历史与现状探究》，《宁夏社会科学》第3期，第110—114页。
- 葛剑雄（2020）：《黄河与中华文明》，北京：中华书局。
- 黄承梁等（2022）：《中国共产党百年黄河流域保护和发展的历程、经验与启示》，《中国人口·资源与环境》第8期，第1—9页。
- 刘宏焘（2015）：《20世纪70年代的环境污染调查与中国环保事业的起步》，《当代中国史研究》第4期，第68—80+126—127页。
- 刘小勇（2024）：《让黄河成为造福人民的幸福河》，《红旗文稿》第5期，第36—39页。
- 卢勇、洪成（2014）：《中国古代治水中的传统哲学理念及其应用》，《西北农林科技大学学报（社会科学版）》第1期，第132—137页。
- 马军等（2022）：《黄河流域生态保护和高质量发展——基于区域生态与资源平衡思想的谋划》，《城市与环境研究》第1期，第31—43页。
- 严艳、吴宏岐（2004）：《抗战时期陕甘宁边区的农业生产与环境保护》，《干旱区资源与环境》第3期，第12—16页。
- 张晓松等（2023）：《习近平的黄河情怀》，《人民日报》11月27日，第1版。

Innovation Explorations of the Party's Leadership in Ecological Protection and Governance of the Yellow River Basin Since the 18th CPC National Congress

CAI Weixi, LIN Xueqi

(School of Marxism, Party School of Shandong Provincial Committee of CPC/Shandong Academy of Governance, Jinan 250103, China)

Abstract: As long as the Yellow River is peaceful, the whole of China will be peaceful. Since the 18th CPC National Congress, the CPC Central Committee with Comrade Xi Jinping at the core has proposed the great strategic decision on the ecological protection and high-quality development of the Yellow River Basin. The theoretical innovations and practical explorations of the ecological protection and governance of the Yellow River Basin under the leadership of the party in the new era contain profound logic, which have

^① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗》，《求是》2022年第21期，第4—35页。

developed the Marxist thought on the relationship between human and nature and the ecological view of the Chinese style modernization, carried forward the ecological wisdom and water management concepts in the excellent traditional Chinese culture, inherited the experience and methods of the CPC of governing the Yellow River in the last one hundred years, and are based on the need to scientifically push forward the practice of ecological protection and governance of the Yellow River Basin in the new era. They contain valuable experience and enlightenment, including insisting on the fundamental position of the supremacy of the people, integrating the holistic governance of the whole river basin, taking the modern road of harmonious coexistence between human beings and nature, and inheriting and carrying forward the Yellow River culture. And they enrich and develop Xi Jinping's Thought on Ecological Civilization, provide the fundamental guideline for promoting the practice of ecological protection and governance of the Yellow River Basin, and contribute China's wisdom in solving the problems of global ecological governance and creating a new form of human civilization.

Key Words: ecological protection and governance in the Yellow River Basin; internal logic; experience and enlightenment; era value

责任编辑：宋迎昌