

习近平生态文明思想笔谈

编者按：生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想体系的重要组成部分，其产生有着深刻的理论渊源和时代背景，作为一个科学、完整、系统的理论体系，需要加强学理性阐释和对策研究。为此，中国社会科学院生态文明研究智库于2018年3月30日举办了“习近平生态文明思想”理论研讨会，与会专家围绕习近平生态文明思想的理论渊源、时代背景、理论体系、制度构建和实践案例等议题展开深入讨论。在此基础上，《城市与环境研究》编辑部特邀请部分专家撰写了一组笔谈文章，以飨读者。

强化对习近平生态文明思想体系的研究

郇庆治

十九大报告将我国生态文明建设的指导思想与推进方略置于习近平新时代中国特色社会主义思想体系的更宏大语境与话语体系之下，对于我们进一步深化对生态文明理论与实践的研究是非常重要的，同时也提出了更高的政治与理论要求。在笔者看来，对于习近平生态文明思想或社会主义生态文明观的研究，至少面临着如下三个亟待强化或突破的方面。

一是对这一思想的体系性意涵的研究，既要系统性阐明习近平总书记关于生态文明建设的系列论述之间的相互关系与逻辑线索，也要系统性阐明他的生态文明思想与新时代中国特色社会主义思想体系之间的关系，而如果仅停留于对个别论断甚或术语的阐释是难以完成这一任务的。

二是充分发挥学术研究机构的学理性阐释的作用。习近平生态文明思想作为一个系统性的理论思想或思想体系，显然离不开学术界的学理性阐发与构建，从而使之呈现为更加完备的理论言说与逻辑表征，而这与人们通常理解的理论宣传并不是一回事。

三是主动适应国际交流与传播中的不同渠道及其要求。国际交流与传播中有着十分不同的社会文化环境条件与具体手段上的差异性，因而我们必须采取因地制宜、灵活多变的方式策略，尤其是要使用对方听得懂、能接受的话语言辞和沟通方式，否则

就难以真正讲好我们的“绿色故事”。

具体而言，在笔者看来，对于习近平生态文明思想体系的研究，需要着重探讨如下五个层面的问题。

一是这一思想体系的理论演进过程，也就是讲清楚“一脉相承”的问题。必须看到，确实是习近平总书记最为系统地阐明了我们党和政府的生态文明建设思想及其治国理政方略，但这一思想及其实践并不是无本之木、无水之源，而是包括毛泽东时代在内的中华人民共和国成立以来中国共产党人不断探索的历史性结果或理论成果。尤其是改革开放以来，从生态环境保护基本国策到可持续发展战略，再到科学发展观，其中都包含着或体现了党和政府对于生态文明建设不断增加的重要性的不懈认识和努力探索。

二是这一思想体系的逐渐形成过程，也就是讲清楚习近平总书记本人对于生态文明建设认知的思想历程。应该说，除了十八大报告和十九大报告这样的最权威官方文献，目前已经出版的《之江新语》（2007年）和《习近平社会主义生态文明建设论述摘编》（2017年），最为系统地记录反映了习近平总书记在浙江主政期间和十八大以来关于生态文明建设的重要论述，为我们系统归纳与概括这一思想历程提供了文献资料保证。

三是这一思想体系的理论维度，也就是讲清楚它的“理论创新”。对此，学术理论界已经结合十八大报告和十九大报告的阐述做了各种形式的概括，比如“两山论”的辩证转化观、“人与自然是生命共同体”的自然价值观、“生态是最普惠产品”的民生福祉观、“山水林田湖草系统治理”的综合整治观、“构建人类命运共同体”的国际合作观，等等。而同样重要的是，我们需要深入阐明习近平生态文明思想与马克思主义生态学（生态马克思主义）、当代环境人文社会科学（生态文化）理论和中国传统文化之间的继承与发展关系，只讲继承不讲发展是不全面的，就像只讲发展不讲继承是不客观的一样。

四是这一思想体系的制度维度，也就是讲清楚生态文明建设的“四梁八柱”的问题。应该说，2015年颁布实施的《生态文明体制改革总体方案》已经完成了我国生态文明建设的顶层设计和路线规划，接下来更为重要的是如何贯彻落实的问题。但一方面，这八项重大制度之间的逻辑关系与内部复杂结构仍需要做大量的理论研究工作；另一方面，结合十九大提出的新“三步走”战略，生态文明建设意味着或指向更为深层的生态文明的经济、政治、社会与文化制度体系建设，以及生态环境治理体系的建设，而这就需要深入研讨习近平总书记的相关论述并做出科学概括，以便更好地指导我国的生态文明制度建设实践。

五是这一思想体系的战略维度，也就是讲清楚如何“战略推进”的问题。毫无疑问，实践或践行战略是习近平生态文明思想的最重要或显性部分。十八大报告和十九大报告的主体篇幅就阐述了这一问题。而如果概括两个报告的“四大战略部署”的相关内容，我们可以将其归纳为如下六大推进战略：坚持与强化党的全面领导、优化国土空间开发规划、制度建设与创新引领、重点解决突出环境问题导向、绿色发展主导、促进国际合作。

