

# 习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的理论贡献、科学内涵与时代价值

罗贤宇

**摘要** 城市是现代文明发展的重要载体，也是生态文明建设的重要阵地。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视城市生态文明建设，对马克思主义生态思想进行继承与发展，将马克思主义基本原理与中国城市生态文明建设伟大实践、与中华优秀传统文化相结合，围绕城市生态文明建设工作的底线规约、方法指导、目标引领、价值旨归、作用功能等层面提出一系列重要的思想、观点、方法，形成了习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述，是习近平生态文明思想在城市生态建设领域的原创性贡献。这一科学理论不仅丰富、深化了习近平生态文明思想，进一步引领我国城市生态文明建设工作开创新局面，也为世界各国城市生态文明的建设工作提供了新路径、新思路。

**关键词** 习近平生态文明思想 城市 生态文明建设 优良人居环境

[中图分类号] X321; D64 [文献标识码] A [文章编号] 2095-851X (2025) 01-0024-12

党的二十大报告指出：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民……实施城市更新行动，加强城市基础设施建设，打造宜居、韧性、智慧城市。”<sup>①</sup>党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》强调：“坚持人民城市人民建、人民城市为人民。”<sup>②</sup>这体现了新时代中国共产党人对城市建设的深邃思考，蕴含着对人民向往优良人居环境的积极回应，为新时代城市生态文明建设提供了科学的理论指导与价值遵循。党的十八大以来，习近平总书记围绕“为什么要推动城市生态文明建设”“怎样推动城市生态文明建设”等问题提出了一系列新思想新观点新论断，系统形成了习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述，主题涉及海绵城市、森林城市、宜居城市等多个维度。站在新的历史起点上，深入研究习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述，有利于深刻把握城市生态文明建设发展的阶段性特征和重要推动因素，坚持以人民为中心深化城市生态文明建设体制机制改革，扎实推进新时代我国城市生态文明建设迈上新台阶。

## 一、习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的理论贡献

习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述具有深厚的理论渊源，这一科学理论是以马克

【基金项目】国家社会科学基金青年项目“习近平生态文明思想的‘人民性’特质及其践行机制研究”（批准号：21CKS034）。

【作者简介】罗贤宇，福建农林大学马克思主义学院，邮政编码：350002；复旦大学马克思主义学院，邮政编码：200433。

① 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第32页。

② 《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，北京：人民出版社，2024年，第22页。

思主义生态思想为理论基础，以中华优秀传统文化中蕴含的城市生态治理智慧为文化底蕴，丰富发展了党和国家主要领导人关于城市生态治理的相关论述并总结实践经验，借鉴与超越世界先进城市生态环境治理经验，体现了习近平总书记深厚的历史思维和深远的历史观照，具有联结古今智慧、贯通中西实践的特征。

### （一）对马克思主义生态思想的继承与原创性发展

马克思恩格斯虽然没有专篇、系统地论述城市生态思想，但散见于马克思主义经典著作中的部分论述仍有利于我们从总体把握其城市生态思想的理论内涵。首先，马克思恩格斯认为，“把人对自然界的联系从历史中排除出去了，因而造成了自然界和历史之间的对立”<sup>①</sup>，城市的出现是历史发展、时代进步的结果，而人类常常认为自然界占据了城市的利用空间，将城市建设与自然界形成对立，无节制地对自然界进行开采利用，以便为城市提供不竭资源，从而造成严重的城市环境危机。而城市生态文明建设不断推进现代化与自然界的深度融合，把自然界作为城市现代化建设的基础和依托，并进一步以现代化建设成果更多惠及自然界，促进自然界更加有序健康发展。其次，马克思恩格斯揭示了城市环境危机的根源。资本主义统治下的大工业时代，无节制的资源开采与大规模的工业生产带来了城市规模的扩大与数量的增长，工业化给城市居住人口带来了经济红利，但同时加剧了城市人居环境破坏，阻碍了城市的新陈代谢与可持续发展。马克思指出：“资本主义生产使它汇集在各大中心的城市人口越来越占优势……从而破坏土地持久肥力的永恒的自然条件。”<sup>②</sup> 马克思恩格斯关于城市与生态的思想为我们认识和把握城市生态文明建设提供了重要的思想指导。习近平总书记在继承马克思主义生态思想的基础上，结合新中国城市发展70多年来的实践经验，针对我国城市生态文明建设经验与城市发展的显著特点，提出了一系列具有中国特色的城市发展思想、观点和方法。

习近平总书记从城市生态文明建设的可行性、必要性和本土化出发，深刻认识到保护生态环境对城市发展的重要性。他强调通过构建“森林城市”“智慧城市”“公园城市”等多类城市建设概念，推动城市向绿色、智慧、宜居等多元化方向发展，这些城市概念的提出不仅关注资源的可持续利用和生态环境的改善，还着眼于提升居民的生活质量和城市发展的整体效益。此外，其中蕴含的思想和方法既是对马克思主义生态观与马克思主义城市思想的继承，也是对其进行原创性发展的重要理论成果。习近平总书记不仅关注城市生态文明建设的理论层面，更注重其实践推动与制度创新，他强调城市生态文明建设的顶层设计和长远规划，促进法治化环境治理，倡导主体协同和社会参与，形成共建共治的良好局面，支持科技创新和数字化发展，提升城市管理和生态环境保护的效能，这些举措将城市生态文明建设的理念付诸实践，形成系统完整、具有可操作性的城市生态治理体系。可见，习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的独特贡献在于既继承了马克思主义生态观与马克思主义城市思想的理论精髓，又根据中国的国情与经验进行了创新和发展。这一科学理论为我们走中国特色的城市生态文明建设道路指明了方向，强调充分发挥城市人民主体作用，以人与自然的和谐共生为目标，推动城市发展走上更加可持续、绿色、宜居的道路和实现城市生态文明建设的高质量发展，为打造全球城市生态治理共同体作出重要贡献。

