

新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视：问题反思与完善提升

潘家华 邹 骥 汪同三 李宏伟 秦尊文 吴舜泽
叶 江 叶 谦 张永生 周宏春 庄贵阳

摘 要 新冠肺炎疫情（COVID-19）在世界多点暴发，给公共卫生安全带来了巨大挑战，也加大了生态文明治理体系和能力建设的难度。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国政府、中国人民不畏艰险，始终把人民生命安全和身体健康摆在第一位，经过艰苦努力，中国国内疫情防控形势持续向好，生产生活秩序加快恢复，并积极贯彻落实人类命运共同体理念，推动国际社会加强公共卫生安全合作，为全球公共卫生安全和世界经济稳定作出了积极贡献。在习近平生态文明思想指引下，全党全国各族人民的理念和行动正不断统一到建设“人与自然和谐共生的现代化”事业中来。面对公共卫生危机及其引致的人与自然和谐发展的挑战，本刊特与中国社会科学院生态文明研究智库联合举办“新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视：

【基金项目】 中国社会科学院创新工程重大专项“推进新时代中国特色生态文明建设与绿色发展战略研究”（批准号：2017YCXZD007）。

【对话嘉宾简介】 潘家华（1957-），中国社会科学院学部委员、生态文明研究所所长、生态文明研究智库执行副理事长、可持续发展研究中心主任，中国社会科学院大学教授、博士生导师，邮政编码：100028；邹骥（1961-），能源基金会（中国）CEO兼总裁，邮政编码：100004；汪同三（1948-），中国社会科学院学部委员、数量经济与技术经济研究所前所长，中国数量经济学会荣誉理事长，中国社会科学院大学教授、博士生导师，邮政编码：100732；李宏伟（1970-），中共中央党校（国家行政学院）社会和生态文明教研部教授、博士生导师，邮政编码：100091；秦尊文（1961-），长江经济带发展战略研究院执行院长、教授，邮政编码：430205；吴舜泽（1970-），生态环境部环境与经济政策研究中心主任，教授、博士生导师，邮政编码：100029；叶江（1955-），上海国际问题研究院全球治理研究所研究员，邮政编码：200233；叶谦（1962-），北京师范大学地理科学学部地表过程与资源生态国家重点实验室教授，国际科学理事会未来地球计划综合风险防范项目执行主任，邮政编码：100875；张永生（1970-），中国社会科学院生态文明研究所研究员，邮政编码：100028；周宏春（1956-），国务院发展研究中心社会发展研究部副巡视员、研究员，邮政编码：100010；庄贵阳（1969-），中国社会科学院生态文明研究所研究员、生态文明研究智库秘书长，中国社会科学院大学教授、博士生导师，邮政编码：100028。

问题反思与完善提升”学术研讨对话会，旨在为疫情防控和生态文明建设工作集众智、献良策，释疑增信笃行，凝聚全面建成小康社会后驰而不息、久久为功把生态文明建设进行到底的共同意志，汇集同世界各国深入开展生态文明领域交流合作、与国际社会携手共建地球美好家园的行动共识。

关键词 新冠肺炎疫情 生态文明治理体系 生态文明治理能力 检视完善提升

[中图分类号] F061; F062; R18; X2 [文献标识码] A

[文章编号] 2095-851X(2020)01-0003-17

庄贵阳(对话主持):当前,新冠肺炎疫情(COVID-19)防控工作在中国取得积极成效,并为世界公共卫生事业作出了重要贡献。从当前和长远结合上看,疫情防控是党中央最为关心的事,生态文明建设是我国重大战略任务,如何在进一步做好疫情防控工作的同时,加快完善和提升生态文明治理体系与能力,对于建设美丽中国意义重大。首先有请中国社会科学院学部委员、生态文明研究所所长潘家华研究员就今天我们的学术研讨对话主题“新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视”作引导发言。

潘家华:各位嘉宾,大家上午好!经历了寒冬,春天是一定要来的。在今天这个春暖花开、阳光明媚的日子,中国社会科学院生态文明研究智库和《城市与环境研究》编辑部特举办这场学术对话研讨会,对新冠肺炎疫情(COVID-19)下的生态文明治理体系与能力建设进行检视,邀请大家就生态文明、新冠肺炎疫情防控等有关情况一起开展讨论,对生态文明制度建设和治理体系与能力方面的一些比较深层次问题进行研究阐释,我之前也对疫情防控和城市空间规划的客观条件问题进行了探讨。^①非常感谢各位专家学者抽出宝贵的时间参加我们的交流。

按照日程安排,我先围绕今天的学术对话主题“新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视”做一个“抛砖”,谈几点自己的思考,之后大家发表各自的高见,引出疫情防控与生态文明治理体系与治理能力建设之“玉”。

首先,第一个问题就是在我们一起应对新冠肺炎疫情的过程中,对生态文明治理体系和能力建设应该具有一种什么样的定力,应该说当前的疫情应对为我们的生态文明治理体系和能力建设提出了进一步完善和提升了的指向。习近平总书记在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作时强调,“这次新冠肺炎疫情防控,是对治理体系和治理能力的一次大考,既有经验,也有教训。要放眼长远,总结经验教训,加快补齐治理体系

^① 编者注:详参潘家华(2020):《城市空间聚集的安全风险及其防控——以新冠肺炎疫情防控与应对为例》,《学术前沿》2月(下)。

的短板和弱项，为保障人民生命安全和身体健康筑牢制度防线。”^① 我认为这次疫情防控有三个阶段，第一个阶段是面对，第二个阶段是应答，第三个阶段是交卷。那么现在应该是属于交卷以后，进行问题反思和完善提升的时段。

新冠肺炎疫情发生以来，习近平总书记高度重视，亲自指挥、亲自部署开展新型冠状病毒感染肺炎疫情应对工作。在2020年2月3日中央政治局常务委员会召开的会议上，习近平总书记指出，疫情防控工作不仅直接关系人民生命安全和身体健康，也直接关系经济社会大局稳定和对外开放，要按照坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策的要求切实做好各项防控工作，疫情一线的防控和稳定大局包括患者的及时全力救治、救治资源和防护资源的供给、医疗防护物资供应、医务人员身心健康的保护、居民生活必需品供应等各个方面；要坚决反对疫情防控工作中形式主义、官僚主义，对不敢担当、作风漂浮、推诿扯皮的，除追究直接责任人的责任外，情节严重的还要对党政主要领导进行问责；对失职渎职的要依纪依法惩处。在疫情面对阶段存在的问题，反映了疫情应对中我国公共卫生治理体系和能力方面存在的一些短板。2020年2月14日，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话，提出了加强疫情防控工作的五大改革任务。^② 他特别强调，既要立足当前，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对的就是这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系，要避免“小病酿成大疫”。