论习近平生态文明思想的理论渊源

黄承梁

党的十八大以来，习近平总书记就生态文明建设作出了一系列重要论述，以习近平生态文明思想的整体面貌，深化了我们党对社会主义生态文明建设规律的认识，为我们在新的历史起点开创社会主义生态文明现代化建设新格局提供了根本遵循。为了更好地理解习近平生态文明思想，有必要在如下若干方面探求她的理论渊源。

第一，马克思主义哲学是习近平生态文明思想的理论基石。马克思主义哲学一向把人与自然的关系作为其首要解决的问题。习近平生态文明思想贯穿着马克思主义哲学的三个基本立场，体现出唯史辩证法、唯物辩证法和自然辩证法的有机统一。只要我们持续、深入地用习近平生态文明思想理论体系和其所蕴含的马克思主义的立场、观点、方法作为新时代生态文明建设的科学指南和根本遵循，我们一定能够不断谱写社会主义生态文明建设新时代新篇章，不断开创人与自然和谐的现代化建设新格局。

第二，中华传统生态智慧是习近平生态文明思想的民族土壤和文化基因。习近平总书记依据天人合一、道法自然的中华传统生态文明思想，向国人、向世界讲清楚中华文明独特的生态文明观，中国人特有的宇宙观和中国人独特的价值追求以及思考问题、处理问题的特有方法。与此同时，习近平总书记把弘扬中华优秀传统文化、建设生态文明与培育和弘扬社会主义核心价值观相结合，体现出传统性与现代性的有机统一。

第三，当今中国生态环境及其治理的历史经验和教训是习近平生态文明思想的实践来源。生态危机是生态文明兴起的直接动因。近年来，我国的环境污染事件频发不断，习近平总书记深刻指出：“对人的生存来说，金山银山固然重要，但绿水青山是人民幸福生活的重要内容，是金钱不能代替的。你挣到了钱，但空气、饮用水都不合格，哪有什么幸福可言”，“这既是重大经济问题，也是重大社会和政治问题”，“我们要利用倒逼机制，顺势而为，把生态文明建设放到更加突出的位置。……从老百姓满意不满意、答应不答应出发，生态环境非常重要”。^①

【作者简介】黄承梁（1978 - ），中国社会科学院生态文明研究智库理论部主任，邮政编码：100028。

① 资料来源：中共中央文献研究室（2017），《习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编》，北京：中央文献出版社。

第四，人类社会整体追求可持续发展的愿景是习近平生态文明思想的国际环境。与新的国际环境相适应，党的十八大以来，“人类命运共同体”思想已经成为习近平总书记以全球视野、全球眼光、人类胸怀积极推动治国理政更高视野、更广时空的全球性理念。党的十九大，习近平总书记向中国和世界发出了中国“成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者”的感召。这里有两个突出的亮点：一是“全球生态文明建设”；二是中国要成为全球生态文明建设的引领者。中国正以自己独特的“中国智慧”和“中国方案”，在世界上高高举起社会主义生态文明建设的伟大旗帜。

第五，习近平新时代中国特色社会主义思想是习近平生态文明思想的新时代标志性特征。习近平新时代中国特色社会主义思想是中国共产党必须长期坚持的指导思想，以这一思想为统领和根本遵循，中国的生态文明建设进入了新的时代，拥有了新的方向，掌握了新的方法，注入了新的动力，开启了新的航程。在建设生态文明社会的过程中，首要的就是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻认识生态文明建设与党中央治国理政新理念新思想新战略诸范畴之间的内在联系，从战略高度把握生态文明建设的丰富内涵，推动生态文明建设走向新时代。

习近平生态文明思想产生的现实背景

陈洪波

习近平生态文明思想来源于实践，来源于习近平同志对我国发展阶段和现实问题的精准把握，来源于对人类未来命运的深邃思考，来源于对中华民族伟大复兴的高度责任感和为人民谋福祉的崇高情怀。

第一，习近平生态文明思想来源于实践，是对我国发展阶段和现实问题的精准把握。改革开放以来，中国经济持续高速增长，已经成为世界第二大经济体，迈入中高收入国家行列。然而，中国的发展也出现了不平衡、不协调、不可持续的问题，能源、资源和环境都面临严峻的挑战。习近平同志长期在地方担任领导职务，经常深入基层调研，对生态环境问题有切身体会。他以深邃的洞察力和高度的敏锐性，深刻意识到可持续发展需要新思路、新理念和新模式。