### （二）创新转化了中华优秀传统文化中蕴含的城市生态治理智慧

中国古代十分重视城市人居环境，所谓“城所以盛民也”<sup>③</sup>，中国古代城市生态治理智慧积淀丰富，诸多古代文献中都有对城市生态环境、水利工程、土地利用等方面的论述。习近平总书记在其论述中常引用和弘扬古代经典作品中蕴含的城市治理智慧，如《周礼》中的城郭规制、《萧规》

① 《马克思恩格斯选集》（第1卷），北京：人民出版社，2012年，第173页。

② 《马克思恩格斯选集》（第2卷），北京：人民出版社，2012年，第233页。

③ 柳诒徵：《中国文化史》，北京：东方出版社，2008年，第320页。

中的园林规划等,这些古代智慧在当代城市生态治理中仍然具有启示和借鉴意义。不难看出,中国古代城市生态治理智慧蕴含丰富的哲理。首先,将优良的生态环境作为都城选址的重要因素之一。古代都城的选址大多是选在土地肥沃、空气清新、资源丰富的地方。《管子·度地》指出:“故圣人之处国者,必于不倾之地。而择地形之肥饶者,乡山,左右经水若泽。”<sup>①</sup>古代都城的修建提倡顺应自然,讲究天时地利,不必拘于规矩。《管子·乘马》记载:“因天材、就地利,故城郭不必中规矩,道路不必中准绳。”<sup>②</sup>其次,强调城郭空间规划对保持优良人居环境的重要性。唐代设立明确的街道划分体系,划分生活区域、生态区域、生产区域,将城郭区域规划与治理纳入官员的政绩中,实行严格的管理。《五代会要》记载:“其京城内街道阔五十步者,许两边人户各于五步内,取便种树掘井,修盖凉棚。”<sup>③</sup>宋代“坊市合一”制度给城市环境带来严重的破坏,《铁围山丛谈》记载:“蚊蚋恶油,而马行(街)人物嘈杂,灯火照天,每至四鼓罢,故永绝蚊蚋。”<sup>④</sup>无序的坊市制度给城郭环境带来了巨大的压力,人们的生态空间、生存空间被大量占领,而后设立“街道司”整治街道环境,并对街道进行重新规划管理。最后,中国古代有着丰富的城郭生态保护手段。商代实行严格的环境保护法规,规定城市街道垃圾处理应合理合法,否则将面临严厉处罚。周朝设立“山虞”“迹人”来保护森林资源。宋代设立农司指导人们植树造林,保护城郭森林资源。我国古代城邦深受内涝的影响,《宋史·五行至》记载:“京师大雨,漂坏庐舍,民有压死者;积潦浸道路,自朱雀门东抵宣化门尤甚,皆注惠民河。”<sup>⑤</sup>在历经多次洪涝灾害后我国古代认识到治水与城邦建设之间的关系,提出“以人治水”的方案,为现代城市排水系统建设留下了宝贵的经验,也为习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述中“海绵城市”建设思想提供了丰富的实践经验与理论源泉。

概言之,习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述深深根植于中华优秀传统文化中丰富的城市生态治理思想,并不断吸收现代城市生态科学治理理论,将古代城市生态治理智慧与现代科技手段相结合,因地制宜地运用到我国城市生态治理的具体实际,对中华优秀传统文化中蕴含的城市生态治理智慧进行创新转化。而这一科学理论提出的新理念和新思路不仅为我们在城市生态文明建设中探索出一条既传承了传统生态智慧的独特道路,又适应了现代城市需求的创新模式,为构建人与自然和谐共生的美丽城市作出了重要贡献。

### (三) 丰富发展了党和国家主要领导人关于城市生态治理的相关论述

中国共产党自成立以来就十分重视城市生态治理问题,坚持在人与自然和谐共生的前提下,尊重自然规律和城市发展规律,建立绿色、低碳、可持续的城市。为此,历代中国共产党领导集体在城市生态文明建设领域开展了多元化、多层面的实践探索和理论总结,为习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的形成提供了理论和实践基础。新中国成立后,毛泽东提出“一定要把淮河修好”<sup>⑥</sup>“一定要根治海河”<sup>⑦</sup>的号召,推动我国治水工程转化为一项群众性治水运动,为我国城市水利工程建设奠定了坚实基础。他还提出“绿化祖国”<sup>⑧</sup>的号召,为提高我国城市绿化率、加快我国