在交卷阶段，2020年2月23日，习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议上深刻分析了当前疫情形势和对经济社会发展影响，提出了加强党的领导、统筹推进疫情防控和经济社会发展工作的重点任务和重大举措，强调各级党委和政府要坚定必胜信念，咬紧牙关，继续毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作；要变压力为动力、善于化危为机，有序恢复生产生活秩序。^③ 2020年3月10日，习近平总书记在湖北省武汉市考察疫情防控工作时强调，^④ 湖北和武汉是这次疫情防控斗争的重中之重和决胜之地。当前的疫情防控任务依然艰巨繁重，要继续把疫情防控作为当前头等大事和最重要的工作，不麻痹、不厌战、不松劲，毫不放松抓紧

① 编者注：详参《习近平在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作 看望慰问奋战在一线的医务工作者解放军指战员社区工作者公安干警基层干部下沉干部志愿者和居民群众时强调 毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作 坚决打赢湖北保卫战武汉保卫战》，《人民日报》2020年3月11日01版。

② 编者注：详参《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调 完善重大疫情防控体制机制健全国家公共卫生应急管理体系》，《人民日报》2020年2月15日01版。

③ 编者注：详参《习近平总书记在统筹推进新冠肺炎疫情防控和经济社会发展工作部署会议 毫不放松抓紧抓实抓细防控工作 统筹做好经济社会发展各项工作》，《人民日报》2020年2月24日01版。

④ 编者注：详参《习近平在湖北省考察新冠肺炎疫情防控工作 看望慰问奋战在一线的医务工作者解放军指战员社区工作者公安干警基层干部下沉干部志愿者和居民群众时强调 毫不放松抓紧抓实抓细各项防控工作 坚决打赢湖北保卫战武汉保卫战》，《人民日报》2020年3月11日01版。

抓实抓细各项防控工作，坚决打赢湖北保卫战、武汉保卫战。应该说至今为止，在习近平总书记亲自指挥、亲自部署下，中国疫情防控形势积极向好，党和政府在大战中践行初心使命，在大考中交出了合格答卷。

第二个方面就是我们需要正视问题、总结经验教训，加快补齐生态文明治理体系和能力中的短板和弱项。中国特色社会主义制度优势的发挥，意味着需要加强制度建设，推动制度优势向治理效能的转换，防范或者堵住将制度优势转变成为治理障碍的可能和路径。我们中国有着集中力量办大事的优势，一方有难，八方支援，中国特色社会主义制度的优越性展现出了强大的社会动员能力，或者应急处置能力。从2003年“非典”疫情防控、2008年汶川抗震救灾，到2020年的新冠疫情防控，中央统一调配、各省（市、区）对口支援，那么这些事实都凸显了社会主义制度的优越性，以及快速的反应能力和强大的内生机制。但是我们也需要反思，人与自然是生命共同体，推进生态文明制度建设，把生态文明建设的制度优势转变成为治理效能，我们要尊重自然、循生态规律，建设人与自然和谐共生的治理系统，维护自然生态系统的多样化和稳定性，堵住把制度优势转变成为治理障碍的这么一种可能。

第三个方面是我们要重视生物安全问题。生物安全是人与自然和谐共生的前提和保障，是生态文明制度体系建设中的短板，需要补齐和增强。生态文明制度体系的核心要义，是人与自然的和谐、共荣，构建安全高效的“山水林田湖草”生命共同体，加强生物安全立法的修订和完善，严格执法，保护野生动植物的系统性生存环境，促进生物技术产业规范发展。

建设生物安全体系，就要推动人与自然共存、共生、共荣、共享。共存就是人与自然的共同存在和繁衍，要保护生物多样性，建立以国家公园为主体的自然保护地体系。共生就是要农业、林业、牧业、渔业等，这是我们人类生存繁衍所需要的，形成一种共生的人工生态系统。共荣就是我们人类经济需要繁荣，既需要物质资产，也需要生态资产，在发展经济的同时也要促进自然生态的繁荣和生态资产增值。所谓共享就是我们自然所生产的财富和红利，也需要用于自然的维系和发展。人类创造的社会财富来源于自然，也应该回馈于自然、与自然分享发展红利。所以我们在制度建设中保障生物安全，就应该要考虑人与自然的共存、共生、共荣、共享，建设人与自然和谐的生命共同体。

第四个方面就是统筹疫情防控与经济社会发展，我们需要保持生态文明建设战略定力。2020年是全面建成小康社会的重要时间节点，在新冠疫情和国际经贸走低的冲击下，仍要坚定“绿水青山就是金山银山”的发展理念，不打折扣、积极推进生态文明建设，增加就业，改善民生。

2019年12月的中央经济工作会议指出，^①着力推动经济高质量发展，要着眼国家长远发展，加强战略性、网络型基础设施建设，推进川藏铁路等重大项目建设，稳

^① 编者注：详参《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》2019年12月13日01版。

步推进通信网络建设，加快自然灾害防治重大工程实施，加强市政管网、城市停车场、冷链物流等建设，加快农村公路、信息、水利等设施建设。其中，比较狭义地讲，属于数字经济及其相关的信息基础设施，包括5G网络、数据中心、人工智能、工业互联网和物联网等，被称为新型基础设施（以下简称“新基建”）；广义地讲，新基建就是数字技术设施化，基础设施数字化，也包括传统基础设施的数字化改造和升级，比如特高压、城际高速铁路、城市轨道交通、新能源汽车充电桩等。现在很多部门和地方通过新基建刺激经济，这就涉及到新基建的外延问题。如果无限延伸的话，必然会侵蚀到生态文明建设的这些底线和原则。这就表明了我们需要统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，坚持生态文明建设不放松，坚决打赢污染防治攻坚战，积极推进城乡环境整治，加快推动形成绿色发展方式，奋力实现与全面建成小康社会相适应的美丽中国建设目标。