习近平同志在福建担任省长期间，率先提出要把福建建设成为生态省。福建省长汀县当时水土流失很严重，他先后五次前去考察，并为长汀水土流失治理题词：“治

理水土流失，建设生态农业”。他认为只有建设生态农业，转变发展方式才能避免生态环境问题恶化。保护和治理生态环境根本的出路在于转变生产方式。建设生态文明需要转变观念，要有新的思路。2014年习近平参加贵州团审议时指出：“绿水青山和金山银山绝不是对立的，关键在人，关键在思路。”^①他指出，生态文明建设“这里面有很大的政治”，把治理生态环境问题提高到政治高度，提高到国家战略层面，提高到文明层面。所以说，习近平生态文明思想来源于实践，是对现实问题的观察、思考和升华。

第二，习近平生态文明思想来源于对人类命运的深邃思考。习近平同志认为，人类追求发展的需求和地球资源的有限供给是一对永恒的矛盾，必须解决好“天育物有时，地生财有限，而人之欲无极”的矛盾。工业革命以来，随着科技的进步，人类利用自然资源的能力有了巨大提升，在物质极大丰富的同时，地球自然生态系统发生了巨大变化，出现了原始森林消失、湿地退化、生物多样性锐减、全球气候变化等全球性生态问题。因而，必须深刻反思工业文明，建设一种超越工业文明的新的文明形态。他说：“让和平的薪火代代相传，让发展的动力源源不断，让文明的光芒熠熠生辉，是各国人民的期待，也是我们这一代政治家应有的担当。”通过对全球问题的深邃思考，习近平同志提出了“人类命运共同体”的理念，放眼人类共同的未来。在构建人类命运共同体上贡献中国智慧，提出中国方案。其中，生态方面就是要坚持环境友好，合作应对气候变化，保护好人类赖以生存的地球家园，从全人类共同命运的高度倡议生态文明建设。

第三，习近平生态文明思想来源于习近平同志对民族伟大复兴的高度责任感和为人民谋福祉的崇高情怀。习近平从实现中华民族伟大复兴和永续发展的全局出发，来思考生态文明建设。他指出：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”建设一个美丽富强的中国，实现中华民族永续发展，体现出习近平生态文明思想来源于他对中华民族伟大复兴的高度责任感。他强调要“清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，为人民创造良好生产生活环境”。

习近平生态文明思想也来源于其为人民谋福祉的崇高情怀，他始终坚持以人民为中心的发展理念，十分关心民生福祉，而生态环境是最大的民生福祉。2013年，他先后指出“良好生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉”，“建设生态文明是关系人民福祉、关系民族未来的大计”。他强调“人民群众对清新空气、清澈水质、清洁环境等生态产品的需求越来越迫切，生态环境越来越珍贵，我们必须顺应人民群众对良好生态环境的期待”。这充分体现了他为人民谋福祉的崇高情怀，习近平生态文明思想有感情，有温度，有情怀。

^① 资料来源：《习近平参加贵州代表团审议》，<http://politics.people.com.cn/n/2014/0308/c70731-24568542.html> [2018-04-20]。

习近平生态文明思想的主要内容

李宏伟

习近平生态文明思想是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央站在全局和战略的高度，对生态文明建设提出一系列新思想新论断新要求，形成了习近平生态文明思想。习近平生态文明思想汲取了人类文明进程中的生态智慧，主要来源于马克思主义生态观、中国传统文化生态思想和西方应对生态危机中诞生的可持续发展理论。习近平同志在主持地方工作期间就很重视生态文明建设，并积累了大量宝贵的生态文明建设经验。这些实践经验成为十八大以来我国生态文明建设顶层设计的重要依据。习近平生态文明思想是坚持和发展马克思主义生态观的科学典范，是推动当代中国生态治理的科学指南。习近平生态文明思想十分丰富，主要包括以下内容。

第一，尊重自然、顺应自然、保护自然的生态价值观。十九大报告指出，人与自然是生命共同体，人类必须尊重自然、顺应自然、保护自然。人类只有遵循自然规律才能有效防止在开发利用自然上走弯路，人类对大自然的伤害最终会伤及人类自身，这是无法抗拒的规律。

第二，以“两山”理念为代表的生态发展观。习近平总书记指出，“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐”，“绿水青山与金山银山既会产生矛盾，又可辩证统一”。他把二者的关系形象地比作两座山，强调“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地讲就是要‘两座山’：既要金山银山，又要绿水青山”。他认为应该找准方向，创造条件，让绿水青山源源不断地带来金山银山。“两山论”思想破解了发展中人对物质利益的追求与人赖以生存的生态环境的关系这一难题，形成了全新的发展理念，深刻影响着中国现代化发展的思路 and 方式。

第三，将良好生态视为民生福祉的生态民生观。习近平治国理政的出发点是以人为本。他指出：“以人为本，其中最为重要的，就是不能在发展过程中摧残人自身生存的环境。如果人口资源环境出现了严重的偏差，还有谁能够安居乐业，和谐社会又从何谈起？”要“让人民群众喝上干净的水，呼吸上清洁的空气，吃上放心的食物”。在发展与环保冲突时，他强调经济发展“不能以牺牲生态环境为代价”。他认为，以人为本在就应让人民共享发展的生态成果，满足广大人民群众对更多更好生态产品的