① 许建良:《先秦法家的道德世界》,北京:人民出版社,2012年,第187页。

② 史仲文、胡晓林主编:《新编中国春秋战国史(下册)》,北京:人民出版社,1995年,第129页。

③ 陶懋炳:《五代史略》,北京:人民出版社,1985年,第309页。

④ 史仲文、胡晓林主编:《新编中国宋辽金夏史(下册)》,北京:人民出版社,1995年,第139页。

⑤ 程民生:《北宋开封气象编年史》,北京:人民出版社,2012年,第79页。

⑥ 中共中央党史和文献研究院:《中国共产党一百年大事记(1921年7月—2021年6月)》,北京:人民出版社,2021年,第68页。

⑦ 中共中央党史和文献研究院:《中国共产党一百年大事记(1921年7月—2021年6月)》,北京:人民出版社,2021年,第91页。

⑧ 杨继平:《林业真是一个大事业》,北京:人民出版社,2011年,第95页。

城市绿化建设提供了契机。改革开放后，邓小平提出“两手抓，两手都要硬”<sup>①</sup>，并强调开发力度要与自然资源承载力相适应，逐渐推动城市发展从粗放型向集约型转变。20世纪90年代，江泽民提出我国要实施可持续发展战略<sup>②</sup>，促进人口、资源、环境与社会的全局发展。21世纪以来，胡锦涛深化了城市生态治理的认识，提出循序渐进、合理布局的建设原则，以科学发展观为指导，科学推动城市生态治理建设。党和国家主要领导人关于城市生态治理的相关论述在实践中得以开拓、发展。新时代，以习近平同志为核心的党中央高度重视城市生态文明建设，并提出一系列原创性新理念。习近平总书记指出：“城市建设必须把让人民宜居安居放在首位。”<sup>③</sup>这一理念与历代中国共产党人坚持以人民为中心的发展理念一脉相承，并多次强调要满足人民对城市优良人居环境的期待，正如习近平总书记强调的：“城市工作要把创造优良人居环境作为中心目标。”<sup>④</sup>体现了中国共产党人始终把人民的利益置于首位，并将之落实在城市生态文明建设的全过程。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持以人民为中心推进城市生态文明建设，深刻认识到只有让人民在城市中享受到宜居、舒适的安居环境，才能不断满足人民对美好生活的向往和追求。因此，在城市生态文明建设中，习近平总书记反复强调坚持以人为本，注重满足人们对优质生活环境的期望。而这一人民至上的理念不仅是对历代中国共产党人的精神赓续，也是对习近平生态文明思想“人民性”的深入践行。习近平生态文明思想在城市生态建设领域具有重大而深远的指导意义，强调城市工作要以营造优良人居环境为核心目标，并引领城市规划、设计、建设等各个方面的工作更加注重环境保护和生态可持续性。习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述是新时代中国共产党人在城市生态领域的理论结晶，是习近平生态文明思想的重要组成部分。这一科学理论始终贯穿着对人民群众利益的高度关注和对城市生态环境问题的深刻反思，强调让人民宜居安居，并将之作为城市建设的首要目标，构建了基于人民需求和生态优先的城市发展路径，为我们打造美好的城市生活和实现可持续发展提供了重要指导，引领我们走出一条既符合中国国情，又具有自主特色的城市发展道路，深刻彰显了中国共产党人对城市生态文明建设规律性认识的不断深化和原创性贡献。

#### （四）借鉴与超越世界先进城市生态环境治理经验

习近平总书记对于城市生态文明建设的发展前景有深刻的见解，他指出：“纵观世界城市发展历程，不少国家在城市化过程中都出现过不同程度的城市病。”<sup>⑤</sup>习近平总书记把世界先进城市的建设路径、发展经验作为我国城市发展转型中的重要参考。首先，注重吸收借鉴世界先进城市生态治理经验。世界先进城市的生态建设具有一定的前瞻性，对我国城市生态文明建设具有重要的参考价值。在面对我国城市化建设初期的“摊大饼”问题，习近平总书记强调：“美国城市规划协会提出的城市‘精明增长’理念，值得研究借鉴。”<sup>⑥</sup>习近平总书记还多次提及发达国家城市化规律，指出：“从发达国家城市化发展的一般规律看，我国开始进入城镇化较快发展的中后期。”<sup>⑦</sup>主张可以从发达国家城市化规律中探索我国城镇化建设路径，并强调尊重城市发展规律，重视借鉴其他国家在城市生态建设方面的经验和做法。一方面，他强调与北欧发达国家在智慧城市、节能环保、可再生能源利用、城镇化等领域开展新型合作。丹麦、瑞典和挪威等北欧发达国家一直以来都以其卓越的环保政策和强烈的环保意识闻名于世，这些国家注重在城市设计和规划中融入自然元素，推动可

① 刘建武：《中国特色与中国模式——邓小平社会主义特色观研究》，北京：人民出版社，2006年，第232页。

② 《江泽民文选》第一卷，北京：人民出版社，2006年，第532页。

③ 《习近平重要讲话单行本》，北京：人民出版社，2021年，第211页。

④ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第127页。

⑤ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第29页。

⑥ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第47页。

⑦ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第30页。

持续能源的使用,并致力于提高居民的生态意识和环保行动。另一方面,他注重借鉴吸收世界先进国家和城市在提倡绿色交通、科技环保、鼓励低碳出行以及社会治理等方面的经验,并加强相关领域的交流合作。例如,2015年11月,习近平总书记在新加坡国立大学的演讲中强调:“双方在科技环保、教育人文、社会治理等领域合作成果丰硕。”<sup>①</sup>并成功推进了天津生态城等政府间合作项目,契合中国发展方向和新加坡独特优势,走出了一条与时俱进的合作之路。作为一个高度城市化的岛国,新加坡倡导了水资源管理的创新方法,例如通过雨水收集系统、海水淡化厂和节水措施等来应对供水问题,这为我们开展城市生态文明建设提供了重要借鉴,并可以将这些宝贵经验运用到我国“海绵城市”建设中。

其次,主张超越西方片面城市化建设,走中国特色城市生态发展道路。习近平总书记指出:“我国现代化同西方发达国家有很大不同。”<sup>②</sup>我国城市生态文明建设必须充分考虑我国的基本国情和优秀传统文化,在城市建设中保持自主性和独立思考,制定符合中国国情的城市规划和发展战略。一方面,中国特色城市发展道路注重人民群众的利益和福祉。习近平总书记提出了“城市是人民的城市,人民城市为人民”<sup>③</sup>的重要理念,城市是人民的家园,城市生态文明建设的根本目的是提高人民的生活质量和幸福感。因此,与西方片面城市化建设不同的是,我国在城市发展中坚持以人为本的理念,关注民生需求,改善居民的生活条件,并着眼于城乡共同繁荣的双向度共振发展。另一方面,中国特色城市发展道路始终坚持生态优先、绿色可持续发展与“四化”同步发展。不同于西方发达国家“串联式”的发展过程,我国是新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步推进的“并联式”发展,并始终坚持城市绿色发展理念,提倡垃圾分类与循环经济发展,避免资源浪费和环境破坏,推动城市绿色高质量发展。此外,中国特色城市发展道路十分注重区域协调和城乡一体化发展,主张消除城乡二元分割,打破户籍制度的壁垒,让城市和乡村之间的资源、机会和福利公平共享,实现城乡一体化的良性互动。可见,习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述既吸收了世界先进城市建设经验又超越西方的城市发展模式,坚持了人民利益至上、生态优先、区域协调和社会和谐的原则,为我国不断探索适合中国国情和时代需求的新型城市发展模式指明了科学方向。

