

# 迈向高质量发展的长江经济带

——“长江高端智库对话·2019”会议综述

叶青清 彭智敏

为认真学习贯彻落实习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上发表的重要讲话精神，把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带提供决策服务、智力支撑和舆论环境，由中国社会科学院、湖北省人民政府主办，中国社会科学院城市发展与环境研究所、湖北省社会科学院共同承办的“长江高端智库对话”于2019年4月22—23日在武汉召开。湖北省委书记、省人大常委会主任蒋超良，中国社会科学院院长、党组书记谢伏瞻出席开幕式，分别致辞并作主旨演讲。湖北省委副书记、省长王晓东主持开幕式。包括国家及省（市）智库平台专家学者、长江流域11省（市）政府有关部门同志在内的400余名代表与会，围绕创新驱动、生态环境保护、区域协调发展、学术研究助推等方面就长江经济带高质量发展展开深入研讨。

## 一、创新驱动与长江经济带高质量发展

与会专家认为，创新驱动是长江经济带高质量发展的首要动力，在中国深入实施创新驱动发展战略的背景下，长江经济带必须依靠科技创新和制度创新双轮驱动实现高质量发展。

第一，全面创新加快长江经济带高质量发展。中国社会科学院学部委员汪同三指出，国家区域战略和区域政策的演变和发展本身就是一个创新的过程，并分五个阶段具体阐述了国家区域发展政策的深化过程，认为长江经济带的创新发展应该从微观和宏观两个层次入手。南开大学郝寿义教授从微观、可操作层面探讨了创新驱动与经济转型升级，并介绍了滨海新区高端制造业发展的成功经验。针对湖北发展方式的转变，他提出三点建议：一是充分认识创新是一个产业；二是抓住创业的关键点精准施策，在全国率先拿出新的举措；三是特别重视消费市场。中国社会科学院数量经济与技术经济研究所

---

【作者简介】叶青清（1988-），湖北省社会科学院长江流域经济研究所助理研究员，邮政编码：430077；彭智敏（1960-），湖北省社会科学院长江流域经济研究所研究员。

所长李平从要素生产结构的研究视角分解出六大要素，从全要素生产理论深入挖掘，具体阐释了如何以创新引领长江经济带高质量发展。南海经济技术研究院院长胡卫东认为，在投资驱动、要素驱动、创新驱动的逻辑体系下实施高质量发展的战略，应该引入复利思维的逻辑。具体而言，一是要聚焦创新领域，形成创新的支点、创新的杠杆；二是要累计创新业绩，形成影响、形成辐射、形成带动，最后形成联动效应。中国地质大学（武汉）教授邓宏兵认为，创新驱动必须培育新动能，长江经济带在新旧动能转化过程中，要着力推进循环经济、绿色经济、旅游经济、服务经济和创新经济。

第二，强化科技创新的引领和支撑作用。中国科学技术发展战略研究院副院长孙福全指出，应以科学创新推动高质量的经济发展，一是以新型技术领域的研发和突破增强创新能力；二是主动融入国家的创新体系，加强开放合作的创新；三是积极培育新业态、新产业；四是完善创新体系，加强产学研的深度融合，加快探索新型的大学和科研机构；五是优化创业生态，突出创新主体，营造“大众创业、万众创新”的氛围。北京大学城市规划设计中心主任吕斌教授认为，武汉、重庆要抓住“工业4.0”的时代机遇，以智慧化、智能化、大数据、物联网等智能技术精确把控生产供需，通过创新驱动全方位提升产业价值链。武汉大学李光教授认为，长江中游的创新潜力很大，建议武汉依托正在构建的“光谷科技创新大走廊”，协同长江上中下游科创中心，积极布局全流域的科学大装置中心。

第三，依靠主体创新，鼓励企业自主研发。生态环境部原总工程师彭近新认为，长江经济带的高质量发展必须依靠主体创新，要发挥主体责任担当。中铁大桥局集团有限公司董事长、教授级高级工程师刘自明建议，要发挥企业的创新主体作用，自主研发，提升企业标准；实现协同创新，依托湖北科教大省的优势资源，促进产学研一体化，推动实现跨界创新。胡卫东赞同这一观点，认为应探索建立三角模式，即体制创新、技术创新和企业家精神三者有机结合，形成有效的、核心聚焦的创新模式。天风证券股份有限公司北京证券承销分公司总经理杨羽云从创新绿色金融的角度，介绍了金融服务企业如何助力科创企业加大科技创新力度，进一步推进金融服务行业的制度创新。

第四，强化产业产品创新，优先发展高端制造业。国务院发展研究中心发展战略与区域经济部原部长李善同从全球价值链的角度，提出了长江经济带产业优化升级的几点建议：一是重点传统产业的升级，将劳动密集型产业与个性定制、规模经济融合在一起，发挥最大效益；二是企业重视平台服务，打造良好的产业生态圈；三是依托内河的运输功能，打造国内产业价值链；四是加强长江经济带内部的经济联系，壮大产业优化升级的支撑力量。部分专家指出，大力推进高端制造业发展是长江经济带产业高质量发展的优先实施路径。华中科技大学国家治理研究院院长欧阳康认为，要重视经济结构失衡的问题，合理进行产业和行业布局，积极对接国家战略，依托中部地区科创研发中心，发展高端芯片产业。湖北省社会科学院副院长杨述明认为，长江经济带的产业转型升级应着力发展以芯片为核心的高新技术产业，从低端制造业向高端智能制造业升级，明确智能经济产业在整个国家经济布局中的支撑作用和引领地位。