需求。

第四，五位一体系统推进与全球共治的生态综治观。在“五位一体”的战略布局中，生态文明建设是经济建设、政治建设、文化建设和社会建设的前提。但生态文明建设不是孤立的，它的有效推进需要融入其他四大建设之中，与其构成一个息息相关的文明系统。在习近平总书记看来，一个好的自然生态系统，是大自然亿万年间形成的，是一个复杂的系统。“如果种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田，很容易顾此失彼，最终造成生态的系统性破坏”，“如果破坏了山、砍光了林，也就破坏了水，山就变成了秃山，水就变成了洪水，泥沙俱下，地就变成了没有养分的不毛之地，水土流失、沟壑纵横”。^①

此外，习近平生态文明思想的系统思维还体现在环境治理的主体方面。十九大报告指出，要构建政府为主导、企业为主体、社会组织和公众共同参与的环境治理体系。生态环境的整体改善不是一个国家或者一个地区可以独自完成的，当下应对气候变化，维护能源资源安全，是全球面临的共同挑战。中国将继续承担应尽的国际义务，同世界各国深入开展生态文明领域的交流合作，推动成果分享，携手共建生态良好的地球美好家园。

习近平生态文明思想的内涵

常纪文

转型期是矛盾凸显期，经济发展和环境保护的矛盾突出，但解决环境问题具有一定的经济和技术基础，因而也是改革的最好时机。面对日益严重的环境问题，生态文明建设于2007年首次出现在党的全国代表大会报告中。2012年，面对严峻的环境问题，党的十八大报告对生态文明建设和改革作出重大部署。此后，习近平总书记带领全党和政府，结合中国的现实国情，对生态文明建设作了重大的理论突破和全面的制度建设，大力推进了生态文明建设和体制改革，促进了中国的绿色发展和高质量发展。可以说，是时代造就了习近平生态文明思想。从另一个方面看，也是习近平总书记审时度势，作出科学判断，时机恰当地提出了新时代中国特色社会主义生态文明思想。习近平新时代中国特色社会主义思想是“五位一体”的治国理政思想体系，生态文明思想是其中很重要的一个方面。总的来看，习近平新时代中国特色社会主义思想

^① 资料来源：《习近平心中的绿水青山是什么样子》，http://www.xinhuanet.com/politics/2015-12/28/c_128638678.htm [2018-04-30]。

【作者简介】常纪文（1971-），国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长、研究员，邮政编码：100010。

态文明思想具有以下九个方面的内涵。

一是习近平生态文明思想的认识论。环境保护很重要，涉及中国的可持续发展。总书记反复强调“像保护眼睛一样爱护生态环境，像对待生命一样对待生态环境”。十九大报告指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，坚持节约资源和保护环境的基本国策，像对待生命一样对待生态环境。在具体实践上，提出发展底线和环境质量底线两个底线，要求划定和严守生态红线，对环境污染和生态破坏实行严惩重罚。这形成了习近平生态文明思想的认识论。习近平同志还提出了“人类命运共同体”的理念，目前，推进构建人类命运共同体已经写进党章和宪法，这体现了习近平生态文明思想认识论的国际化。

二是习近平生态文明思想的历史观。一个复兴的民族必然是国家经济发展、人民生活富裕和生态环境良好的民族。从历史上看，文明的衰退除了民族凝聚力和经济的衰退外，往往伴随着生态环境的衰退。基于此，习近平总书记总结：“生态兴则文明兴，生态衰则文明衰。”加入WTO后，中国在经济快速发展的同时，环境形势也越来越严峻，若不及时补救，会危及中华民族的长远发展。发达国家的相关实践也证明，适时保护环境不仅不会阻碍经济的发展，相反地会变为新的经济增长点。为此，习近平总书记强调“生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业”，“在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，不能因小失大、顾此失彼、寅吃卯粮、急功近利”，“生态环境保护是一个长期任务，要久久为功”。也就是说，环境保护要有历史责任感和历史紧迫感，要有整体发展观、长远发展观和平衡发展观。目前，习近平生态文明思想的历史观正在指导改革的稳步推进。

三是习近平生态文明思想的范畴论。严重的生态环境问题会影响生产力。发展必须是高质量的发展，即遵循经济规律的科学发展、遵循自然规律的可持续发展、遵循社会规律的包容性发展。不遵循自然规律，必然招致自然的报复。治理环境污染和生态破坏需要巨大的经济代价，治疗环境污染产生的疾病也需要付出沉重的经济和社会代价。资金和人才的缺乏，必将影响生产力发展。实践证明，区域性大气污染和流域水污染已经严重制约了我国生产力的发展。相反地，优良的生态环境却和先进技术一起支撑了沿海经济的持续发展。为此，习近平总书记指出“保护生态环境就是保护生产力”，对生产力和生产关系范畴进行了创新和发展，是对马克思主义政治经济学的理论突破。