## 二、习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的科学内涵

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述具有深厚的理论内涵、与时俱进的本质特征。从城市生态文明建设的底线规约论、方法指导论、目标引领论、价值旨归论、作用功能论展开系统论述,呈现出丰富完整的科学内涵,指引新时代城市生态文明建设迈上新台阶。

### (一) 底线规约论:“科学划定城市开发边界和生态保护红线”

从2013年12月,习近平总书记指出:“要让城市融入大自然……让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁。”<sup>④</sup>到2015年12月在中央城市工作会议上提出“城市规模要同资源环境承载能力相适应”<sup>⑤</sup>,再到党的十八大以来提出“科学划定城市开发边界和生态保护红线”<sup>⑥</sup>的战略方向,习近平总书记始终把城市生态文明建设工作与时代特质、人民需求相融合,我国城市生态文明建设工作始终贯穿于“全面建设社会主义现代化国家”“绿色发展理念”等时代主题和时代任务中。

① 习近平:《深化合作伙伴关系 共建亚洲美好家园——在新加坡国立大学的演讲》,《光明日报》2015年11月8日,第2版。

② 中共中央党史和文献研究院编:《习近平关于城市工作论述摘编》,北京:中央文献出版社,2023年,第19页。

③ 中共中央党史和文献研究院编:《习近平关于城市工作论述摘编》,北京:中央文献出版社,2023年,第37页。

④ 中共中央党史和文献研究院编:《习近平关于城市工作论述摘编》,北京:中央文献出版社,2023年,第123页。

⑤ 中共中央党史和文献研究院编:《习近平关于城市工作论述摘编》,北京:中央文献出版社,2023年,第32页。

⑥ 中共中央党史和文献研究院编:《习近平关于城市工作论述摘编》,北京:中央文献出版社,2023年,第141页。

首先，将城市生态文明建设与全面建设社会主义现代化国家相结合。2020年4月，习近平总书记在浙江考察时强调：“全面建设社会主义现代化国家，既要有城市现代化，也要有农业农村现代化。”<sup>①</sup> 习近平总书记将城市现代化看作全面建设社会主义现代化国家的内在意蕴，把城市生态文明建设作为提升城市现代化的重点任务，推进城市生态文明建设纵深发展。在城市现代化进程中推动城市生态文明建设，彰显了加快城市生态文明建设在全面建设社会主义现代化国家、建设美丽中国过程中的重要作用和历史使命。

其次，将城市生态文明建设与高质量发展理念相结合。习近平总书记指出：“要把绿色发展理念贯穿到生态保护……城市发展、人民生活等各个方面。”<sup>②</sup> 习近平总书记把城市生态文明建设看作经济转型、发展的重要板块，将城市发展与绿色发展理念紧密结合，破除一味追求“GDP”，牺牲生态环境推动城市发展的做法，将生态保护红线纳入城市生态文明建设，把“绿色GDP”作为城市发展的重要指标，驱动绿色低碳循环发展的经济体系形成，既实现城市经济“高速”向“高质量”转变，又实现城市环境“人居”向“宜居”的蝶变。

最后，将城市生态文明建设与传承中华优秀传统文化相结合。习近平同志早在福建工作期间指导城市建设工作中，就格外重视对福建历史文化遗产的保护，在现代化城市与人文历史城市的抉择中，选择将历史文脉、风土人情保留并融入现代化城市建设中。党的十八大以来，习近平总书记谈及城市建设工作时，多次强调要保护好地方特色、传承好传统文化，让中华优秀传统文化流淌在城市街道，建设城市特色生态文化，推动城市生态文明建设高质量发展。城市生态文明建设不应是忽略中华优秀传统文化的工程，而是将地方优秀传统文化融合现代智慧城市建设的系统工程，给城市生态文明建设带来文化效益，采用科学发展策略制订城市开发方案，科学划定城市开发边界，保护传承好历史文化遗产，摒弃“一刀切”的城市开发，推动城市生态文明建设向民族化、中国特色发展，向世界展示富有深厚文化底蕴的“中华名片”。

## （二）方法指导论：“多规协调”与“一张蓝图”相结合

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述体现了“多规协调”和“一张蓝图”相结合，生动体现了坚持矛盾普遍性和特殊性相结合，既从总体上对城市生态文明建设进行统一规划，又根据地区实际情况实现地区独具特色的生态蝶变。

首先，“多规协调”是前提。习近平总书记指出：“考察一个城市首先看规划……规划失误是最大的浪费，规划折腾是最大的忌讳。”<sup>③</sup> “多规协调”意味着城市生态文明建设的一体化与多元化发展相结合，也是国家战略的一体化与地方特色多元化发展的相统一，是有机的统一整体。多规协调是避免“规矩打架”的重要手段。一方面，多规协调要实现城市规划与国土规划“两规合一”。在加强顶层设计的基础上，明确一体化的城市空间规划建设与土地管理分类标准，建立统一的直属部门，简化审批程序，加强推动联合监督审查，为多规协调的实现提供坚实保障。另一方面，多规协调要做到“规矩瘦身”。在设立总体规划的前提下，规避“碰撞”，推动“规矩瘦身”，提升城市规划制定的科学性。

其次，“一张蓝图”是旨归。无论是文化悠久的古城、现代工业化城市还是绿色低碳的公园城市的建设，最终都是为了实现美丽中国“一张蓝图”的宏伟目标。习近平总书记就城市生态文明建设“一张蓝图”要求多次作出重要指示并致力于推动实践。早在福州工作期间，习近平同志就始终坚持“一张蓝图绘到底”，推动城市建设“一张蓝图”变为“实景图”，他通过多次实地考察，制