武汉理工大学管理学院教授刘国新认为，湖北的制造业高质量发展要做到“四高”，即高技术水平、高附加值、高端产业价值链和高人力资本。国务院三峡办原副主任胡保林指出，绿色化和数字化应该成为推进智能制造业发展的重要渠道，应通过绿色消费倒逼高环境代价的传统产业转型。

## 二、生态环境大保护与长江经济带高质量发展

与会专家认为，实现生态环境大保护是长江经济带高质量发展的基础，保护长江义不容辞，高质量发展刻不容缓。要协调好保护与开发的关系，积极培育发展新动能，加快生态文明体系建设，探索建立绿色发展治理体系，推动生态补偿机制改革创新。

第一，正确处理保护与开发的关系。南昌大学经济管理学院院长刘耀彬认为长江经济带应走包容—绿色—高质量发展的路径。贵州工程应用技术学院左太安副教授谈到，长江上游生态脆弱地区的高质量发展必须同时推进生态修复和消除贫困。湖北省社会科学院长江流域经济研究所所长彭智敏认为，应从政策、可行性成本测算、民生优先等多个维度综合考虑，处理好长江大保护要与高质量发展的关系。邓宏兵认为，高质量差异化战略是影响深度推进长江经济带建设发展重大战略成败的关键因素。他建议，应强化国家与地方协调统筹，谋划基础设施、产业布局、区域市场、文化旅游、生态保护“五个一体化”，并构建科学的综合发展评价指标体系，为构建长江经济带发展路径机制提供内在支撑。也有学者基于生态学视角，分享了相关研究成果。中国科学院三峡生态环境研究所所长吴胜军从气候、泥沙、土壤、地灾、生态五个方面分析了三峡库区的生态环境效益。安徽大学经济学院教授杨仁发基于环境规制视角，提出促进长江经济带工业绿色发展质量的基本策略：一是动态处理环境规制与工业绿色发展质量之间的关系；二是环境规制政策的区域差异化；三是注重不同环境规制工具类型的相互配合。

第二，加快生态文明体系建设，探索建立绿色发展治理体系。彭近新等指出，推动长江经济带高质量发展要加快生态文明体系建设。一是努力构建以生态价值观念为准则的生态文化体系；二是努力构建以改善生态环境质量为目标的责任体系；三是努力构建以治理体系和治理能力现代化为保障的生态文明制度体系；四是努力构建以生态系统良性循环和环境风险有效防控为重点的生态安全体系。胡保林建议实施绿色发展治理体系。一是坚持绿色发展的执政思想；二是实施绿色化的社会治理；三是加大环境治理力度，筑牢环境安全的屏障。

第三，加快创新生态补偿机制。江西省社会科学院李志萌研究员等建议加快创新生态补偿机制，最终实现长江经济带区域合作和利益协调。例如，以创新生态补偿机制来建设长江经济带生态共同体，可以通过建立长江流域生态补偿基金，或者通过生态产品的政府购买；建立流域生态补偿实施效果的评价机制；提高生态补偿来提升保护区产品的产出能力等。

第四，加强生态空间管控，形成绿色结构布局。与会专家认为，解决空间管控和结

结构性污染是实现绿色发展的一个关键，特别要重视布局 and 结构，强化刚性约束。胡保林提出，科学合理规划地区、城市的空间布局和功能定位，形成良好的生产生活结构是环境管理与生态治理的重要实施路径。他从规划布局、优化产业结构、强化环境治理与修复三个方面探讨了生态空间管控的具体措施。欧阳康建议，落实生态管控必须加强规划的引领作用，推动主体功能区规划。同时，建立完善的绿色发展评价体系，要进一步推动绿色 GDP，将自然资源资产负债表等指标纳入国家统计局的统计指标体系，强化刚性约束。

### 三、区域协调发展新机制与长江经济带高质量发展

与会专家认为，长江经济带发展肩负谋划我国区域发展新格局、拓展区域发展新空间的重大历史使命，已成为联动我国区域发展总体战略的重要抓手，应创新区域协调发展机制，助推长江经济带高质量发展。