四是习近平生态文明思想的矛盾观。以前，社会主义初级阶段的主要社会矛盾是人民日益增长的物质文化需求同相对落后的社会生产之间的矛盾。十几年来，环境污染、生态破坏和资源紧缺已经成为制约我国经济社会进一步可持续发展的全局性短板，习近平总书记在不同的场合多次强调了这一点。在此背景下，生态文明建设才得以进入“五位一体”的总体布局，“绿水青山就是金山银山”才得以成为社会的共识。也就是说，良好的生态环境已成为人民群众迫切的现实需要。为此，2016年国

家“十三五”规划纲要在“发展主线”部分提出：“贯彻落实新发展理念、适应把握引领经济发展新常态，必须在适度扩大总需求的同时，着力推进供给侧结构性改革，使供给能力满足广大人民群众日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要”，对社会主义初级阶段的主要社会矛盾进行了初步修改。2017年党的十九大修改了党章，强调“我国社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”，把美丽中国的建设纳入社会主义现代化强国的建设目标体系。十九大明确指出，生态环境问题是主要社会矛盾之一。2018年3月，新的矛盾观写进宪法，开始指导国家的各项工作。

五是习近平生态文明思想的系统论。环境问题是一个系统性问题，既涉及经济和社会的协调发展问题，也涉及城乡协同发展问题，还涉及空间的优化整合问题。相应的应对措施是多方面的，既包括技术和资金，也包括宣传和科研，既涉及生产和生活，也涉及体制、制度、机制的建设和改革。在体制方面，涉及通过大部制改革克服自然资源和生态环境保护职权的无效和低效治理，涉及通过省以下环保机构监测监察垂直管理形成新型的监管监察体系；在技术方面，建立了全国统一的生态环境监测体系；在制度方面，已经形成了生态文明体制改革的“四梁八柱”。生态文明建设和改革的系统性，已在改革的实践中得到充分的体现。

六是习近平生态文明思想的领导观。以前，环境法律法规数量众多，政府出台的措施也为数不少，但是生态破坏和环境污染却越来越厉害，说明领导机制出了问题。2013年7月，习近平总书记针对频发的安全生产事故首创了安全生产工作“党政同责、一岗双责、齐抓共管”的理念，要求地方党政一把手要亲自抓、负总责。2015年，这一理念被《党政领导干部生态环境损害责任追究办法（试行）》借鉴，拓展到环境保护领域，形成环境保护党政同责、一岗双责、失职追责及与之相匹配的中央环境保护督察等体制、制度和机制，通过严格执法和对党政领导干部严肃问责，克服环境保护形式主义，倒逼地方各级党委和政府转变发展观念，加强转型发展与生态建设，开辟了“老大重视就不难”的环境保护新局面。目前，党通过党内规范来领导国家、政府通过法律法规来治理国家的衔接机制已经形成，大大提升了环境保护工作的有效性。

七是习近平生态文明思想的方法论。习近平总书记具有从最基层到最高层的丰富任职经历，深刻地了解中国的现实问题，对于如何寻找突破口解决中国的特色问题也有自己独到的思考。在生态环境保护的破局方面，建立了全国统一的生态环境保护监测网络，构建了领导干部违法干预的留痕制度，并通过法律法规、党内法规和环境污染犯罪司法解释，严厉打击生态环境监测数据造假等行为，确保数据的真实性。在此基础上开展生态文明建设目标评价考核与领导干部离任审计，以追责作为保障让地方党政领导对本地的绿色发展和环境保护切实地负责。2017年底的中央经济工作会议提出，改革要循序渐进，稳中求进。目前在经济发展中不断提升环境保护的能力，杜绝环境保护“一刀切”，已经成为各方的共识。这些新的方法论的实施，解决了以前

一直想解决的环境法律实施乏力的大问题，形成了新时代各方面高度重视环境保护的大格局。

八是习近平生态文明思想的治理论。近几年，通过发挥各方面的参与作用，特别是人大的权力监督、政协的民主监督、社会组织的参与和公益诉讼监督，鼓励公众形成绿色、低碳、节约的生活方式。总书记在很多场合强调环境保护共治，促进国家治理体系的现代化，建立“大家的事情大家协商、大家的事情大家办”的共治机制。目前，无论是党内法规建设还是《环境保护法》等立法建设，党领导和监督下各方各司其职的共治体制和机制已经建立，政府向人大汇报环境保护工作、政协开展视察和调研、检察机关和社会组织提起公益诉讼、中介组织提供管家式技术服务的格局已经形成。