① 《习近平在浙江考察时强调 统筹推进疫情防控和经济社会发展工作 奋力实现今年经济社会发展目标任务》，《光明日报》2020年4月2日，第1版。

② 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第141—142页。

③ 《习近平在北京考察工作时强调 立足优势 深化改革 勇于开拓 在建设首善之区上不断取得新成绩》，《光明日报》2014年2月27日，第1版。

定福州“3820”战略工程，树立了生态城市的概念，彰显了超前意识。正如习近平总书记所强调的：“福州是有福之州，生态条件得天独厚，希望继续把这座海滨城市、山水城市建设得更加美好，更好造福人民群众。”<sup>①</sup>截至2022年6月，福州陆续完成156条城区内河生态治理，布局了延绵600多公里的生态绿道，建成近1500座公园<sup>②</sup>，推动福州实现由“纸褙福州”向“海上福州”的蝶变，2020年，福州地区生产总值首次突破万亿元，跨入万亿级城市行列，使福州不仅收获了绿水青山，也收获了金山银山。

习近平总书记根据地方城市特色因地制宜地提出多元化城市生态文明建设意见，针对拥有历史悠久、凝聚民族特色的古城提出在保留人文特色的基础上推进城市生态文明建设。对于污染较为严重的工业化城市提出先打好污染防控攻坚战，解决突出的环境问题，通过植树造林、生态修复等打通城市生态文明建设通道。对于森林覆盖率较高的城市群，提出进一步打造“公园城市”“森林城市”，让城市生态文明建设成为城市发展的常态化工作。因此，要坚持“多规协调”和“一张蓝图”相结合，明确城市生态文明建设的目标原则、科学内涵与实现路径，才能实现“一张蓝图绘到底”。不难看出，习近平总书记关于城市生态文明建设的方法论坚持“多规协调”与“一张蓝图”紧密结合，体现了习近平总书记立足中国式现代化的伟大实践，深刻把握城市生态文明建设的经验与规律，在坚持守正创新的基础上推动中国特色城市生态文明建设。

### （三）目标引领论：“打造宜居、韧性、智慧城市”

习近平总书记在党的二十大报告中提出：“打造宜居、韧性、智慧城市。”<sup>③</sup>体现了习近平总书记对于城市生态文明建设科学目标的深刻认识，将韧性、智慧与宜居融为一体，系统化推动城市生态文明建设。一是宜居城市建设，宜居是指具有优良人居环境的城市。习近平总书记在2015年的中央城市会议上，首次提出“宜居性”一词，而后成为城市生态文明建设中不可或缺的要求。21世纪是生态文明的世纪，我国城市生态文明建设在美丽中国建设的大背景下不断取得新进展，根据中国科学院对宜居城市的调查统计，我国越来越多的城市跻身于宜居城市的行列，经济发展、生态优良、文化悠久等成为宜居城市的重要特征。

二是韧性城市建设。党的十八大以来，习近平总书记高度重视城市管理、治理危机，围绕应对城市重大风险挑战、统筹发展和安全、筑牢城市安全屏障作出一系列重要指示。习近平总书记强调：“建立高质量的城市生态系统和安全系统。”<sup>④</sup>党的十九届五中全会，将“韧性城市”正式上升为国家战略的目标之一。韧性城市是指具有及时应对风险能力的弹性城市，韧性城市建设侧重点在于对城市内部应对风险能力、化解危机能力、学习能力的建设，既涵盖对自然灾害的监测预测，又包括许多其他领域。目前，北京、上海、厦门等城市已率先提出建设“韧性城市”目标，促进城市数字化转型举措，提高动态风险感知、监测和预警能力，加快实施城市更新计划、拉动城市复原力投资，筑起城市生命安全防线，建设有发展、有韧性的生态城市。

三是智慧城市建设。智慧城市建设是指将数字传媒与城市建设相结合，具有时效性、数字化等特点。2015年12月，“智慧城市”建设目标在中央城市工作会议中正式上升到国家战略高度。2020年3月，习近平总书记在浙江考察时指出：“让城市更聪明一些、更智慧一些。”<sup>⑤</sup>近年来，我国城市生态文明建设取得了显著的进展，并在智慧城市建设方面迎来了新的机遇。随着新型智慧城

① 《习近平在福建考察时强调 在服务和融入新发展格局上展现更大作为 奋力谱写全面建设社会主义现代化国家福建篇章》，《光明日报》2021年3月26日，第1版。

② 卞军凯：《有福之州 生态送福》，《福建日报》2022年6月24日，第3版。

③ 习近平：《高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告》，北京：人民出版社，2022年，第32页。

④ 习近平：《国家中长期经济社会发展战略若干重大问题》，《求是》2020年第21期，第4—10页。

⑤ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第115页。

市建设的不断深化，“互联网+”为城市生态治理带来了巨大的变革，政府利用信息技术提高办事效率，实现了与群众的直接对话，有效推动了城市服务水平的质的飞跃。社区网格化管理模式的引入，使工作监督更加多元化和精准化。而物联网技术的应用，则是智慧城市实现“万物链接、智能感应、科学决策”的关键因素。

习近平总书记始终坚持开拓创新，将解决人民群众所关切的急难愁盼问题放在首位，以人民对美好生活的期待为导向，推动城市建设更加符合人民需求，提升居民的生活质量。智慧城市建设以数字化、智能化为核心手段，将城市系统各个方面进行深度融合和优化整合。通过智能交通、智慧环保、智慧公共服务等领域的不断创新，推动城市生态文明建设迈向更高水平。智慧城市建设不仅是技术层面的改变，更是一种理念和改革思路的转变，强调科学决策、精细管理、绿色低碳发展等。习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述指引着新时代我国宜居、韧性、智慧城市建设迈上新台阶，并赋予了城市生态文明建设的新的责任和使命，通过科技创新和改革创新的双轮驱动，打造有温度、有智慧的生态城市。

#### （四）价值旨归论：“人民城市人民建，人民城市为人民”

习近平总书记反复强调，“坚持人民城市人民建、人民城市为人民”，坚持人民至上是习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的核心理念，也是我国城市生态文明建设的初心与使命。坚持人民至上，就要坚定不移地秉持城市生态文明建设为中华民族谋复兴、为中国人民谋幸福，为人民城市建设奠定绿色根基。