第五个方面就是关于人类命运共同体建设的问题，这是生态文明建设中的一个重要命题。习近平主席在出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会的讲话中指出，重大传染性疾病是全人类的敌人，并提出了加强国际疫情防控合作的四点倡议。^① 病毒没有国界，不分种族、不分老幼、不分贫富，是人类共同敌人，需要全球团结应对。实现生物安全，是国家和民族安全的应有之义，一方面需要把生物安全纳入国家安全治理体系，推动《生物安全法》制定与颁布，加快构建国家生物安全法律法规体系、制度保障体系，全面提高国家生物安全治理能力；^② 另一方面要放眼长远，加强学者的学术职责和学术担当，对生态文明治理体系进行全方位的审视，把公共卫生和安全保障纳入城市规划和建设，积极倡导实行最严格的生态文明制度，把全球生物安全公约（议定书）的制定纳入国际治理事项，加强国际生物安全风险防控和治理体系建设，为人类健康保护与生物安全保护的国际协同提供治理保障。

庄贵阳：潘家华所长对新冠肺炎疫情防控整体形势、加快补齐生态文明治理体系和能力中的短板和弱项，以及统筹疫情防控与经济社会发展、提高生态文明治理效能等方面进行了深刻的分析，提出了从国际国内两个大局方面加强生物安全与保护治理的建议，谢谢潘所长！现在有请邹骥教授发言。

邹骥：中国社会科学院生态文明研究智库这次“新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视”学术研讨会的选题特别好，举办得也很及时，我从四个方面谈谈自己的看法。

第一，新冠肺炎疫情对生态文明建设的影响可能有很多方面，识别和应对这些影响也是一个过程。此时此刻我讲两个基本的影响，第一个影响就是现在的重中之重是

^① 编者注：详参《习近平出席二十国集团领导人应对新冠肺炎特别峰会并发表重要讲话》，《人民日报》2020年3月27日01版。

^② 编者注：详参《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调 完善重大疫情防控体制机制 健全国家公共卫生应急管理体系》，《人民日报》2020年2月15日01版。

疫情防控和恢复经济。在这种情况下很容易出现短期内我们的政策议程突出防止经济衰退的重点情况，中长期内要防止生态文明建设被边缘化。要处理好这个关系，一开始就要保持清醒的头脑、不忘初心，处理好足下之步和千里之行的关系，保持生态文明建设的战略定力、战略方向，这一点特别重要。第二个影响就是我们作为主要从事生态文明建设、生态环境保护、可持续发展领域的这些同事们，要从这次新冠肺炎疫情带来的教训和付出的代价中进行学习和反思，所谓一叶知秋，举一反三。一是要加强疫情防控中的信息共享和开放合作，特别是要对紧急的公共管理模式和中长期的常态管理模式的功能进行清晰界定。在紧急情况下，令行禁止的管制，有着自上而下的利益激励相容效率，这离不开疫情防控中每个人、每个家庭的配合，要感谢湖北人民，感谢中国人民！二是要认识到稳定民生是一切改革发展的基本条件和前提。我们在改革开放之初就提出要处理好改革、发展与稳定三大关系。这次疫情防控再次证明首先就要抓稳定、抓民生，这也是这次疫情防控取得当前的治理效果的重要原因。三是公共风险的防控与管理。公共卫生领域风险管理的很多经验教训，是可以从这次疫情风险管控中得以吸取的。四是经过这么一场危机和反危机的实践，我们要反思一些最基本的深层问题。比如我们作为环境经济学人，可能要更进一步结合社会实际背景来反思财富的含义、幸福福祉的含义，以及社会经济绩效的含义，如何衡量经济发展的绩效？可持续发展经济学里有四大资本的概念——物质资本、人力资本、自然资本、社会资本，在这次疫情防控中有特别突出的体现，特别是在人力资本和社会资本问题上，那么同理在自然资本问题上也有特别突出的体现，应该更清晰地用四大资本来定义资本的范畴和内涵，然后用于指导我们的发展战略、投资、消费和贸易。五是化危为机，乘疫情导致经济总体疲软、能源资源市场供求形势宽松，需要施用刺激措施之机，果断推进结构改革，以能源结构转型、进一步通过源头结构调整改善环境质量、绿色低碳城镇化等作为刺激计划投资的重点，以刺激计划的推进加速绿色低碳转型。

第二，关于“十三五”收官之年生态文明建设面临的挑战，我们特别要对经济下行压力下影响生态文明建设全局的短期行为保持警惕。对于基础设施建设项目的投资要防止没有任何门槛就铺摊子、上规模的倾向，造成过剩产能，导致对生态环境的冲击。所以在应对危机的政策操作中，一定要强化生态门槛，严格把握和加强环境保护、社会公正、安全转型方面的保障举措。

第三，我们要定义新的发展阶段，并在这个基础上结合人民美好生活和利益的最新体现、重点、需求，布局“十四五”时期生态文明建设。同时也要在生态文明建设中考虑全球科学技术发展的长远趋势。在这里我特别要强调，中国人均GDP超过1万美元之后，正在向高收入经济体迈进，人民群众的生活需求会有新的体现，比如对安全、健康、舒适、尊严、自我实现的需求等，这些是经济高质量发展和人民美好生活的应有之义。这一点要牢牢把握，只有这样我们才能明确投资的方向和重点领域。另外，在“十四五”规划中要重新讲述增长的故事，把四大资本的概念引进来，避

免铺摊子上规模的传统做法，讲求质量和效率，真正推动生态文明建设和经济高质量发展。

第四，在疫情防控的这样一个关键时刻，中国更要坚持开放的心态，坚持处理好中欧、中美，以及中国与发展中国家之间关系，切实落实人类命运共同体理念。美国尽管在联邦政府层面上出现倒退，州一级层面和企业的低碳发展一直没有停止。例如，州一级层面的美国气候联盟，企业层面有很多研发活动投资，世界第五大经济体加利福尼亚州已经提出了2040年碳中和目标。我们要特别关注美国政治发展动态和特征，长期来看气候变化问题依然会是中美关系中一个挥之不去的基本议题，中国在应对气候变化上要做到“正气存内，邪不可干”，推动绿色低碳转型和中国现代化进程。欧盟2019年12月发表了应对气候变化新政《欧洲绿色协议》，^①应该说在理念和战略上又一次领先，甚至于可以说在政治上领先，占据了一个制高点。中国应该和欧盟相向而行，携手共同引领全球气候治理和全球生态文明建设，为加强中欧全面战略伙伴关系贡献力量，同时也对冲中美应对气候变化合作关系的不稳定性。

庄贵阳：邹骥教授从改革、发展、稳定之间关系的视角分析了统筹疫情防控和生态文明建设的重要性，提出了“十四五”基于物质资本、人力资本、自然资本、社会资本，更好开展生态文明建设的建议，分享了如何通过中欧、中美，以及中国与发展中国家的合作加强应对气候变化的良策，谢谢邹教授！现在有请汪同三教授发言。