九是习近平生态文明思想的法治观。只有通过严格的法制建设，用规则来保障，生态文明建设才具有长效性。为此，习近平总书记指出：“只有实行最严格的制度、最严密的法治，才能为生态文明建设提供可靠保障。”党的十九大要求制定最严格的环境保护制度，严惩重罚，促进企业全面守法。目前，主要是通过党内法规建设、改革文件制定和国家立法来共同规范和促进生态文明建设和改革。首先，生态文明写进了党章，通过党内法规和党内文件建设，建立了环境保护权力清单，对地区党委和政府开展生态文明建设目标考核，实行党政领导干部离任审计，实施党政干部环境保护监管的失职问责制度，推行生态环境损害赔偿和流域区域生态补偿。其次，在党的领导下，生态文明写进了宪法并出台了相应的法律、法规和规章，其关于生产发展、生活富裕、生态良好的要求得以转化为法律规范。2016~2017年，习近平生态文明思想的法治观开始发力，通过中央环境保护督察，对一些省部级领导干部、近200多位厅级干部和一大批处级和处级以下干部严肃问责，对于倒逼地方产业转型、督促官员尽职履责，发挥了关键作用。

以上九个方面相辅相成，是习近平生态文明思想密不可分的组成部分。目前，习近平生态文明思想已经理论化、体系化，成为一个相对独立的理论体系。在习近平生态文明思想的指导下，国家和地方生态文明的改革和建设近几年取得了巨大的成绩，生态建设和环境污染防治的成效显著，中国的经济发展质量整体在提升，老百姓有了切切实实的获得感。但是中国目前仍然属于发展中国家，整体的技术实力和经济实力离发达国家还有较大的差距，环境问题因而也具有发展性的特征。习近平生态文明思想具有国际性，对于广大的发展中国家开展生态环境保护、实行绿色发展和高质量发展，具有一定的参考和借鉴意义。但中国的生态文明建设能力和水平离发达阶段还有较大的差距，因此要有紧迫感，应再接再厉，久久为功，使环境保护和经济社会发展在双赢的格局中协调共进。下一步，要按照中央经济工作会议的要求，加快生态文明建设，恢复绿水青山，使绿水青山变成金山银山。如何对“绿水青山变成金山银山”开展方法论上的科学破题，是绿色发展的一个新任务，也是习近平生态文明思想在实践中不断升华必须面对的一个现实问题。

新时代生态文明建设的核心要义

庄贵阳

党的十九大报告作出了“中国特色社会主义进入新时代”的重大判断，彰显了中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信和文化自信，为实现社会主义现代化和中华民族伟大复兴提供了理论指引和根本遵循。在这样的背景之下，新时代中国特色社会主义生态文明建设的战略内涵、目标导向、制度优势、动力机制和国际定位还有待全方位阐释和进一步解读。

第一，新时代中国特色社会主义思想明确界定了新时代生态文明建设的战略内涵。一是明确了生态文明建设的战略定位。报告明确指出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计”“生态文明建设功在当代、利在千秋”。从近期的打赢蓝天保卫战到远期的美丽中国建设，都非一日之功，需要进行持续不断的努力，所以从战略层面把生态文明建设上升为千年大计。二是界定了现代化目标的绿色属性。党的十九大报告指出，“我们要建设的现代化是人与自然和谐共生的现代化”。这是报告首次就现代化的“绿色属性”所给予的更加符合生态文明核心要义的界定，是重大的理论创新和科学论断。三是勾画了新时代绿色发展路线图。党的十九大报告提出了新的两步走战略目标：（1）到2035年基本实现社会主义现代化，生态环境根本好转，美丽中国目标基本实现；（2）到本世纪中叶，把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国。

第二，以人民的福祉民生作为中心和落脚点是新时代生态文明建设的目标导向。习近平总书记说过，“环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福”。因此，从民生角度看，我们应紧扣社会主要矛盾变化，不仅要创造更多的物质和精神产品，而且要提供更多的优质生态产品，来满足人民日益增长的对美好生活，特别是对美丽环境的需求。

“以人民为中心”的生态文明建设思想，彰显了生态文明建设的价值取向。保护生态环境，关系最广大人民的根本利益。坚持以人民为中心的发展思想，增加优质生态产品供给，满足人民群众对良好生态环境的新期待，提升人民群众获得感和幸福感，关系中华民族发展的长远利益，是功在当代、利在千秋的事业，也是生态文明思

【作者简介】庄贵阳（1969-），中国社会科学院城市发展与环境研究所研究员、博士生导师，邮政编码：100028。

注：笔谈主要观点来自于作者发表在《企业经济》2018年第6期的论文，特此说明。

想的出发点和落脚点。

第三,具有超越绿色资本主义的政治制度优越性是新时代生态文明建设的制度优势。面对人与之间的矛盾,西方学者提出绿色资本主义概念,试图创新资本主义理论,为资本主义的永续发展提供合理的解决方案。然而,世界上没有任何资本主义政府会主动接受强制性的温室气体减排措施。以美国总统特朗普宣布退出应对气候变化的《巴黎协定》为例,特朗普不顾世界经济发展大趋势以及国际社会的劝说,决意退出《巴黎协定》,实际上是资本主义制度下自我绿色调节局限性的最好注解。