首先，推动城市生态文明建设是增进民生福祉的重要战略。宜居、健康的城市生态环境是广大人民群众共同向往的生活环境，随着城市生态文明建设的深入推进，人们对城市的概念、类型赋予了新的定义，“最具幸福感城市”成为当前人们热烈讨论的话题。党的十八大以来，针对城市生态文明建设相继提出了“海绵城市”“森林城市”“低碳城市”等多种建设方案。以“森林城市”为例，截至2022年12月，我国国家森林城市迅速增长，森林面积增加到34.6亿亩、森林蓄积量增加到194.93亿立方米<sup>①</sup>，真正实现了“推门见绿”，人们的宜居感与幸福感不断提升。满足人们对宜居环境的需求推动城市建设向绿色、低碳的方向发展，将多元增绿、见缝插绿与精准建绿相结合，提升城市植被覆盖率，打造“呼吸城市”，为人民的健康生活换上“绿色之肺”。

其次，推动城市生态文明建设是改善民生的重要环节。习近平总书记强调城市工作要“坚持以人为本，进一步保障和改善民生”<sup>②</sup>。城市生态文明建设直接关系到人民群众的生活质量和福祉，对于提升居住条件、保护环境、改善健康状况等方面具有重要意义。一方面，城市生态文明建设可以直接改善人民居住条件。宜居的城市环境，如清洁的空气、优美的景观、便利的交通等，提高了人们的居住舒适度。合理规划和科学设计城市空间，增加绿化覆盖和道路交通的畅通，可以创造出更安全、宁静、美丽的生活区域，让人们享受到更好的居住环境。另一方面，城市生态文明建设可以带动经济社会发展，增加就业机会和收入来源，改善人民生活条件。城市生态文明建设不仅推动了生态经济、绿色产业的发展和城市生态产品价值实现，创造了更多的就业机会，还为人们提供了更稳定的收入来源，有利于提高人民群众的生活品质，降低贫困发生率，实现共享发展。此外，城市生态文明建设也关乎人民的健康状况，通过加强环境监测和污染防治措施，减少环境污染对人体健康的危害。推动绿色出行、鼓励健康生活方式，促进全民积极参与运动和保持良好的心理状态，提高人们整体的健康水平。

最后，推动城市生态文明建设是深入践行“人民城市”理念的必由之路。2015年12月，

<sup>①</sup> 姚亚奇：《我国国家森林城市增至219个，实现“推窗见绿、出门入园”——在城市里，在森林中，尽情呼吸自然新风》，《光明日报》2022年12月18日，第5版。

<sup>②</sup> 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第37页。

习近平总书记在中央城市会议上指出：“统筹生产、生活、生态三大布局，提高城市发展的宜居性。”<sup>①</sup>“人民城市”是一个国家乃至一个民族的重要名片，城市竞争力也逐渐成为国家竞争力的重要方面。党的十八大以来，在党的领导下系统推进的城市生态文明建设进入了新的转折点，城市生态文明建设工作的重心逐渐转向“发展、治理两手都抓”的轨道上来，并逐渐转向“人民城市”的目标方向发展。城市建设不仅要重视经济效益，更要把握城市建设的生态效益，充分发挥城市名片的魅力，建设人民城市，为中华民族伟大复兴亮出“绿色名片”。

#### （五）作用功能论：“城市是人与自然和谐共生的现代化的重要载体”

2020年11月，习近平总书记明确指出：“建设人与自然和谐共生的现代化，必须把保护城市生态环境摆在更加突出的位置。”<sup>②</sup>强调城市生态文明建设的重要战略地位。首先，在保护城市生态环境的前提下谋划绿色高质量发展。坚持以绿色低碳循环的发展理念为指导，进一步规范绿色产品市场，正确引导绿色生产、消费，深入推动产业转型升级、交通能源结构清洁化，促进城市绿色经济发展。以完善生态文明制度体系为根本保障，拉紧制度高压线，从制度创新中谋求提升城市生态治理能力和治理水平的现代化，统筹保护和发展。其次，严守城市开发边界，保护自然生态系统的原真性和完整性。要求我们以减少人为干预、保留生态原貌为保护自然的原则，以降低人为伤害、还原生态美貌为保护自然的要求，深入推动国家公园建设，拓宽国家公园建设范围，保障容纳更多种群及栖息地，让城市成为人与自然和谐共生现代化的载体、成为人与自然和谐发展现代化建设新格局的枢纽。

改革开放以来，我国经济得以迅速发展，随着我国城市工业化、现代化水平的不断提升，也带来了一些生态环境问题，加剧了城市环境污染程度，我国逐渐认识到应改变传统以牺牲生态环境换取经济发展的模式。在未来30年左右的时间内，城市化率将从2012年的52.57%提高到80%左右<sup>③</sup>，城市是人与自然和谐共生现代化的重要载体。提倡宜居观念，按宜居标准建设城市，有利于防止在城市化进程中出现城区半径盲目扩大、人口拥挤、生态产品供给不足等问题。因此，城市建设不应单纯追求经济发展，更要注重打造清洁、美丽、文明、宜居的城市。

### 三、习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述的时代价值

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述丰富、深化了习近平生态文明思想，中国特色社会主义进入新的发展阶段，这一科学理论是对城市建设问题与生态环境问题日益深入互动而做出的理论回应，是对解决当前涉及城市生态环境问题的深刻回答。因此，这一科学理论对于提升我国城市现代化水平、走中国特色城市发展道路，进一步探寻建设人与自然和谐共生的现代化城市具有重要理论与实践意义。

#### （一）理论价值：丰富和深化了习近平生态文明思想

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述吸收了我国从古至今城市生态建设的丰富经验，立足于新时代我国城市生态文明建设的伟大实践，回答了城市生态文明建设的极端重要性，“打造宜居、韧性、智慧城市”从多层维度对我国城市建设指明了方向，这将有助于进一步增强我国城市生态文明建设的自觉性，推动我国生态城市建设走向多元。