汪同三：参与生态文明建设方面的思考与研究让我受益匪浅。我想和大家谈一谈自己对于生态文明重要性的认识，以及生态文明建设和当前疫情防控的交互影响。在改革开放之初，邓小平同志提出了现代化发展“三步走”战略，即到1990年国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；到20世纪末国民生产总值再增长一倍，人民生活达到小康水平；到21世纪中叶，使国民生产总值再翻两番，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕。^②在改革开放之初我国经济发展比较落后的情况下，邓小平同志提出来的这一系列经济发展目标，是非常重要的，也得到中国人民支持。

现在我们是世界第二大经济体，在很多方面与其他发达国家和地区，比如说日本、欧洲，还有差距，有些方面还需要向新加坡、韩国等新兴经济体学习。达到共同富裕是我们的发展目标，邓小平同志提出的构想是，一部分地区有条件先发展起来，一部分地区发展慢点，先发展起来的地区带动后发展的地区，最终达到共同富裕。^③我们对于构想的第二部分——先富帮后富，实现共同富裕，还有很多工作要做。现在

① 编者注：详参 European Commission (2019), *The European Green Deal*, Brussels.

② 编者注：详参《吸取历史经验，防止错误倾向》（1987年4月30日），《邓小平文选》第3卷，人民出版社，第226~227页。

③ 编者注：详参《在武昌、深圳、珠海、上海等地的谈话要点》（1992年1月18日—2月21日），《邓小平文选》第3卷，人民出版社，第373~374页。

我国提出解决贫困问题，建立了扶贫工作机制，2020年要完成脱贫攻坚任务，这是在继续落实共同富裕的发展目标，并取得了很大的成绩。

同时我们还有一些方面需要注意，比如需要从区域政策上来做一些新的拓展，这是因为区域经济社会发展的差距已经不单纯是一个经济问题，甚至会影响到政治和社会的稳定，所以我国在20世纪90年代中后期提出西部大开发。但是总的来说应该是怎样把除了经济发展之外的其他问题综合表述出来。这个问题的解决是在党的十六大，提出要全面建设小康社会。^①这个目标从2002年开始成为我们党的一个中心的任务，真正建设小康社会，就不是单纯的经济目标，还有其他各方面的目标需要我们重视。老百姓要过好日子，经济发展是一个必不可少的基础。然而老百姓过好日子也不仅仅是经济问题，比如说老百姓要喝干净的水、呼吸新鲜的空气，这些都是环境方面的问题。党的十六大之前我们，特别是学术界知道要考虑这些问题。党的十八大提出全面建成小康社会这样一个目标之后，^②我们对环境和生态的问题以及节能问题的重视，得到了进一步提高。

党的十九大提出坚持节约资源和保护环境，坚持节约优先、保护优先、自然恢复为主的方针，推动形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式。^③我们不断加深对于生态环境保护、加强生态文明建设重要性认识，采取了很多非常有成效的政策和措施，取得了非常显著的成绩。当前的新冠肺炎疫情对我们国家的影响，比2003年“非典”疫情的影响要严重，这就使得我们要进一步去研究和分析原因在哪里，在此基础上做出正确的、及时的政策制定和执行。到现在来看，生态文明建设只是预防“非典”、新冠肺炎严重传染病的必要条件，不是充分条件。充分条件就是说有了这个条件一定行，必要条件是说没有这个条件肯定不行。这就告诉我们，在生态文明建设之外，我们还有其他的重要的事情要去做，才能够比较有效防止以后再次出现严重的公共卫生危机。所以对于我们这次讨论我想提出的问题是，我们不光要考虑如何开展生态文明建设，还要去研究和考虑生态文明建设如何与经济、政治、社会等其他各个方面的建设有效配合起来、协调起来，能够真正产生更好的作用，使我们以后面对类似疫情冲击的时候，取得更有利的一个战略点。

庄贵阳：汪教授从小康社会的经济与环境等的内涵方面分析了生态文明建设的重要性和应对疫情背景下统筹推进经济、政治、文化、社会和生态文明建设的必要性，谢谢汪教授！接下来我们按照会议议程，请李宏伟教授给大家分享她的思考。

李宏伟：我想从以下几个方面来展开，首先是对疫情防控做一点反思，然后对

① 编者注：详参江泽民（2002）：《全面建设小康社会，开创中国特色社会主义事业新局面——在中国共产党第十六次全国代表大会上的报告》（2002年11月8日），新华社北京11月17日电。

② 编者注：详参胡锦涛（2012）：《坚定不移沿着中国特色社会主义道路前进 为全面建成小康社会而奋斗——在中国共产党第十八次全国代表大会上的报告》（2012年11月8日），新华社北京11月17日电。

③ 编者注：详参习近平（2017）：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），新华社北京10月27日电。

“十三五”期间所取得的生态文明建设成效进行一些回顾，并从制度建设方面对“十四五”生态文明建设做出展望。

第一，在大自然发生重大的灾害的时候，实际上是人类社会受到了严重的制约，我们应该做大自然的捍卫者。这次疫情给我们从人与自然关系方面提出了警告，这也让我们对以前特别强调经济增长的发展模式不得不去反思。当前的很多文章，包括很多研究生态文明的专家学者写的文章，认为是工业化，造成了这样一系列的问题。或者说是工业文明，导致了人与自然关系的这样的一种严重的冲突，提出要对生产力的大发展，包括城市化的推进，做一种反思。从逻辑上来讲，这些观点也是一个思考怎样减缓人与自然冲突的角度。但是当前整个人类文明是处于现代化进程其中的一个状态，我们能够真正抛弃现代化吗？甚至有一些学者还从反思全球化的角度，认为我们可以抛弃全球化，我觉得这可能就又走偏了。这次疫情也正好提醒我们，在现代化的进程中、在全球化的时代，我们要怎么来推动生态文明建设。觉得十九大报告说得非常清楚：我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化。^①因此，人与自然和谐或者说生态文明建设的推进，也必须放在现代化建设的背景下来考虑。

第二，中国的生态文明建设，尤其是“十三五”这些年，推动力度可以说是前所未有的，方方面面取得的成效也是前所未有的。我们之前对生态文明制度做过很多反思，比如说政府的治理方面有哪些缺漏？公众参与方面有哪些缺失？企业主体性的发挥，它的参与、执行方面有什么欠缺？甚至还包括加大督查力度，查缺补漏，使生态文明建设更加规范和完善，这一系列措施取得了显著成效。很快就要到“十四五”阶段，在取得显著成效的基础上，我们也面临着前所未有的新挑战。特别是疫情之下，加强生态文明建设、推动绿色发展应该一点也不能松懈。党的十九届四中全会提出坚持和完善生态文明制度体系，提高现代化治理能力，就是非常好的抓手。