相比资本主义,社会主义政治制度可以成为实现生态文明的制度保障。社会主义制度的本质,决定了社会主义政治建设 with 生态文明建设的内在协调性。社会主义政治制度的本质使社会主义政治具有超越资本逻辑的潜力。中国生态文明建设的合理性、示范性、引领性作用正在与日俱增,并将为全球提供基于中国范式的解决方案。

第四,提供优质生态产品,释放生态红利是新时代生态文明建设的动力机制。中国经过改革开放40年的发展,随着人口红利的退潮和资源禀赋的过度消耗,以要素驱动、投资驱动为主的发展道路已经难以为继,传统经济增长动能日渐乏力,必须依靠提高发展质量,寻求新的经济增长动力,在释放生态红利基础上实现可持续发展。生产和提供生态产品以及具有生态属性和品质的产品和服务可以带来就业增量、经济增长和民生福祉,这就是生态红利。生态红利主要源自生态资产的保值增值和生态负债的减少而提升的生产力所形成的社会收益。

当前我国正处于全面建成小康社会的攻坚期。全面建成小康社会需要满足人民对美好生活的向往,人民对改善生态环境的要求越来越强烈,需要构建起以生态产品为线索的绿色发展新引擎,释放生态红利,引领生态文明建设。

第五,做全球生态文明建设的参与者、贡献者和引领者是新时代生态文明建设的国际定位。中国在致力于国内生态文明建设的同时,以负责任大国的形象维护全球生态安全,用先进的理念和积极的行动诠释全球可持续发展观,逐渐成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者和引领者。

随着美国退出《巴黎协定》,国际社会对于中国引领未来全球应对气候变化进程充满期待。中国要做全球生态文明建设的引领者的战略定位,就是对国际社会期待的公开回应。面对全球气候变化危机,中国要以更加积极的姿态高举生态文明建设的旗帜,参与全球气候与环境治理,调整角色定位,由被动走向主动并参与引导构建人类命运共同体,倡导应对气候变化责任共担、合作共赢、利益共享的国际气候治理新秩序。通过南南应对气候变化合作基金,引领发展中国家开展应对气候变化工作,让中国生态文明建设和绿色转型发展的红利惠及其他发展中国家,为全球气候安全和可持续发展做出积极贡献。

开创生态文明新时代的若干思考

温宗国

党的十八大以来，生态文明建设在理论体系创新、机制体制改革、绿色发展转型、生态环境治理等方面成效显著。十九大报告进一步指出，建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，是破解人民群众日益增长的生态环境需求与生态产品有效供给不足之间的矛盾之必然之路。

一是新时代理论体系丰富，生态文明理念深入人心。我国在世界上第一次把生态文明建设作为执政理念、国家战略、发展目标，在全社会加以推行，是对人类文明作出的又一次重大贡献。2013年联合国通过了推广中国生态文明理念的决定草案，2016年又发布了《绿水青山就是金山银山：中国生态文明战略与行动》报告。总书记提出了“绿水青山就是金山银山”的价值观，“生态兴则文明兴、生态衰则文明衰”的历史观，“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”的发展观，“山水林田湖是一个生命共同体”的系统观，“为子孙后代留下天蓝地绿水清的家园”的代际公平观等等，成为构建生态文明社会的思想基础与理论根基，丰富和发展了中国特色社会主义理论体系。

二要构建法律标准政策体系，形成有效的约束和激励机制。中央深改组会议中审议并通过的生态文明制度建设相关文件多达48份，涉及全部8类生态文明制度。各项改革任务稳步推进，源头严防、过程严管、后果严惩的基础性制度框架初步健全。整体上看，当前的制度体系约束机制多、激励机制少；有些制度涉及重大利益调整，统筹协调难度大。应增强改革的系统性、整体性和协调性，完善生态文明管理体制、健全目标导向机制、构建市场化机制、强化法制体系建设、建立全民参与机制。应加快完善国家生态文明立法司法体系，制定、修改和强化相关法律法规及标准，不断创新生态环境行政执法与刑事司法工作机制，实现立法与改革决策相衔接，形成生态文明法制建设的整体合力。

三是发挥制度优势和后发优势，打好环境治理长久战和攻坚战。在党中央领导下，我国打破了长期以来“经济发展一手较硬、生态环境保护一手较软”的怪圈，大气、水、土壤污染防治行动深入实施，治污攻坚战向纵深挺进，环境质量有所改善，生态保护成效初显。然而，许多发达国家在遭受污染的严重影响后，从开始痛下决心治理到治理初见成效，通常也历经了20~30年乃至更长时间坚持不懈的努力。我国环境问题大规模爆发是集中在2000年之后，虽然近些年环境质量有所改善，但