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述蕴含着“人与自然和谐共生”“绿水青山就是金山银山”等生态文明建设的鲜明原则，进一步丰富和拓宽了习近平生态文明思想的内容体系和研究

① 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第126页。

② 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第139页。

③ 陈军、成金华：《宜居是城市生态文明建设的根本目标》，《光明日报》2013年10月12日，第11版。

视域。城市生态文明建设是优良人居环境的基础性建设，坚持“山水林田湖草是生命共同体”原则，城市不仅是现代化的重要载体，也是山水林田湖草的绿色空间，发展城市经济不应降低人民的生活品质，不能以牺牲自然生命为代价。城市是自然界的有机组成部分，是自然与人类社会的统一体，必须坚持“生态兴则文明兴”的原则，坚持城市文明与生态融合发展。“广大市民要珍爱我们生活的环境……使我们的城市更加清洁，更加美丽、更加文明。”<sup>①</sup>表明城市生态文明建设不仅有利于推动实现美丽中国的目标，还能促进人类文明的进步。“把绿水青山保留给城市居民”<sup>②</sup>，城市建设要坚持“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的原则，促进城市经济发展是为了改善民生，推动城市生态文明建设也是改善人民的生活环境，环境就是最大的民生。城市生态文明建设要坚持“人与自然和谐共生”的原则，建设山水宜居城市，打造城市生态长廊，打破经济与生态的鸿沟。“划定生态红线和城市开发边界”<sup>③</sup>将制度意识、底线意识、法治观念融入城市生态文明建设中。这一系列围绕城市生态文明建设的重要论述从立场、观点和方法上不断丰富和深化了习近平生态文明思想。

## （二）实践价值：为满足人民对城市优良人居环境的期待提供科学指南

“人民至上”的理念贯穿我国城市生态文明建设过程的始终，习近平总书记提出，“努力把城市建设成为人与人、人与自然和谐共处的美丽家园”<sup>④</sup>“要坚持以人民为中心……努力创造宜业、宜居、宜乐、宜游的良好环境”<sup>⑤</sup>等美好愿景，习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述生动体现了以人为本、为人民服务的城市建设宗旨，把建设优良的人居环境作为城市建设的根本要求。一方面，主张顺自然之力来建设城市，传承“天人合一”的传统思想，在针对城市内涝问题时，提出建设“海绵城市”的主张，形成城市内部雨水内循环，改善城市暴雨内涝，推动“海绵城市”与生态景观相融合，增加城市美感，提高人民的幸福感，缓解城市用水紧张。截至2022年9月，全国已有470多个城市开展“海绵城市”建设工作，在75个城市开展“海绵城市”试点工作，30个海绵城市试点工作基本完成，整治完成了60个重点城市排查出的1116个易涝积水区段<sup>⑥</sup>，内涝问题得到有效缓解。“海绵城市”建设推动了城市排水系统的转型升级，提高城市应对洪涝灾害的韧性与弹性，助力修复了沿江自然生态岸线，为城市居民保留了休闲游憩空间。另一方面，主张借自然之力，加强城市生态文明建设。据有关研究数据表明，我国城市承载60%以上常住人口，城市碳排放量占全国碳排放总量的70%以上，城市热岛效应常年陷入恶性循环。习近平总书记强调：“要着力开展森林城市建设。”<sup>⑦</sup>借森林资源之力吸收城市碳排放，调节城市气候，间接减少城市碳排放，跳出热岛效应。森林城市建设净化了城市空气，为城市居民打造“天然氧吧”，带来了自然观感。《2022年中国国土绿化状况公报》显示：我国国家森林城市达218个，“口袋公园”达3520个，森林面积2.31亿公顷，森林覆盖率达24.02%<sup>⑧</sup>，我国城市能源消费结构呈现清洁化、低碳化发展。新时代的10年来，我国重点城市PM2.5较10年前浓度累计下降57%，单位GDP二氧化碳排放下降34.4%<sup>⑨</sup>，建设“有氧”城市。

## （三）世界价值：为世界城市绿色发展提供“中国智慧”

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述具有重要的世界意义。一方面，这一科学理论为

① 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第121页。

② 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第123页。

③ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第134页。

④ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第127页。

⑤ 《习近平在广西考察时强调 解放思想深化改革凝心聚力担当实干 建设新时代中国特色社会主义壮美广西》，《人民日报》2021年4月28日，第1版。

⑥ 邱玥：《百姓安居乐居 城乡面貌一新》，《光明日报》2022年9月15日，第4版。

⑦ 中共中央党史和文献研究院编：《习近平关于城市工作论述摘编》，北京：中央文献出版社，2023年，第131页。

⑧ 全国绿化委员会办公室：《2022年中国国土绿化状况公报》，《人民日报》2023年3月16日，第14版。

⑨ 李睿宸、黄小异、崔兴毅：《奏响高质量发展新乐章——聚焦十四届全国人大一次会议首场“部长通道”》，《光明日报》2023年3月6日，第15版。

世界城市绿色发展提供“中国智慧”。习近平总书记关于城市绿色发展的理念以及对生态环境保护的高度重视，展示了中国在实现城市可持续发展方面具有的“中国智慧”。他提出的生态文明建设理念、科学治理方法和可持续发展路径，能够帮助其他国家制定并实施适合自身情况的城市发展战略，推动全球城市化进程向更加环保和可持续的方向转变。习近平总书记指出：“坚持绿色低碳，建设一个清洁美丽的世界。”<sup>①</sup> 城市生态文明建设则是实现清洁美丽世界的必由之路。自2005年以来，由联合国全球人居环境论坛理事会发起的“全球绿色城市”的评选活动，目前中国已有15个城市获奖。自2013年以来的10年，中国首都北京的PM<sub>2.5</sub>年均浓度降幅近七成<sup>②</sup>。这不仅是我国城市生态文明建设取得的丰硕成果，也是世界城市绿色发展进程中的典型示范和重大突破，极大地鼓舞了世界其他城市污染地区和国家大力推动城市生态文明建设和城市绿色发展的信心和决心，为建立清洁美丽的世界、推动构建人类命运共同体贡献力量。