第三，我想谈一谈在制度建设上我们对生态文明建设当下应该有哪些原则需要去遵循，有哪些途径可以去探索。首先，对于生态文明制度，我们应该去遵循的原则就是融入性，党的十八大确立了“五位一体”总体布局，生态文明建设的制度创新，要有一个融入的过程。也就是说生态文明制度建设它不是孤立的，一定要融入政治、经济、文化、社会各方面和全过程，在经济领域建立环境与发展综合决策机制，在政治领域建立生态文明建设的考核和监督机制，在文化领域建立生态文明建设的宣传机制，在社会领域建立生态文明建设的全民参与机制。除此之外还要强调一种互动，即几个主体之间的良性互动。制度建设的顶层设计是政府应该担当应该作为的，所以在政府方面，我们应该在科层制的体系下，通过创新使生态文明制度更规范和完善。在市场体系的建设当中，企业需要能够真正按照市场手段，对生态补偿等给予配合或创新。具体来讲，生态文明建设的创新力度，党的十九届四中全会提出了四个着力点：

^① 编者注：详参习近平（2017）：《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》（2017年10月18日），新华社北京10月27日电。

实行最严格的生态环境保护制度；全面建立资源高效利用制度；健全生态保护和修复制度；严明生态环境保护责任制度。^① 我们需要全方位全过程贯彻落实，即从环境、资源、生态等方方面面，对原来不完善的，特别在“十三五”当中，已经察觉到或者已经非常明确知道的弱项，尽快补上短板。比如，虽然经过了大部制的改革，但自然资源资产的产权制度还亟待尽快建立起来。另外，国土空间规划体系、自然资源资产管理和监察体制、生态环境管理或者说体制改革方面等，都存在着需要完善的空间。

第四，在生态文明建设当中怎么样能够科学立法、严格执法、公正司法。这是下一步应该着力解决的问题。环境治理能力的提升、治理体系的完善，一定是和严格执法紧密联系，需要进一步完善生态文明建设的法治保障。美丽中国需要全民行动，要求我们通过参与生态文明建设研究，把我们的一些理解传递出去，实际上这也是在对美丽中国的全民行动做出我们学者的奉献。

庄贵阳：李教授为我们分析了生态文明建设与现代化的联系，提出了“十四五”生态文明制度建设和能力建设的着力点，谢谢李教授！接下来请秦尊文教授发言。

秦尊文：我认为新冠肺炎疫情的出现对生态文明建设有正反两个方面的影响。从统筹疫情防控和生态文明建设视角看，应对新冠肺炎疫情对生态文明建设的积极影响有三个方面。

第一，这次疫情增强了大家对野生动物疫病防控重要性的认识和野生动物保护意识。这次疫情从形式上看，它是一个公共卫生事件，但是从引发这种危机的深层原因来看，它又是一个生态环境问题。野生动物是生态系统的重要组成部分，保护野生动物，对维护生物多样性和生态系统的平衡具有重大意义。

第二，这次疫情促进了野生动物保护法律法规的完善。2020年2月24日，全国人大常委会通过关于全面禁止非法野生动物交易的决定。^② 3月5日，湖北省人大常委会审议通过《关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定》。^③ 同时，这次疫情对执法力度要求要进一步加大。3月10日，生态环境部发言人也表示，将研究把野生动物保护法律法规执行情况，纳入中央生态环境保护督查范畴，推动地方党委和政府及其有关部门落实主体责任，

① 编者注：详参《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度 推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定（2019年10月31日中国共产党第十九届中央委员会第四次全体会议通过）》，《人民日报》2019年11月6日01版。

② 编者注：详参《人大常委会第十六次会议在京闭幕 表决通过关于全面禁止非法野生动物交易、革除滥食野生动物陋习、切实保障人民群众生命健康安全的决定和关于推迟召开十三届全国人大三次会议的决定等 栗战书主持并讲话》，《人民日报》2020年2月25日01版。

③ 编者注：详参《湖北省人民代表大会常务委员会关于严厉打击非法野生动物交易、全面禁止食用野生动物、切实保障人民群众生命健康安全的决定（2020年3月5日湖北省第十三届人民代表大会常务委员会第十五次会议通过）》，《湖北日报》2020年3月6日02版。

确保有关措施落地见效。^①

第三，这次疫情促进了人与生态、人与自然和谐共处的生态文化的发展。习近平总书记指出，人因自然而生，人与自然是一种共生关系。生态文化的发展就是从人统治自然的文化过渡到人与自然和谐的文化，用科学的态度去认识生态学的研究途径和基本观点，建立科学的生态社会理论，这是人的价值观念的根本转变。评价经济活动时，不仅要考虑其经济价值，还要考虑其生态价值；不仅要考虑眼前价值，还要考虑长远价值；不仅要考虑从自然中所得，还要考虑如何回报自然等，真正建立起人与自然和谐共生的关系。

同时，在疫情防控中也要注意防范次生生态环境灾害，加快推进城市污水处理和排放系统改造升级，建设应对重大疫情或污染事件的智能化城镇污水处理系统，防控面源污染。长期内要坚持安全、高效、低碳、生态、智慧的发展理念，研究开发新一代智能化的水环境设施及其建设和运维的一系列技术，全面加强城镇和乡村污水与水环境系统应对重大疫情和重大污染事件的预防能力。对于使用后的医用品要进行单独收集、处理，通过这些措施，提升生态文明理念，使疫情防控对生态环境破坏降到最低，使生态文明建设取得的积极效应得到放大，使中国生态文明建设上一个新的台阶。

庄贵阳：谢谢秦教授从生态治理、生态文化，以及设备设施建设方面对疫情防控和生态文明建设影响的分析！按照议程接下来我们有请吴舜泽主任跟大家分享他的观点。

吴舜泽：我们在这个时候进行一个总结和反思，还是十分有必要。这段时间以来我们也一直是在做疫情防控与环境治理现代化相关的研究工作。总的来说，这次疫情防控使我们对发展内涵的理解更加全面，也使我们更加能够理解生态文明治理的长期性和艰巨性。对于疫情防控和生态文明建设工作，可以总结和反思的方面还是比较多的，我们该坚持、该肯定的地方还是要充分肯定，该反思的地方也要进行反思，这两者并不矛盾，特别要注意从疫情防控的总结和反思中吸收、借鉴到一些东西来进一步推动未来的生态文明建设。