离整体生态安全还有很长的一段路要走，应该充分发挥社会主义集中力量办大事的优越性，力争缩短资源环境问题解决进程。

四是强化环境科技创新，持续加大环保治理投入。环境治理、生态修复具有典型的经济外部性，一方面需要国家的制度安排，另一方面需要政府切实加大投入。根据世界银行分析，环境治理投入占GDP比重在1.5%~2%时环境污染才能得到有效治理，在2%~3%时环境质量才能得到改善。发达国家环境治理投入占GDP比重高于2%是常态，而我国“十二五”期间的比例约为1.45%。应进一步转变观念，切实加大生态环境科技创新、污染治理、节能环保产业的资金投入及资源配置，在环境治理过程中把科技创新放在突出位置。继续鼓励民间资本进入环境基础设施领域，调动民间资本积极性。

五是坚定走绿色发展道路，深度参与全球绿色合作。我国自然资源禀赋的国情是总量大，人均少，质量总体不高，这决定了我国不能走高投入、高消费的欧美老路，应抓住绿色低碳发展机遇，创新绿色发展路径，建设绿色城市、绿色交通设施、绿色建筑，在生产、消费、社会探索绿色发展路径。要统筹国内国际两个大局，以中国立场和世界语境阐释好生态文明建设，将生态文明理念全面融入“一带一路”倡议，推动2030年全球可持续发展议程，渗透到国家公约谈判、履约等各种国际双边、多边外交场合，使之转化为提升我国综合国力、国家软实力和综合影响力的重要手段。

“两山论”对中国绿色发展的思考

徐鹤 刘俊利

党的十九大报告明确提出，“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计，必须树立和践行绿水青山就是金山银山的理念”。“两山论”是我国生态文明建设的指导思想，它从根本上更新了人类对于资源环境传统认知，打破了经济发展和环境保护对立的思维束缚。作为生态文明建设的指导思想，自十八大以来，“两山论”被赋予新的时代内涵，这是习近平同志针对“中国经济新常态”提出的战略性指导，也是马克思主义中国化在人与自然和谐发展的集中体现。

2005年8月，习近平同志在浙江省安吉县考察时首次提出“绿水青山就是金山银山”的思想，他指出，“我们追求人与自然的和谐，经济与社会的和谐，通俗地

【作者简介】徐鹤（1971-），南开大学环境科学与工程学院教授、博士生导师，邮政编码：300350；刘俊利（1992-），南开大学环境科学与工程学院博士研究生。

讲，就是既要绿水青山，又要金山银山”。2006年3月，习近平同志对两山之间的辩证关系进行了深入分析，将其概括为“认识三阶段论”：“绿水青山换取金山银山”“既要金山银山，也要保住绿水青山”“绿水青山就是金山银山”（习近平，2007）。两山关系的三个阶段是经济增长方式转变的过程，是发展观念不断进步的过程，也是人与自然关系不断调整、趋向和谐的过程（李小平、邢丹，2017）。

党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，绿色发展是生态文明建设的必由之路，“两山论”是当代中国发展方式绿色化转型的本质体现，也是我国绿色发展的理论支撑（赵建军，2016）。深入贯彻落实绿色发展理念，就要改变既有的经济产业结构和生产方式。我国不同地区经济发展水平不一、资源禀赋差异明显，如何处理地区经济发展与环境保护的关系、协调不同地区间资源禀赋的良性运用，对于我国实现绿色发展至关重要。因此，我国应该因地制宜，根据不同地区的经济发展状况及资源禀赋分配情况，以“两山论”的不同阶段作为指导思想，逐级推进中国不同地区的绿色发展：经济发达地区多具有资源匮乏、人均占有率低、环境承载能力小、人口密度大、产业集聚度高等特点，应秉承“绿水青山就是金山银山”的发展理念，坚持创新发展，转变经济发展动力，优化劳动力、资本、技术、管理、土地等要素配置，形成以绿色创新为主的驱动模式；对于经济欠发达的地区，应秉承“既要金山银山，也要保住绿水青山”的发展理念，在守住环保底线的前提下大力推进产业结构性调整，淘汰污染重、能耗大、效率低的落后产能（薄海，2017），使得产业结构更适合于环境保护和经济发展，把生态环境优势转化为生态农业、生态工业、生态旅游等生态经济的优势，将绿水青山变成金山银山。

绿色发展牵涉多个政府机构，推进过程中曾面临“多龙治水”的局面：不同部门存在职能交叉、权责不一等问题，“越位”“缺位”“错位”等问题长期存在，导致监管不力，行政效率低下。十九大之后，随着国家机构改革和职能转变，机构重叠、职能不清、职责交叉等问题将逐步改善，行政管理格局得以完善，各部门各司其职、各担其责，可有效推进“两山”思想落实到我国绿色发展实践中。

参考文献

薄海（2017）：《习近平“两山论”与经济欠发达地区的绿色发展》，《当代经济》第8期，第150~151页。

李小平、邢丹（2017）：《读懂习近平在安吉首倡的“两山论”》，《党的生活（黑龙江）》第10期，第7页。

习近平（2007）：《之江新语》，杭州：浙江人民出版社，第13页。

赵建军（2016）：《“两山论”是生态文明的理论基石》，《中国环境报》2月2日。