另一方面，习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述为全球城市生态文明建设提供了理论参考，有力推动形成全球范围内绿色城市“共商共建”平台。中国作为最大的发展中国家之一，正面临着快速城市化进程带来的环境和社会挑战。习近平总书记强调城市生态文明建设的重要性，并将其作为中国现代化建设的一个重要方面，这为其他发展中国家在城市发展过程中提供了可借鉴的经验。此外，习近平总书记还在国际舞台上积极推动合作，倡导构建地球生命共同体，以应对全球性挑战，如气候变化、生物多样性保护、海洋污染等。他在联合国大会、气候变化峰会等国际场合发表的演讲中，多次强调了中国在应对气候变化和推动可持续发展方面的承诺，并表达了与各国携手合作的愿望。习近平总书记提出：“建设全球能源互联网，实现绿色低碳发展。”<sup>③</sup> 主张通过绿色“一带一路”建设，开展双边或多边合作，架构起城市生态文明建设互联网，分享城市治理经验，共同应对全球气候变化，共创绿色低碳的世界家园。我国始终履行大国担当，不断为解决城市生态文明建设问题提出新理念新思路新办法，与国际社会共同构建绿色发展的新城市，厚植绿色技术创新优势，推动城市治理现代化、智能化、数字化发展，始终坚持城市规划“一张蓝图绘到底”，为构建人类命运共同体书写绿色城市新篇章。

总之，习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述不仅具有重要的理论意义与实践价值，也具有深远的世界意义。这一科学理论为世界城市绿色发展提供了宝贵的“中国智慧”，帮助其他国家制定可持续的城市化发展策略。同时，为我国积极参与全球环境治理和可持续发展合作，推动构建人类命运共同体和全球可持续发展提供了科学指引，并促进世界各国携手合作，共同创造一个和谐共生绿色发展的美丽世界。

## 四、结语

习近平总书记关于城市生态文明建设重要论述具有清晰的历史脉络、深厚的理论底蕴和鲜活的实践脉搏，不仅为实现人与自然和谐共生现代化的城市目标提供了科学理论指引，也为中国共产党坚持自信自立推动城市建设高质量发展提供了根本遵循，是习近平生态文明思想在城市生态建设领域的又一重大理论创新。这一科学理论描绘了一个新时代城市生态发展的美好愿景，指导我们在城市化进程中始终秉持生态文明理念，实现城市经济高质量发展和城市生态环境的良性循环。

当前，我国城市生态文明建设工作仍面临着城市经济发展与生态环境保护不平衡、城市环境污

① 习近平：《共同构建人类命运共同体——在联合国日内瓦总部的演讲》，《人民日报》2017年1月20日，第2版。

② 贺勇：《北京PM<sub>2.5</sub>年均浓度十年降幅近七成》，《人民日报》2023年1月12日，第14版。

③ 习近平：《携手推进“一带一路”建设——在“一带一路”国际合作高峰论坛开幕式上的演讲》，《光明日报》2017年5月15日，第3版。

染源错综复杂、城市经济绿色转型规划不够长远等问题，因此，我们要深入践行习近平总书记关于城市生态文明建设的重要论述，以城市的绿色转型与经济高质量增长为目标，坚持问题导向，通过顶层设计、制度安排、主体协同与科技创新，加强城市生态修复、污染治理和资源利用，以人民的根本利益为出发点，推动深入挖掘古代生态智慧和运用现代科技相结合，充分运用教育、科技、人才等手段在城市生态文明建设领域中“三位一体”融合发展，在城市规划、绿色技术、智能管理等方面重点突破。同时，注重政策设计和制度机制的完善，加大政府引导和市场调节的力度，推动全社会形成共建共享的城市生态治理局面，共同缔造生态宜居的美好城市家园，为世界范围内城市生态文明建设提供多元化的“中国方案”，最终推动我国城市生态文明建设高质量发展，使城市成为人与自然和谐相处、繁荣而可持续发展的重要载体，谱写新时代城市生态文明建设新篇章。

## 参考文献

刘伟（2023）：《中国式现代化与低碳绿色发展》，《学术月刊》第1期，第39—47页。

刘希刚、徐民华（2017）：《马克思主义生态文明思想及其历史发展研究》，北京：人民出版社，第237页。

钱勇（2023）：《加快提升城市生态环境治理水平》，《城市与环境研究》第1期，第12—16页。

# Theoretical Contribution, Scientific Connotation, and Era Value of General Secretary Xi Jinping Thought on Urban Ecological Civilization Construction

LUO Xianyu<sup>1,2</sup>

(1. School of Marxism, Fujian Agriculture and Forestry University, Fuzhou 350002, China;

2. School of Marxism, Fudan University, Shanghai 200433, China)

**Abstract:** Cities are important carriers of modern civilization development and also important battlefields for ecological civilization construction. Since the 18th CPC National Congress, the Party Central Committee with Comrade Xi Jinping as its core has attached great importance to the construction of urban ecological civilization, inherited and developed Marxist ecological thought, integrating the basic tenets of Marxism with the great practice of China's urban ecological civilization construction and with fine traditional Chinese ecological culture, and put forward a series of important ideas, viewpoints, and methods around the bottom line regulations, method guidance, goal guidance, value orientation, and functional aspects of urban ecological civilization construction work. This has formed general secretary Xi Jinping Thought on Urban Ecological Civilization Construction, which is the original contribution of Xi Jinping Thought on Ecological Civilization in the field of urban ecological construction. This scientific theory not only enriches and deepens Xi Jinping Thought on Ecological Civilization, further leading the construction of urban ecological civilization in China to a new situation, but also provides new paths and ideas for the construction of urban ecological civilization in countries around the world.

**Key Words:** Xi Jinping Thought on Ecological Civilization; city; ecological civilization construction; excellent living environment

责任编辑：黄承梁