今天我主要从社会治理的角度，谈谈这次疫情防控对生态文明建设的影响。这次疫情防控实际上是反映了社会的众生相，社会百态都在疫情防控里面有充分的体现。在未来的生态文明建设中，面向“十四五”，我认为经济的转型还是个渐变的过程，新的动能在增长，还没有变为一个居于主导的驱动力，但是随着人口老龄化、大都市圈建设以及城乡结构变化等因素，整个社会形势在“十四五”期间很多会出现质的转变，这种变化对生态文明建设的影响可能比经济方面的影响更大。因此亟待加强社会治理这一短板和薄弱环节。主要有以下几点思考。

^① 编者注：详参《野生动物保护法律法规执行情况或纳入中央生态环保督察》，光明网北京2020年3月10日电。

第一，我们需要反思为什么这次疫情防控中有很多谣言。社会治理、网络治理、舆情治理是社会进步的一面旗帜。对于新冠肺炎这一新型病毒，除了大家对科学了解和认知还不够的因素、有些地方有些时段信息公布不全面不及时的因素之外，从社会主体角度来看，整个社会，包括媒体，相关的科学素养和舆情素养需要提高。这对于公共卫生如此，对于生态环保也是如此。

第二，在这次疫情防控中，各地区的治理能力和治理水平有着不同，一些基层一度出现了所谓的“硬核”做法，实际上也是一种“一刀切”。这种“一刀切”对于后续防控措施及时调整、统筹经济社会发展和疫情防控造成了不利影响。我们需要思考社会治理中的“一刀切”问题根源，提高疫情防控、生态环境保护等方面的精准治理能力。

第三，在基层治理和疫情防控中，特别是在社区层面能力偏弱，需要加强社区居民参与，创新社区居民参与的治理组织，增强社区等组织的社会服务和公共管理职能。这其中专业人士和社会组织要加强引导、培养，使其作为政府与居民、公众等分散个体之间传输信息、纾解矛盾的纽带。

第四，我们现阶段的治理体系，在一些领域和集体环节上，需要疏通政府、企业和社会公众以及个体之间的阻点痛点，越是在社会治理的关键阶段越能体现这个问题。对于政府、企业、公众等而言，治理的最大核心是参与主体之间能够互动，需要加强参与主体之间的协同协商，使各参与主体能够奔着一个目标行动，形成一种从被动到自发、从外在约束到内生驱动的治理体系和治理能力。这对于我们而言是一个很难的过程，但是我觉得加强和创新社会治理的路子是对的，这是构建现代化治理体系和治理能力的一个核心，是我们追求的精髓。

庄贵阳：吴主任从社会治理和主体参与能力及机制建设方面分享了他对疫情防控和生态环境保护问题的思考，谢谢吴主任！接下来请叶江研究员来分享他的观点。

叶江：我主要从以下两个方面谈新冠肺炎疫情与中美、中欧关系以及对生态文明建设的影响。第一，新冠肺炎疫情对国际关系的影响在国际关系研究领域已经成为一个热点问题。国际关系问题研究者认为这次疫情之后，整个世界会发生非常深刻的变化，还有观点认为可能会有更多的所谓的失败国家或者是管理无效国家产生。^① 在一个无极化的世界当中，更大的情况是有影响力的国家和地区越来越多，比如 G20 中就有 20 多个这样的国家，此外还有欧盟等国际组织。从两极格局解体之后，在国际治理体系中没有一个发达国家能够主导整个世界，也不是几个发达国家就能够主导世界，在这样的情况下，就更需要通过全球治理的途径来解决全球化所带来的一系列全球性问题，其中包括环境保护和气候治理。这次疫情防控对整个世界产生了重要影响，疫情之后中美关系、中欧关系也面临着巨大的挑战。在生态文明建设、全球环境和气候治理领域促进中欧和中美关系的发展，我们绝对不能再用传统的思维来理

^① 编者注：详参“*How the World Will Look After the Coronavirus Pandemic*”，*Foreign Policy*, March 20, 2020.

解，应该从全球利益、人类利益出发处理双方关系，这样才可能在疫情之后的无极世界当中更好应对环境保护和气候变化等全球性挑战，推进生态文明建设。

第二，对于这次疫情之后中美和中欧关系走向以及对生态文明建设的这种影响，我认为生态文明建设领域恰恰就是这次疫情之后中欧和中美有效合作的重要领域。环境问题、气候变化问题都是全球性的问题。在这些问题上，强权政治的理念和作用相对要比较小，和权力政治的相关度相对要比较低。因此相对而言，在这次疫情之后，环境保护、应对气候变化，以及在全球健康治理方面都可以是中欧和中美合作的重要抓手，并且中欧和中美在环境保护和气候变化领域当中的合作还可以不断溢出到其他的领域。在全球治理更加难以推进的情况下，无极世界体系和建构“人类命运共同体”是契合的，我们要改变传统的权力政治理念对这个世界的看法，只有超越传统权力政治的“单极”、“两极”乃至“多极”思维，才有可能实质性在环境保护和全球气候治理问题上更好地推进中欧和中美之间的合作，用新的方式和方法来处理中欧和中美关系。美国的专家也呼吁在应对气候变化等全球挑战的问题上寻求中美间的合作。^①所以在推进生态文明建设，尤其是在应对气候变化和环境问题上，我对中欧和中美关系持谨慎乐观的态度。

庄贵阳：谢谢叶江研究员从无极化的世界体系视角对疫情防控、环境保护和应对气候变化国际合作方向的分析！接下来请叶谦教授分享他的观点。

叶谦：我从事自然科学研究，过去十几年主要参与国际科学理事会（ICSU）组织的综合风险防范项目。今天主要从国际合作项目方面和大家共享我的一些思考。综合风险防范项目是“未来地球”计划的核心项目，经过多年研究，我认为生态文明建设不能只是中国的事情，而且不是简简单单的一个具体的实现，它是一个核心理念，或者说是一个道德问题，涉及到整个世界临界点的大变革。^②在全球背景之下，我认为生态文明有可能是整个人类文明的制高点。我们有了生态文明的理念，同样需要生态文明治理能力。现在国际上，我们碰到的、面临的问题第一个就是全球问题，第二个就是跨时间尺度问题，所以不能是简简单单放在一个国家来看，所以我先谈一下新地球、新世界，然后跟大家谈一下我理解的新的希望。

实际上，现在发生的灾害风险，从数学角度来说，都最起码有三大因素组成，也就是说一种风险是可以量化的： $R = F(H, E, V)$ 。其中， H 表示致灾因子， E 表示孕灾环境， V 表示承灾体。以前把这三者作为一种线性、互相之间独立的关系，即 H 乘以 E 乘以 V ，这是一个完全错误的理念，我们现在发现三者之间互相影响。我们现在的发展，称之为一个大加速时代，^③它不只是增长的问题，还是加速增长的问题。

① 编者注：详参“The Coronavirus Could Reshape Global Order—China Is Maneuvering for International Leadership as the United States Falter”, *Foreign Affairs*, March 2020.