第一，探索建立区域协调发展新机制。中国社会科学院城市发展与环境研究所副所长杨开忠指出，2018 年底印发的《中共中央 国务院关于建立更加有效的区域协调发展新机制的意见》明确提出了建立区域战略统筹机制、健全市场一体化发展机制、深化区域合作机制、优化区域互助机制、健全区际利益补偿机制、完善基本公共服务均等化机制、创新区域政策调控机制、健全区域发展保障机制，应紧抓“八大机制”的关键，处理好政府、市场、社群在长江经济带发展中的关系，形成一个相互协同的机制，同时积极对接“一带一路”建设、粤港澳大湾区建设以及长三角区域一体化发展。浙江大学公共管理学院陈建军教授认为，要重视外部性政策的指导作用，打造长江经济带新兴创新中心，实现要素引领均等化。中国科学院南京地理与湖泊研究所陈雯研究员认为，长江经济带协调发展一是要遵循成本共担、利益共享的机制；二是要进一步完善生态补偿机制和环境赔偿制度，协调好开发与保护的关系。江苏长江经济带研究院院长成长春基于长江经济带发展的不平衡、不均衡，提出长江经济带协调与均衡发展的三条路线：一是长江经济带要大力发展城市集群、产业集群和创业集群；二是长江经济带要融合发展，长江上中下游要融合，南北两岸也要融合；三是形成长江流域协调一致的绿色发展体制和机制，落实绿色负面清单，实现长江全流域的生态补偿机制、生态产品价值实现机制。中南财经政法大学绿色发展研究院院长赵曼从沿岸生态治理问题入手，探讨了长江上中下游在生态治理和绿色发展中的“加减乘除”。她建议全流域各城市共识、共治、共保，搭建合作平台，解决碎片化管理问题。安徽大学合肥区域经济与城市发展研究院院长胡艳建议，构建长江经济带城市群联动发展机制，建立全方位、多层次的区域合作交流机制，构建上中下游城市群区域间的利益共享机制。

第二，推进长江经济带一体化实施路径。中国社会科学院城市与竞争力研究中心主任倪鹏飞认为，应该筑牢中国高质量发展的长江战线，一是促进长江经济带城市的转型和崛起；二是发挥区域中心城市带动作用，促进长江经济带整个区域的一体化；三是促进长江经济带向周边地区发展的外溢效益。上海社会科学院副院长王振认为，

要促进长三角一体化发展与长江经济带建设的深度联动，一是加快现代化体系建设的深度联动；二是以科创开放、新兴产业开放和开放市场服务实践更高层次的对外开放；三是通过产业链带动、创新带动行动和乡村带动行动，探索实践一体化区域合作模式。彭智敏认为，应积极推进中三角一体化进程，建议以武汉都市圈为重点，加快产业的合理布局以及特色城镇功能的合理分布。胡卫东认为，应通过市场一体化的模式来解决区域经济的体制性障碍，着力打造长江经济带一体化经济模式，实现市场一体化、公共服务体系一体化，乃至规划一体化、区域政策一体化。成都理工大学商学院黄寰教授认为，长江经济带中上游的成渝城市群、武汉“1+8”城市圈要加快区域内部一体化发展，国家和省级层面应加强区域统一谋划，转变城市空间的传统扩张模式，逐步转向具有规划性、整体性、协调性的发展模式，制定行之有效的城市群发展规划。

#### 四、学术研究助推长江经济带高质量发展

与会专家认为，应积极发挥学术研究之力，共推长江经济带高质量发展。专家学者从课题研究、构建学术研究共同体以及如何“聚力”“发力”“出力”等问题角度出发，对围绕长江经济带高质量发展进行长远交流合作的美好愿景充满期待。

第一，聚焦学术研究，加大课题引导力度。湖北省委宣传部副部长刘爱国指出，长江经济带高质量发展是很重要的研究课题和实践课题，方法论的研究尤为重要，研究课题的重心应向重大的理论与实践课题倾斜。他建议每年发布长江经济带“年度十大课题”，以全国招标或全世界招标的形式开展，通过研究项目引导学者从理论和实践两方面研究长江，助推长江经济带高质量发展。中国社会科学院城市发展与环境研究所刘治彦研究员建议智库兄弟单位加快建立长江经济带战略研究中心，进一步推进合作、深化交流，分享研究成果，共同制定相关课题研究，实现资源共享。

第二，构建“长江学”，打造学术研究共同体。湖北省社会科学院党组书记张忠家提出，学术研究要立足现实需要、结合实践，发挥学术研究独特优势，为服务中央和地方党委政府中心工作提供决策咨询与智力支撑。他认为，应进一步增强学术自觉，构建以长江为研究对象的“长江学”，打造学术研究共同体，聚焦系统研究，探索长江研究的规律，为长江经济带高质量发展提供学理支撑。刘爱国赞同构建“长江学”，建议学术期刊开设长江研究专栏，为学者提供研究平台。他认为应积极搭建长江沿线联盟、智库联盟等平台，进一步加强省际的联合行动。

第三，充分“聚力”“发力”，积极发挥学术高地支撑作用。杨述明、刘国新等从学术智慧角度探讨了高校和科研机构的专家学者如何充分“聚力”“发力”，助推长江经济带高质量发展。他们认为，科研机构 and 大学，既要“聚力”，又要“出力”，还要发挥“推力”，长江流域各省（市）研究机构应当形成合力，作为一个主角参与，运用智库力量为政府提供有力的决策支撑。

责任编辑：庄立