② 编者注：详参Future Earth, *Our Future On Earth 2020*, February 7, 2020.

③ 编者注：同上。

题。这种加速增长使人类在地球历史上开始起到跟地质能量造成同样力量的一种程度的影响，从根本上改变了孕灾环境，包括这次疫情的发生，实际上是由于我们进入了人类世，已经处于转型关键期。现在致灾因子已经从传统的单一方面，比如制度、社会、经济、地球环境、技术等，转到多方面的复杂组合，所以对于气候变化、新冠肺炎疫情防控等这些问题，要从五个角度一起研究，我们才能有比较清醒的认识。对于载体，除了从环境角度分析，我们还需要从制度、社会、经济、技术方面的脆弱性来考虑。人类世的核心矛盾是人与自然的矛盾，生态文明建设需要和全球发展趋势紧密结合起来，这不是中国简单提了一个解决自己生态问题的理念，它是一个从根本上改变人类生产生活方式的一个理念。面对全球化问题，我们需要一个整体的思路，把它放到一个全球层面来思考，然后为全球做贡献，这是我提出的新地球、新希望。

庄贵阳：叶教授分析了重大疫情等风险灾害的影响因素，以及把生态文明建设放在全球层面考虑的必要性，谢谢叶教授！接下来请张永生副所长分享他的思考和观点。

张永生：刚才听了大家的发言，收获非常大。就今天学术会议的主题，同大家分享一些初步想法。

第一，这次新冠肺炎疫情，不只是一个公共卫生危机，而且是人类发展方式的一个大危机，将深刻地影响中国及世界的经济、社会、文化，以及国际政治走向。这种影响的深度、广度和方式，现在仍然在不断地超出人们的预期。这次疫情及其防控措施，实际上相当于给我们开了一个“天眼”。为什么说是开了“天眼”？因为这次疫情采取的前所未有的防控措施，在通常情况下是完全不可能的。它让我们看到了通常情况下完全不可能看到的东西。我们以前思考问题，大都是在长期接受的既有思维框架下进行，没有跳出来。但是，很多时候解决问题又需要跳出既有的思维框架来思考。这次疫情防控被迫采取的一些非同寻常之举，就给了我们很不一样的启示。

第二，这次疫情防控是一次前所未有的大测试。这个大测试包括很多方面，我主要谈一下这次大测试对生态文明及其实现前景的含义。我们知道，提出生态文明的根本原因，是因为传统工业文明的内在局限。工业文明虽然带来了物质财富的大爆发、大增长，但是它也带来了很多生态环境问题和福祉问题，难以实现全球共享繁荣，一定会出现一个“南北”差距、核心国家和外围国家的差距。解决的出路就是绿色发展，不仅要进行绿色生产，更为根本的是生活方式的改变。但是，要改变生活方式，即改变人们的偏好，又非常不容易。但是，这次疫情就说明，观念的改变和生活方式的改变其实并不是那么难。居家隔离时，我们才意识到，原先很多以为重要的东西，其实没有那么重要；原先不认为重要的东西，可能非常重要。实际上，我们现有的观念和生活方式，很大程度上是工业革命后被过度商业化的力量塑造的结果。但是，同主流经济学家去讨论这些问题的时候，就会比较困难，因为标准经济学是在给定偏好条件下研究资源配置问题，偏好通常是假定不变的。生态文明研究涉及到对经济学一些基本问题的反思，而现在标准经济学自身也面临很多挑战。

第三，我们现在需要一个升级版的全球化模式。这次疫情防控中各个国家采取的措施，很大程度上改变了全球化的链条，人员的往来等方面都出现很大障碍。工业化模式的一个基本特征，就是建立在大规模生产和大规模消费之上。全球化既是现有工业化模式下市场扩大、分工水平提高的一个必然结果，又是它的一个前提条件。对于逆全球化的一些声音或者动作，很多人往往就给它贴一个非常简单的标签，说全球化就是好的，反全球化就是不好的。同时，将逆全球化的原因归于全球化的“蛋糕”分配不均，有些国家和地区从全球化得到更多的好处，有些则得到更少的好处。在我看来，它背后更是一个传统工业化模式的问题，因为传统工业化模式下的增长，并不一定带来相应的福祉提高。这样说不是否认工业化模式的好处。工业文明毫无疑问给人类带来了前所未有的进步，物质财富大幅增长，然而我们现在也需要反思它的一些问题。一些人之所以反对全球化，是因为其不愿意选择这种生活方式，不愿意被动卷入到全球化，很多在他们现有生活方式下享受的美好东西，也不是那么容易能用货币、市场来度量。因此，很多时候，就算全球化提高了他们的收入，其真实福祉也不一定就提高。在新的发展理念和技术条件下，以及在发展内容改变的情况下，我认为需要实现全球化的3.0版。疫情防控虽然使人员流动受到了很大限制，但是信息的交流、知识的全球化、货物的交易等受到的影响相对较小。在这种新的约束条件下，今后如何以新的组织方式来进行生产和交易，尤其是生产新的内容，是我们面临的一个新的议题。对现代化的概念，我们也要进行反思和重新定义。我们现有的现代化概念，很大程度上是传统工业文明下的现代化概念，是工业革命后以发达国家为标准的现代化概念。现在讲现代化，更多是在讲如何实现现代化，而对现代化的内容却很少进行反思，而工业化模式下的发展内容，又是不可持续的。发展的目的是为了提高人的福祉，而同样的福祉可以用不同的内容来实现，也可以用不同的组织方式。从经济学视角看，这不仅意味着发展的观念和内容发生变化，也意味着生产组织结构的拓扑性质的变化。这是我们现在思考全球化的一个新视角。

第四，我们在进行政策制定的时候，要不忘初心，即要时刻牢记制定政策的出发点是什么。发展的根本目的是为了提高人的福祉，但在传统发展模式下，全球范围普遍出现发展的目的和手段本末倒置。比如，把国内生产总值（GDP）当成一个政策目的而不是当作手段。如果将手段作为政策制定的出发点，就一定会带来一系列的扭曲。以这次疫情应对为例，防控政策最高的目标和政策制定的出发点，是以生命和健康，还是以经济成本为最优先考量？其实我们从这次中国和一些国家的疫情防控举措对比就可以看出，中国采取的措施，首先是救人，把人的生命健康放在第一位，而不是进行所谓成本-收益的算计。如果生命和健康都没有了，所谓的高增长也就没有意义。环境治理也是同样的道理。如果治理污染首先顾虑的是GDP数字，就会带来一系列的扭曲。实际上，环境保护的成本和收益也要重新定义。如果考虑外部成本、隐性成本、长期成本、机会成本，以及非货币化的福祉损失，则关于环境治理的所谓成本和收益分析，就会有非常不同的结论。随着生产力的提高，生产效率越来越高，治

理环境在经济上的机会成本也越来越高。如果按照这个思路来治理环境的话,就意味着经济发展的环境损失也会“水涨船高”,环境就会不断被破坏。因此,政策制定一定要以人的福祉提高为根本依归,不然就会造成非常扭曲的结果。

第五,在这次疫情防控中,中国采取的举措非常有效,这充分说明中国在制度和治理上有很大优势。其他很多国家的疫情应对,也表现出了各自的特点,比如政府的纠错机制和学习能力。这意味着,我们在讨论制度优势的时候,中外要继续相互学习和借鉴。推进生态文明建设,文化和制度优势是我们要强调的重点。从这次疫情防控可以看出,我们可以并且要利用制度优势推进新发展理念的贯彻和落实,尤其是推动生活方式的转变。这是生态文明建设和发展范式转变的重要内容。

庄贵阳:谢谢张副所长从文明发展范式转型和现代化的福祉内涵方面对疫情有效防控和生态文明建设及其前景的新颖分析!接下来请周宏春研究员给我们分享他的观点。

周宏春:这次疫情给了我们很多时间,有更多机会静下心来思考一些重大问题。我对疫情防控和生态文明建设的考虑主要有以下几个方面。

第一,这次疫情对中国政治、经济,以及国际合作、人与人、人与自然之间关系等产生了很大影响,重塑国际政治和各国的社会经济结构。从国际对比这个角度看,世界各国应对疫情的模式,在制度、经济、公众反应、文化等方面实际上都有差异。其中,对于我们而言,疫情防控和治理制度的完善和落实,包括法律法规的修订和补充,一定要建立在科学研究的基础上,也就是今年中央经济工作会议提出的精准、科学和依法问题。

第二,疫情防控中的复工复产,表明了物质生产和消费的刚需。现在中国的国内生产总值(GDP)世界第二,但是从人均收入的角度讲,特别是中西部地区,还有很大差距。未来在生态环境建设方面需要实现发展和保护的平衡。党的十八大以来,我国加强了生态环境保护,但是我们需要认真去考虑生态环境治理中存在的“一刀切”问题。我个人认为生态环境治理的核心还是要解决在发展中保护生态环境、在保护生态环境中发展的问题。我们有很多成功的例子,塞罕坝经过半个多世纪以来的治理恢复了生态环境,实现了绿色发展。

第三,“十四五”时期的生态文明建设,还是要基于发展的目的,即提高人们的生活水平、生活质量。现在我国的人均GDP达到了1.03万美元,^①需要避免“中等收入陷阱”,也需要避免极端的环保措施扰乱生态文明建设。“十四五”规划需要注重都市圈、城市群和城市带建设的结构性问题,要重视城市抵抗自然灾害、公共卫生等韧性建设;^②从发展空间来说,新型基础设施建设要有清晰的目标导向,与经济和

^① 编者注:参见《2019年我国GDP近百万亿元,增长6.1%——人均1万美元,了不起》,《人民日报》2020年1月18日04版。

^② 编者注:详参刘世锦(2020):《中国经济进入中速增长稳定期——析所谓“中国经济增长放缓没有底”》,《北京日报》2月6日08版。

社会发展需求结合起来，要使居民生活更加便利。生态文明建设不仅仅是环境保护问题，还有资源问题，我们要从资源效率、环境质量、气候友好三个方面进行综合考量，以更好研究和推进生态文明建设。

庄贵阳：谢谢周宏春研究员从发展的目的、经济发展与环境保护的统筹、生态环境治理措施方面分享他对疫情防控和生态文明建设的看法！我们请潘家华所长对今天的“新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视”学术研讨会做总结发言。

潘家华：感谢大家在疫情防控期间参加这次学术对话研讨会，大家对疫情防控和生态文明建设有很多深层次的思考和精彩的观点，很多发言也都是直抒己见。我们在认识和分析问题的时候，确实还是需要有一种理性的、客观的、科学的、准确的认知态度。今天大家在研讨中提出的关于疫情防控和生态文明建设的问题和想法也需要我们再进一步深化和交流。正如习近平总书记在2月14日下午主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议并发表重要讲话时强调的，“确保人民群众生命安全和身体健康，是我们党治国理政的一项重大任务。既要立足当前，科学精准打赢疫情防控阻击战，更要放眼长远，总结经验、吸取教训，针对这次疫情暴露出来的短板和不足，抓紧补短板、堵漏洞、强弱项，该坚持的坚持，该完善的完善，该建立的建立，该落实的落实，完善重大疫情防控体制机制，健全国家公共卫生应急管理体系”。^①那么对于生态文明治理体系和治理能力建设，哪些是需要坚持的，哪些是需要完善的？当前生态文明建设中存在的需要完善的方面，就证明我们现在的政策和举措还有很多不足，有短板，有弱项。完善有利于人与自然和谐共生的生态文明制度体系和治理能力，把短板补上来，把弱项增强，这才是我们为建设美丽中国要做的事情。再次谢谢大家！

庄贵阳：谢谢潘所长！中国社会科学院生态文明研究智库和《城市与环境研究》编辑部举办的“新冠疫情对生态文明治理体系与能力的检视”学术对话研讨会到此结束。谢谢各位专家的精彩分享。

责任编辑：周枕戈

^① 编者注：详参《习近平主持召开中央全面深化改革委员会第十二次会议强调 完善重大疫情防控体制机制健全国家公共卫生应急管理体系》，《人民日报》2020年2月15日01版。